

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)304/12-13(06)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為2012年12月11日會議 擬備的背景資料簡介

公眾骨灰龕位供應

目的

本文件概述食物安全及環境衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員就有關公眾骨灰龕位供應的事宜提出的關注。

背景

2. 食物環境衛生署(下稱"食環署")轄下有8個公眾靈灰安置所，位於歌連臣角、鑽石山、富山、葵涌、和合石、長洲、南丫島及坪洲。截至2012年3月，這些公眾靈灰安置所提供167 932個公眾骨灰龕位，並已全數配售，每年約有300餘個可重用的骨灰龕位供配售予輪候申請人士。輪候時間視乎不同靈灰安置所騰出的骨灰龕位數目和輪候申請人數而定，一般為兩年或以上。

3. 鑒於公眾骨灰龕位的需求殷切，食環署已自2000年起一直研究擴建8個公眾靈灰安置所的可行性。位於長洲、和合石、葵涌、歌連臣角及鑽石山的公眾靈灰安置所的擴建工程已在2004年至2011年期間完成。在和合石橋頭路興建一座新的公眾靈灰安置所及紀念公園的工程亦已在2012年7月完成。政府當局表示，食環署會繼續檢討在其他公眾靈灰安置所興建額外骨灰龕位的可行性。

4. 在2010年7月6日，食物及衛生局就骨灰龕政策檢討進行公眾諮詢。在有關的諮詢文件內，當局提出骨灰龕的發展應首

先循以下方向推展：(a)增加骨灰龕設施的供應，以應付整體的公眾需求；(b)鼓勵市民接受以更環保及可持續推行的方式處理先人骨灰；(c)加強消費者在選擇私營骨灰龕設施方面的權益保障；及(d)加強規管私營骨灰龕。諮詢工作於2010年9月30日結束。政府當局表示，建議的主要概念及方向，得到市民及不同界別持份者的廣泛認同。以地區為本的骨灰龕發展計劃概念，亦獲得公眾普遍支持。

事務委員會的商議工作

5. 事務委員會曾於2009年至2012年期間的多次會議上討論骨灰龕政策的議題，並在其中兩次會議上聽取團體的意見。就有關公眾骨灰龕位供應事宜的商議過程及委員的關注事項綜述於下文。

公眾骨灰龕位的供應

6. 委員察悉骨灰龕位的需求甚殷，強調政府當局有需要增加公眾骨灰龕位的供應。他們促請政府當局採取適當措施，以應付市民的需求，並探討處理骨灰的新方法。

7. 政府當局表示，在過往數年，政府當局一直不遺餘力地增加靈灰安置所設施的供應。然而，社區人士及區議會反對在其地區發展公眾靈灰安置所設施，使當局未能推行多項靈灰安置所計劃。政府當局認為，為滿足各區居民的需要，所有地區均應共同承擔發展骨灰龕設施的責任。委員其後獲告知，政府當局已在全港18區物色到24幅可供發展靈灰安置所的用地。多項工程亦正進行中，以在未來數年增加公眾骨灰龕位供應，例如將於2012年4月提供1 540個骨灰龕位的鑽石山骨灰龕擴建工程及將於2013年年底前提供約990個骨灰龕位的長洲墳場擴建工程。連同華人永遠墳場的供應在內，政府當局預計到2016年年底，將可提供超過12萬個新骨灰龕位。

8. 委員察悉16萬個公眾骨灰龕位已全數配售後，提出多項增加公眾骨灰龕位供應的建議，以應付需求。部分委員建議當局應考慮在現有公眾墳場的靈灰閣興建地庫或在離島興建墳場，以增加公眾骨灰龕位的供應。亦有委員認為，政府當局應改善公眾靈灰安置所的設計，並盡量善用樓面空間，以提供最多的骨灰龕位。

9. 政府當局表示，死者家屬會選擇把其至親的骨灰安放在地庫的機會不大。政府當局亦對在離島興建新靈灰安置所表示有所保留，原因是渡輪公司難以提供足夠的渡輪服務，應付在清明及重陽節期間大量掃墓人士的需求。

10. 委員察悉，標準骨灰龕位及大型骨灰龕位可分別安放兩位及4位有親屬關係的先人的靈灰甕。有委員詢問，把現有的標準骨灰龕位一分為二，騰出目前尚未使用的部分以應付需求，這做法是否可行。政府當局表示，這做法難以實行，原因是骨灰龕位的深度而非闊度可容納兩個靈灰甕。

其他處理骨灰的方式

11. 委員促請政府當局加強力度，鼓勵市民在指定香港水域或紀念花園處理其至親骨灰，以推廣更環保的殮葬方法。亦有委員建議政府當局應效法內地當局的做法，資助市民把骨灰撒海的費用。

12. 政府當局表示，當局一直透過營辦長者及善終服務的非政府機構，推廣其他葬式。為推廣海上撒灰，食環署已推出先導計劃，自2010年1月開始提供免費渡船服務，方便市民將先人骨灰撒入東龍洲以東的水域。

13. 據報有漁民在當局推行海上撒灰服務先導計劃的有關水域內撈獲骨灰甕。多位委員關注到當局有否通知先導計劃的服務使用者不要在海中棄置骨灰甕，以及政府當局為監察海上撒灰服務而採取的行動。

14. 政府當局表示，海上撒灰活動只能在遠離魚類養殖區的3個指定範圍中的其中一個進行，並須在使用該項服務前先取得食環署的批准。食環署推行的先導計劃禁止任何人士棄置骨灰甕於海中。至於租用私人船隻進行海上撒灰的人士，食環署亦已提醒死者家屬、持牌殮葬商及船隻操作員不要在海中棄置骨灰甕或其他祭品。

近期發展

15. 在2012年11月21日的立法會會議上，梁國雄議員提出一項有關殮葬服務的質詢，當中問及以地區為本的骨灰龕發展計劃的最新情況。

16. 政府當局表示，在已物色作發展骨灰龕的24個可能選址當中，鑽石山骨灰龕擴建計劃(提供1 540個龕位)已在2012年4月完成，而長洲墳場擴建計劃(提供990個龕位)將在2013年年初展開及在該年底完成。至於就北區和合石墳場擴建(提供約44 000個龕位)、屯門曾咀煤灰湖選址(提供約110 000個龕位)、葵青區青荃路毗鄰荃灣華人永遠墳場選址(提供約20 000個龕位)，以及沙嶺墳場內未發展部分興建殯儀館、火葬場及骨灰龕設施(提供約200 000個龕位)，當局已在2012年4月至11月期間諮詢有關區議會的意見。

相關文件

17. 立法會網站的相關文件載列於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2012年12月5日

公眾骨灰龕位供應的相關文件

會議	會議日期	文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2009年5月12日 (項目IV)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2009年10月16日 (項目I)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2010年2月9日 (項目VI)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2010年7月6日 (項目III)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2010年9月20日 (項目I)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2010年10月15日 (項目I)	議程 會議紀要 CB(2)218/10-11(01)
食物安全及環境衛生事務委員會	2011年4月12日 (項目IV)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2011年12月13日 (項目IV)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2012年3月16日 (項目I)	議程 會議紀要
立法會	2012年11月21日	第十四項質詢