

二零一二年十月二十六日  
討論文件

## 立法會資訊科技及廣播事務委員會

### 香港數碼廣播有限公司停止廣播服務相關事宜

#### 目的

香港數碼廣播有限公司 (DBC) 股東近日出現分歧，影響該公司提供的廣播服務。本文件向議員簡介事件背景和最新發展，並闡述當局就事件所作的工作。

#### 背景

2. 行政長官會同行政會議在二零一一年三月，根據《電訊條例》(第 106 章) 第 13C 條向 DBC、新城廣播有限公司(新城)和鳳凰優悅廣播有限公司(鳳凰優悅)發出聲音廣播牌照，提供數碼聲音廣播服務。該三間商營公司，聯同香港電台(港台)，分階段提供合共 18 條數碼聲音廣播頻道，提供內容包括音樂、生活、時事、財經、社區及文化藝術等多元化節目。通訊事務管理局(通訊局)，作為獨立的法定監管機構，根據法例所賦予的權力，負責監察廣播持牌機構遵守有關法例及牌照條款的規定。

3. 三間商營公司的聲音廣播牌照要求它們須於發出牌照 18 個月內(即二零一二年九月二十一日或之前)正式提供服務。DBC 的聲音廣播牌照要求該公司在正式啓播後的首年，須提供七條每日 24 小時廣播的頻道(包括一條「大聲台」頻道、一條少數族裔頻道和兩條純音樂頻道；其餘三條頻道則可用作新聞財經頻道、悠閒生活頻道、社區頻道或音樂頻道)。DBC 在二零一一年

八月開始試播，並按牌照要求如期在今年九月正式提供服務。至於其餘三間數碼聲音廣播營辦公司／機構（即新城、鳳凰優悅及港台），亦已正式啓播共八條節目頻道，並會逐步增至 11 條節目頻道。三間商營公司及港台推出服務的情況詳列於附件。

### 事件發展

4. 傳媒在本年七月底首先報導有關 DBC 公司股東之間在注資一事上出現意見分歧，令該公司缺乏營運資金的消息。雖然如此，DBC 在八月底通知通訊局，表示該公司將按牌照要求在二零一二年九月二十一日正式啓播全部七條頻道。DBC 在本年九月初向通訊局繳交為數約 380 萬元的年度牌照費，並在本年九月二十一日正式啓播全部七條頻道。

5. 通訊事務管理局辦公室（通訊辦）於十月十日下午接獲 DBC 的書面通知，表示該電台的廣播服務於當日晚上八時後停止運作。DBC 的廣播服務亦隨之在當日晚上八時停止。通訊辦在當晚馬上去信該公司，重申牌照要求，並要求公司交代詳情。及後，通訊辦在十月十二日下午接獲 DBC 將於十月十五日恢復廣播的書面通知，而有關服務亦在十月十五日早上七時恢復。通訊辦在收到 DBC 通知的當日，馬上去信該公司了解復播詳情，並提醒它需遵守牌照條款和《電訊條例》。DBC 在十月十六日向通訊辦表示該公司恢復廣播的安排會繼續直至另行通知，並承諾其服務會符合相關法例、牌照條款及業務守則。此外，通訊辦在十月十五日去信 DBC，表示該公司於十月十日至十四日停止服務，表面證據顯示可能構成違反牌照條款。通訊辦亦在十月十八日去信 DBC，邀請 DBC 就其早前的停播可能違反牌照的規定，向通訊局作出申述。其後，通訊辦於十月十九日再去信 DBC 的臨時接管人，要求 DBC 就媒體報導其將在十月二十一日晚上十一時起再度停播的事宜作出澄清。

6. 通訊局會根據既定程序處理任何可能違規的個案；而就違規個案，通訊局可以作出的懲罰包括行政懲處（例如勸喻及警告）、罰款及暫時吊銷牌照。

7. 傳媒在十月十七日報導，DBC 一名股東成功向高等法院提出申請，委任德勤會計師行爲該公司的臨時接管人至十月二十九日。本局當日與 DBC 聯絡，確定該會計師行已獲委任爲該公司臨時接管人。在臨時接管人接管 DBC 後，本局及通訊辦亦去信該公司，了解該公司運作會否受臨時接管人的委任而受影響。

8. 自行妥善處理內部事務，是持牌廣播公司的責任。政府當局不適宜干預廣播公司的內部運作，亦不宜擔當商業調解員的角色，調解私人公司股東之間的分歧。作爲法定獨立監管機構的通訊局，一直密切跟進事態發展，留意該公司遵從牌照條款和《電訊條例》的情況，依法辦事。

#### *局方的工作*

9. 商務及經濟發展局的政策是支持數碼聲音廣播的發展。我們與所有持牌數碼廣播公司一向保持聯繫，就 DBC 公司而言，在該公司管理層的要求下，本局曾不止一次與他們會面。該公司管理層在會面中向我們講述公司的最新營運情況，包括股東之間的分歧。我們在有關會面中已清楚說明政府不適宜干預私人公司股東之間的分歧，並提醒 DBC 需遵守牌照條款和《電訊條例》。

10. 本局在事件發生以來，曾多次去信 DBC，要求該公司交代與運作和遵從牌照條款相關事宜。在信中，我們亦要求該公司澄清有關其可能停止運作的消息。我們亦曾多番書面催促公司回答，惟至今該公司仍未能作出圓滿的答覆。

11. 此外，爲確保市民大眾能得知事件發展和政府的跟進工作，本局曾多次發出新聞稿。商務及經濟發展局局長亦曾以會見傳媒的方式回應事件，並在十月十日和十一日透過訪問和電台「烽煙」節目，講述政府的跟進工作。

## 最新發展

12. 自十月二十一日晚上約十一時起，DBC 的廣播服務只餘下音樂的播放。由於該公司現時已由臨時接管人接管，通訊辦已於十月二十二日去信臨時接管人，提醒對方牌照條款中播放頻道的規定，並要求對方交代 DBC 最新廣播服務安排的詳情，以確定該公司履行牌照條款的情況。

13. 我們已一再呼籲，希望 DBC 的股東以務實態度解決分歧。

## 總結

14. 政府的政策一向支持數碼聲音廣播的發展，致力提升數碼聲音廣播的服務水平。這項政策並沒有因近期事件而有任何改變。最近有關 DBC 股東之間的分歧令該公司營運出現問題，對發展數碼聲音廣播會帶來影響。但港台和另外兩間持牌公司現正按計劃或牌照規定提供數碼聲音廣播服務。我們期望聽眾能給予時間和空間讓這項嶄新服務繼續發展。

15. 請議員備悉文件內容。

商務及經濟發展局

二零一二年十月

三間商營機構及港台推出服務的情況

	推出服務的情況
<b>DBC</b>	全部七條頻道在二零一二年九月二十一日正式啓播（曾於二零一二年十月十日晚上八時至十月十五日早上七時間停止服務，並自二零一二年十月二十一日晚上十一時起只播放音樂）。
<b>鳳凰優悅</b>	兩條頻道分別在二零一二年一月十八日及十月十八日正式啓播  餘下一條頻道將於二零一三年九月二十一日前推出。
<b>新城電台</b>	一條頻道在二零一二年九月十九日正式啓播  另外兩條頻道分別於二零一三年九月十八日和二零一四年九月十八日前推出。
<b>港台</b>	全部五條頻道在二零一二年九月十七日正式啓播