

2012年12月17日

資料文件

## 立法會衛生事務委員會

### 預防及控制季節性流感的策略及措施

#### 目的

本文件闡述當局為2012/13年度即將來臨的冬季流感季節而制訂的計劃，包括新增的預防措施和加強的醫療支援。

#### 2011/12年度流感季節

2. 香港一般經歷兩個流感高峯期，一個出現於1月至3月，另一個則在7月及8月出現。剛過去的流感季節由1月維持至7月，主要分為兩個階段，先以乙型流感病毒為主要流行病毒，繼而為甲型流感(H3N2)病毒。

3. 於流感季節期間，衛生防護中心與醫院管理局(醫管局)及私家醫院合作推行加強監測系統，收集需要入住深切治療部或死亡的相關流感個案資料，讓衛生防護中心監測流感的活躍程度及其嚴重程度，有助衛生防護中心和醫管局評估流感季節期間的疾病負擔。

4. 在2012年1月13日至7月26日加強監測期間，衛生防護中心在所有年齡組別中共錄得347宗經化驗結果診斷確診感染流感並需入住深切治療部或死亡的個案(包括227宗死亡個案)。這些嚴重個案當中，大部分為長者。兒童流感相關之嚴重併發症個案則錄得16宗，包括兩宗死亡個案。與2010/11年度為期較短的冬季流感高峯期(2011年1月24日至3月31日)比較，該期間共錄得123宗需入住深切治療部或死亡的相關流感個案(包括34宗死亡個案)。

## 公立醫院的入院率高企

5. 在2011/12年度的流感高峯期，醫管局轄下的急症室、普通科門診診所和住院服務承受沉重壓力。急症室的每日求診人次在2月和3月持續超過6,500宗，較平時每日約5,800宗高出12%。其中數日的求診人次更達7,700宗(高出33%)，大部分增加的求診個案為流感患者。此外，2012年1月至7月期間，緊急入住內科及兒科專科病房的個案大增。部分醫院的兒科及內科專科的病牀住用率分別大增至超過100%和115%。

## 預防及控制季節性流感的持續措施

6. 季節性流感對社區影響甚廣，尤其在一些高危人士之中可能引致嚴重感染。因此，政府一直保持戒備，預防流感爆發，並會採取以下措施，為市民在流感高峯期之前做好預備 —

- (a) 衛生防護中心的監測系統會密切監察社區的流感活躍程度，當中涵蓋幼兒中心、安老院舍、醫管局轄下門診診所、私家醫生診所及中醫診所。收集得來的病人樣本會進行流感病毒分離及分類程序，以檢測可能出現的病毒突變及抗藥性情況。流感監測數據將會每星期上載至衛生防護中心網頁，並在流感季節來臨時發出適時警示；
- (b) 衛生防護中心會就院舍流感樣疾病爆發進行流行病學調查，並實施相關的控制措施，並向有關院舍提供適當的衛生建議；
- (c) 每年推行季節性流感疫苗接種計劃，以助高危人士預防因感染流感而出現相關併發症。有關2012/13年度接種計劃的統計數字載於**附件1**。為防範流感大流行，我們儲備了抗病毒藥物；
- (d) 加強宣傳活動，發布有關個人健康、環境衛生和控制

感染的建議，並提醒市民對流感保持戒備；

- (e) 衛生防護中心轄下的科學委員會定期審視有關季節性流感及流感大流行的最新科學實證，並提出相應的建議；
- (f) 衛生防護中心與世界衛生組織以及內地、鄰近和海外地區的衛生當局保持緊密聯繫，監察全球各地的流感爆發及演變情況。衛生署亦會執行符合《國際衛生條例》的港口衛生措施；
- (g) 衛生防護中心會定期舉行演習，測試流感大流行應變計劃的應對準備；以及
- (h) 漁農自然護理署和食物環境衛生署在食物及衛生局的統籌下，以及康樂及文化事務署，會加強監測和監察活家禽供應鏈的各個層面、雀鳥店鋪、休憩公園和野生雀鳥環境的禽流感情況。

### **為2012/13年度流感季節採取的新增預防措施和加強醫療支援**

7. 鑑於去年的流感季節延長，加上不斷受到新出現疾病(例如新型流感病毒和新型冠狀病毒)的威脅，當局會加強預防措施和臨牀支援，以應付2012/13年度流感季節的來臨－

- (a) 今年，政府已提高兒童流感疫苗資助額，由每劑80元增至每劑130元，與長者流感疫苗資助額劃一。此安排旨在鼓勵更多家長帶子女接種流感疫苗；
- (b) 由2012年11月1日開始，醫管局和衛生署轄下的公營診所會在政府防疫注射計劃下，為合資格人士提供季節性流感疫苗注射。醫管局會安排人手，在普通科門診診所和專科門診診所為病人注射疫苗，以提升防疫注射率。另外，醫管局和衛生署已推行各項措施，方便員工在工作場所接受流感疫苗注射，以提高醫護人員接受流感疫苗注射的比率；

- (c) 醫管局已計劃招聘額外人手，以短期方式聘用退休護理人員、護理系學生、醫療輔助隊人員及其他醫護人員，為接受流感防疫注射的目標病人提供注射服務，以及支援急症室和醫院病房以應付入院病人的增加。此外，醫管局為應付流感季節期間服務需求增加而採取的其他措施，詳情載於附件2；
- (d) 衛生防護中心會組織外展注射人員，加強向安老院舍和殘疾人士院舍的長者、殘疾人士和醫護人員推行防疫注射計劃；以及
- (e) 在流感季節期間，衛生防護中心會加強實驗室支援，以提高對流感的監測。

## **未來路向**

8. 政府會繼續保持戒備，預防季節性流感和其他流感相關疾病爆發。政府為即將來臨的冬季流感季節進行的預備工作需要社會各界同心協力，尤其在參與流感疫苗接種計劃，以及注意個人健康、環境衛生和感染控制方面。冬季流感高峯期來臨之際，當局會加強宣傳工作，爭取公眾支持，並監察預備計劃的成效。

## **徵詢意見**

9. 請委員閱悉本文件的內容。

**食物及衛生局  
衛生署  
醫院管理局  
2012年12月**

**附件1**  
**2012/13年度季節性流感疫苗接種統計數字**

按政府防疫注射計劃、兒童流感疫苗資助計劃和長者疫苗資助計劃提供的2012/13年度季節性流感疫苗接種服務，已分別在2012年11月1日及2012年9月24日展開。下表是截至2012年12月2日的數字。

目標羣組	公營/私營界別	接種疫苗人數 (或按劑數計)
65歲或以上長者(包括居於安老院舍的長者)	政府防疫注射計劃	94 582
	長者疫苗資助計劃	109 645
65歲以下的長期病患者	政府防疫注射計劃	11 820
50至64歲領取綜援的人士	政府防疫注射計劃	832
領取綜援的懷孕婦女	政府防疫注射計劃	6
在公營機構及在安老院舍和殘疾人士院舍工作的醫護人員	政府防疫注射計劃	18 073
年齡介乎6個月至未滿6歲的兒童	政府防疫注射計劃	1 540 (1 560)△
	兒童流感疫苗資助計劃	41 947 (47 301)△
家禽業從業員	政府防疫注射計劃	1 429
從事養豬及屠宰豬隻行業的人士	政府防疫注射計劃	58
<b>總計</b>		<b>279 932 (285 306)</b>

△ 先前沒有接種季節性流感疫苗的兒童會接受兩劑疫苗。

## 附件2

### 醫管局就即將來臨的流感季節所採取的應對措施

措施	詳情
1) 處理社區的需求	- 透過社區老人評估服務、社康護理服務和到診醫生等計劃加強對安老院舍的支援，以便處理醫院外的簡單個案。
2) 為減少不必要的入院把關	- 在急症室增設觀察區，以紓解急症室擠迫的情況，以及減少不必要的入住內科病房。加強流感病毒化驗服務，以助醫療人員決定讓兒科病人入院。當出現病人需要久候的情況時，加派人手理順病人受診的流程和控制人羣。
3) 改善病人受診的流程	- 透過加密兒科、內科及老人科病房的巡房次數(特別是週末期間)，以促進病情穩定的病人轉往接受復康服務，使病人在醫院系統內的受診流程得以加快。
4) 善用及增加緩衝服務量	<ul style="list-style-type: none"><li>- 透過利用緩衝病房，擴展日間跟進服務，以及減少再度入院次數等途徑，以善用醫院的緩衝服務量。</li><li>- 除在2012/13年度增設的91張普通科急症病牀外，現計劃當來臨的流感季節出現流感個案激增時，額外開設約500張臨時的內科、兒科及復康病牀，以增加醫院的服務量。</li><li>- 透過特別津貼計劃、以薪代假，以及提供護理系學生和醫療輔助隊人員，從而增加人手，以應付可能急增的急症室求診及入院人數。</li></ul>
5) 重訂核心工作的優次	<ul style="list-style-type: none"><li>- 減少接收非急症病人及減少進行非緊急手術，以預留服務能力應付季節性流感。</li></ul>
6) 加強與市民的溝通	<ul style="list-style-type: none"><li>- 加強與市民的溝通，讓他們理解到要預期在急症室輪候較長時間，以及非急症服務可能需要延期。</li></ul>