

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1315/12-13(06)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

立法會秘書處為2013年6月17日會議 擬備的背景資料簡介

長者牙科護理政策及服務 和院舍及日間中心長者基礎牙科外展服務先導計劃

目的

本文件綜述政府的牙科護理政策及衛生事務委員會(下稱"事務委員會")過往就長者牙科護理服務和院舍及日間中心長者基礎牙科外展服務先導計劃(下稱"先導計劃")進行的討論。

背景

牙科護理政策及公共牙科服務

2. 現時，政府的牙科護理政策是通過宣傳和教育，提高公眾對口腔衛生及健康的認識，鼓勵市民養成良好的口腔衛生習慣。衛生署轄下的口腔健康教育組負責就不同年齡組別推行各項促進口腔健康計劃。自2000年起，衛生署亦每隔10年進行一次全港口腔健康調查，監察香港市民的口腔健康狀況及評估他們的口腔健康行為及習慣。第二次調查在2011年5月展開，並於2012年2月完成。這次調查涵蓋的年齡組別包括：(a)5歲兒童；(b)12歲兒童；(c)35至44歲成人；(d)65至74歲的非院舍長者；及(e)居於院舍接受長期護理服務及於家中及日間護理中心接受社區照顧服務的65歲或以上長者。調查的報告預計於2013年年中備妥。

3. 與上述政策一致，政府的牙科服務集中於提供緊急牙科服務。衛生署目前在7間公立醫院的口腔頷面外科及牙科部，為轉介的住院病人及有特殊口腔護理需要的患者(如弱智人士)，提供牙科專科診治及緊急牙科服務。衛生署亦透過轄下11間政府牙科診所的街症服務，為市民提供免費緊急牙科治療(即止痛及脫牙)。這些牙科診所的牙醫人數、牙科街症每節服務時段的最高派籌數量及街症服務時段在2012-2013年度的求診人次，撮述於**附錄I**。在2012-2013年度(至2013年1月)，街症服務時段的平均使用率為88.8%，在30 073求診人次當中，61歲或以上長者佔55.2%(即16 600人次)。

協助長者接受由私營界別及非政府機構提供的牙科護理服務的措施

4. 一般牙科護理服務，如洗牙及補牙，主要由私營界別及非政府機構提供。目前，全港有約2 060名註冊牙醫為市民提供服務。在自2009推出的長者醫療券試驗計劃(下稱"醫療券計劃")下，所有年屆70或以上的長者亦可利用醫療券在私營牙科診所及非政府機構營辦的牙科診所使用牙科服務。截至2013年4月中，已參加醫療券計劃的牙醫共有372名。由2013年1月1日起，每名合資格長者每年可獲發的醫療券金額，已由500元增加至1,000元。當局亦將於2014年把醫療券計劃轉為經常性的長者支援計劃。

5. 為顧及有經濟困難長者的需要，在綜合社會保障援助(下稱"綜援")計劃下，60歲或以上長者可獲發綜援計劃下的牙科治療費用津貼，以支付牙科服務(包括假牙、牙冠、牙橋、洗牙、補牙、根管治療及脫牙)的費用。在2012-2013年度(至2012年12月底)，共有6 331名60歲或以上的綜援受助人獲發牙科津貼，而平均的獲發的津貼金額為5,101元。

6. 關愛基金亦已預留1億元，在其長者牙科服務資助項目下資助有需要的長者接受鑲假牙及其他必須的牙科診療服務(包括洗牙、補牙及脫牙)。受惠對象須為年屆60歲以上、正在接受由社會福利署(下稱"社署")資助的"綜合家居照顧服務"或"改善家居及社區照顧服務"，並就上述兩項服務繳付第一級別和第二級別收費的非綜援受助人。在香港牙醫學會的協助下，該項目已於2012年9月24日推出，為期兩年，惠及約9 680名長者。

7. 除上述措施，政府當局與13個非政府機構合作，在2011年4月推出為期3年的先導計劃，為居於社署發牌的安老院舍或於社署資助的長者日間護理中心接受服務的長者提供基礎牙科(包括牙齒檢

查、洗牙、止痛及其他緊急牙科治療)及口腔護理外展服務。如長者有需要接受進一步跟進治療服務(例如鑲牙或補牙),參與先導計劃的非政府機構會安排所需治療,包括替綜援計劃的受助人申請綜援牙科治療費用津貼,或向有需要的長者提供資助。先導計劃預期會為約10萬人次提供服務,而安老院舍、長者日間護理中心,以及所服務的長者的參與均屬自願性質。當局已為推行先導計劃預留8,800萬元。預算費用的分項數字載於**附錄II**。

8. 根據政府統計處公布的香港人口推算2012-2041,60歲或以上的長者的數目預測會由2013年的約1 460 800名,增加至2041年的3 074 300名。

事務委員會的商議工作

9. 事務委員會曾於2011年至2013年舉行3次會議,討論長者牙科護理服務及先導計劃。委員的商議工作及提出的關注事項載於下文各段。

長者牙科護理服務

10. 委員強烈要求政府當局為所有長者提供基層牙科護理服務。他們察悉並關注到,雖然行政長官已在其競選政綱中承諾提供額外資源,以發展長者公共牙科服務,但在2013年施政報告中卻無提及這方面的進展情況。政府當局表示,關愛基金已於2012年9月推出長者牙科服務資助項目。雖然政府當局現時並無計劃擴大公共牙科服務的範圍,但會積極探討其他措施,以滿足其他長者的牙科護理需要。

先導計劃

先導計劃的涵蓋範圍

11. 委員雖對先導計劃表示支持,但要求政府當局在先導計劃推行期內擴大計劃的涵蓋範圍,不但保障居於安老院舍及使用長者日間護理中心的長者,亦保障其他組別的長者。鑒於約20萬名長者是無齒的或只有殘留牙根,有委員建議政府當局應在4年內分批為這些長者每人提供1萬元津貼,讓他們更換5或6顆缺齒。

12. 政府當局表示，應優先改善居於安老院舍及使用長者日間護理中心的有需要長者的口腔衛生及牙科護理，因為這些體弱的長者的身體狀況，令他們難以在安老院以外接受牙科服務。當局會根據從先導計劃取得的經驗，例如長者獲取基礎牙科護理服務能否導致長者的健康及生活質素有所改善，以及有否財政及人力資源，考慮應否分階段把先導計劃擴大至其他組別的長者。當局會在先導計劃推行兩年後就先導計劃進行中期檢討，以決定應否及如何推行先導計劃。關於應把先導計劃轉為經常性的長者支援計劃的建議，政府當局表示，視乎檢討的結果，當局或會考慮把先導計劃下提供的服務常規化。

先導計劃的服務範圍

13. 有委員認為長者面對的最常見口腔衛生問題是失去牙齒。實地牙科護理服務不包括鑲牙服務，顯示資源在滿足長者需要方面出現錯配。

14. 政府當局表示，獲選的非政府機構除向居於院舍長者及長者日間護理中心服務使用者提供免費基礎牙科護理服務外，亦須向有需要及適合接受進一步牙科跟進治療服務的長者提供所需協助。由於超過70%居於安老院舍的長者均為綜援受助人，這些長者接受進一步牙科跟進治療所涉及的費用會透過綜援計劃下的牙科治療津貼支付。如所需牙科治療需要較完備的支援及須在牙科診所進行，獲選的非政府機構會為有關的居於院舍長者和長者日間護理中心服務使用者提供或安排提供合適的交通及陪診服務。

非政府機構的參與

15. 委員關注非政府機構在先導計劃的參與情況，以及當局為推行先導計劃向獲選的非政府機構提供的財政資源是否足夠。政府當局表示，約20間非政府機構目前正營辦牙科診所及／或為公眾提供外展牙科服務，應會有充足數量的非政府機構有興趣參加先導計劃。至於獲選的非政府機構，每支外展牙科服務隊會獲提供以下資助撥款：只要能達到最低指標，即每年為2 000名居於院舍長者及／或長者日間護理中心服務使用者提供服務和舉辦30場研討會，便可獲批大約90萬元的營辦款項；每年獲批大約18萬元資助金，以聘請一名符合指定要求的牙醫；以及最多15萬元的一筆過非經常資助金，以支付購買外展牙科裝備和電腦設備的費用，資助上限為有關費用的50%。非政府機構亦表示樂意以本身的善款，為沒有領取綜援的有需要長者支付部分或全部進一步的牙科診治費用。

16. 至於是否有足夠數量的註冊牙醫，以成立外展牙科服務隊的問題，政府當局表示，目前每年約有50名本地的牙科畢業生。此外，每年約有10名海外畢業生通過執業資格試。當局會鼓勵獲選的非政府機構優先聘用具3年或以下工作經驗的牙醫，以提高年青牙醫的培訓機會。委員促請政府當局就註冊牙醫的供應早作規劃，以便先導計劃的服務範圍將來可進一步擴大。

近期發展

17. 據政府當局所述，截至2013年2月底，先導計劃已為居於安老院舍或接受日間護理中心服務的長者提供超過57 200人次的服務。先導計劃的開支約為4,600萬元，當中2,900萬元為2011-2012年度的開支。

相關文件

18. 立法會網站的相關文件載列於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部2
2013年6月11日

衛生署轄下11間政府牙科診所提供的牙科街症服務

設有牙科街症服務的牙科診所	服務時段	牙醫人數	每節服務時段的最高派籌數量	街症服務時段在2012-2013年度(截至2013年1月)的求診人次
香港				
堅尼地城社區綜合大樓牙科診所	星期一(上午)	7	84	4 469
	星期五(上午)		84	
九龍				
李基政府牙科診所	星期一(上午)	3	84	4 951
	星期四(上午)		42	
觀塘賽馬會牙科診所	星期三(上午)	2	84	3 457
新界				
粉嶺健康中心牙科診所	星期二(上午)	8	50	1 796
方逸華牙科診所	星期四(上午)	2	42	1 699
大埔王少清牙科診所	星期四(上午)	4	42	1 751
荃灣牙科診所	星期二(上午)	3	84	6 596
	星期五(上午)		84	
仁愛牙科診所	星期三(上午)	3	42	1 747
元朗賽馬會牙科診所	星期二(上午)	3	42	3 278
	星期五(上午)		42	
大澳牙科診所	每月第二個星期四(上午)	1	32	130
長洲牙科診所	每月第一個星期五(上午)		32	199

來源：政府當局就議員在審核2013-2014年度開支預算中提出的初步書面問題所作的書面答覆

推行院舍及日間護理中心長者基礎牙科
外展服務先導計劃的預算費用

	撥款 (百萬元)
(a) 資助非政府機構營辦牙科外展服務隊	65
(b) 資助非政府機構聘請年青牙醫 (每隊1名牙醫)	13
(c) 向每隊發放一筆過非經常資助金，購買 外展牙科裝備和電腦設備(以等額配對 方式發放)	4
(d) 行政費用(包括提升非政府機構電腦 系統軟件)	6
總計	88

來源：政府當局就議員在審核2013-2014年度開支預算中提出的補充
書面問題所作的書面答覆

**長者牙科護理服務和
院舍及日間中心長者基礎牙科外展服務
先導計劃的相關文件**

委員會	會議日期	文件
衛生事務委員會	2011年1月10日 (項目IV)	議程 會議紀要 CB(2)1185/11-12(01)
衛生事務委員會	2011年10月20日 (項目I)	議程 會議紀要
衛生事務委員會	2013年1月21日 (項目IV)	議程 會議紀要 CB(2)891/12-13(01)
財務委員會	2013年4月12日	政府當局就議員在審核2012-2013年度年度開支預算中提出的書面問題所作的答覆 (答覆編號FHB(H)033、FHB(H)135、FHB(H)171、FHB(H)237、FHB(H)246、FHB(H)254、FHB(H)314、FHB(H)327、S-FHB(H)10、S-FHB(H)21及S-FHB(H)32)

立法會秘書處
議會事務部2
2013年6月11日