

漁農自然護理署諮詢文件 「加強規管寵物買賣 以促進動物健康及福利」

香港群貓會 意見書

就漁農自然護理署(下稱漁護署)於近日向公眾發出的諮詢文件, 香港群貓會(下稱本會)提出下列回應及意見:

漁護署就近年社會對改變動物福利政策的期望, 於多次與各動物福利機構會面後, 就其現行舊有政策及法例, 作出有限度之修訂。當中有對依靠動物營商者作出一些較以往嚴厲的規管及加重刑罰, 作為改變動物福利政策的起步, 本會感到欣賞, 然而卻嫌力度不足、覆蓋不全。

該諮詢文件以促進動物健康及福利為主要前題, 唯漁護署就相關販賣及繁殖之規管, 只局限於狗隻, 而沒有覆蓋貓隻及其他動物, 更沒有承諾為延伸覆蓋作出合理時間表, 本會作為一個集中關注貓隻福利的團體, 對此感到十分遺憾。本會促請漁護署把規管儘快延伸至貓隻及其他市面上用作寵物販賣用途之其他動物。

建議

1. 《公眾衛生(動物及禽鳥)(動物售賣商)規例》(第 139B 章)規管動物售賣商的經營活動, 意即所有倚靠動物或禽鳥圖利的活動皆應接受規管, 因此修訂不應只局限於狗隻當中。雖然現時動物販賣市場以狗隻作為主流, 唯據統計處發表的報告顯示, 本地繁殖是佔據了住戶飼養貓隻的百分之八十(見附表一), 比繁殖狗隻的數字更高; 而市面上貓隻身價普遍與狗隻相若, 若修訂推出後縮減了依靠狗隻營商(不論販賣或繁殖)所帶來之毛利, 商人定必轉移營商重心至價格與狗隻相若卻沒有法例規管的貓兒, 屆時繁殖貓兒的惡劣情況, 令人不堪設想。本會建議, 是次修訂必須覆蓋貓隻, 甚至把 2010 年 2 月時對售賣狗隻的寵物售賣商實施附加發牌之條件延伸至貓隻, 才能有效地遏止可能衍生的動物健康及福利問題。
 - a) 為管制出售貓隻的來源, 而狂犬病亦不局限於狗隻, 本會建議動物售賣商或繁殖者亦應強制性為貓隻植入晶片及注射狂犬病疫苗。
2. 諮詢文件內把繁殖者牌照分為 3 類, 唯當中沒有訂明為何以「5 隻母狗」作甲類及乙類繁殖者牌照的分界線。本會認為不應以繁殖者的規模設立分界線, 凡以繁殖動物作出售用途, 動物福利經已受到嚴重之影響, 故有關業務, 不論性質大小均應接受嚴格之規管, 道理正如人類不論富貴皆接受同一法例之規管一樣。故此, 本會就繁殖者牌照, 建議:
 - a) 取消甲類動物繁殖者牌照。及
 - b) 調整乙類動物繁殖者牌照所能飼養之雌性動物至 2 隻或以上, 凡任何人在某一處所飼養 2 隻或以上未絕育雌性動物作繁殖用途, 並將用作繁殖的雌性動物或其後代出售, 便須領有牌照。此舉可確保所有依靠動物營商之人士, 不論規模均能接受嚴格之規管; 並同時有效阻止乙類繁殖者為避免嚴格規管, 而以不同人士之名義, 就同一場所內的動物申請多張不同申請人的甲類繁殖者牌照。
 - c) 單次動物出售許可證, 建議措拖應覆蓋貓隻。而因該出售許可證為真正的寵物主人而設, 而主人實不應依靠其寵物成謀取利益之用, 故每名申請人一生只能申請一次許可證, 而其擁有的動物於領有許可證並出售動物後, 必須接受強制性絕育手術, 以防止動物售賣商利用許可證作逃避申領牌照之用途。
 - d) 所有牌照/ 許可證持有人必須使用晶片識別其出售之動物(包括貓隻)
3. 有關 139B 章的阻嚇性, 本會認為應提高最高罰款至涉案動物的售價的 10 倍。舉例如漁護署搗破擁有 10 隻動物的非法/ 無牌繁殖場, 假設動物平均身價 5000 元, 該次罰款應為 5000X10 隻 X10 倍, 即 500,000, 此舉才能更有效地阻嚇非法售賣動物及違反發牌條件者。除提高罰款, 更應加入監禁最少 3 年, 以阻遏違法者重犯相同罪行。

4. 有關營業守則應嚴格規定雌性動物的繁殖次數和上限生育年齡。繁殖次數，每隻動物每年不得多於 2 胎；而生育年齡，每隻動物上限為 5 歲。超過生育年齡的動物，必須接受強制性結紮並由繁殖者提供合理並合法的照顧至生命終結。
5. 建議漁護署提供由合資格獸醫教授的強制性繁殖課程(內容包括基本遺傳病資料及生育知識)，繁殖者必須修畢課程並考試合格才能申領相關牌照，以確保繁殖者具有應有的繁殖知識；避免因缺乏經驗或知識而令動物承受不必要之痛苦。

最後，本會必須再次呈請漁護署審慎考慮是次規管，若不覆蓋貓隻，可能會令市場轉趨繁殖不需領有牌照卻同樣帶來厚利的貓隻；為避免惡果，本會建議是次修訂務必包括貓隻在內。

除此而外，本會亦要強調是次修訂，未有全面覆蓋或檢討現有的動物福利法則，建議漁護署與民間組織加強溝通，透過嚴懲遺棄動物、加強宣傳教育、加強地區絕育放回及提倡「領養代替購買」等多角度重新檢視現有動物福利。

香港群貓會

2012 年 11 月 10 日



香港群貓會
Cat Society (HongKong) Limited

附表一

來源：政府統計處 主題性住戶調查，第二十六號報告書

住戶飼養寵物的情況

Keeping of pets by households

表 4.6b 按是否從外地進口或本地繁殖劃分的住戶飼養的狗隻/貓隻數目
Table 4.6b Dogs / cats being kept by households by whether imported from overseas or bred locally

是否從外地進口或本地繁殖 Whether imported from overseas or bred locally	住戶飼養的狗隻 Dogs being kept by households		住戶飼養的貓隻 Cats being kept by households	
	數目 No. (‘000)	百分比 %	數目 No. (‘000)	百分比 %
從外地進口 Imported from overseas	37.2	18.8	10.0	10.1
本地繁殖 Bred locally	133.7	67.6	79.3	80.0
不知道 Did not know	27.0	13.6	9.9	9.9
總計 Total	197.9	100.0	99.2	100.0