



就立法會福利事務委員會於 2013 年 1 月 29 日會議

提交有關

《院舍護理及服務的規劃不足》意見書

嚴重弱智人士家長協會（下稱「家長會」）為一非牟利家長自助組織，旨在爭取嚴重弱智人士合理的權益和福利；推廣及宣傳嚴重弱智人士服務的需要。

沒有施政的施政報告

2013 年 1 月 16 日，行政長官梁振英先生發表了任內第一份施政報告，關於殘疾人士的著墨並不多。在“土地供應理念和目標”範疇的第 66 點中，唯獨殘疾人士院舍並沒有像其他事項一樣，明確納入其中，前後呼應。在“殘疾人士服務”範疇內，也沒有解決院舍服務嚴重不足的具體方案，只有無數的「探討」及「研究」敷衍了事，這叫「家長會」如何相信政府是有決心解決我們積壓已久的問題，實踐特首選舉政綱？

通漲式的輪候時間

根據社會福利署網頁最新資料顯示，直至 2012 年 9 月 30 日為止，嚴重智障人士宿舍輪候人數為 2145 人，可接受服務者還停留在 1999 年的申請人士，等候期為 13 年，相比 1999 年的 3 年半等候期多出接近 4 倍時間。無能力長時間照顧孩子的家長們，在等候期間有如熱鍋上的螞蟻，「生」怕自己生病令孩子缺乏照顧，「死」怕他/她們沒有一個有質素的床位，在這種長時間焦慮不安的情況下，最終導致社會悲劇頻生。雖然社署近年增設緊急編配考慮，但諷刺的是：已被評為有緊急需要的個案，仍要等待十多個月才獲宿位！

駝鳥政策的評估機制

自 2005 年起採用評估機制，以評核入住院舍的資格，期望將輪候人數數字減少。但現實是輪候數字除了最初兩年從 2000 多人跌至 1830 人左右，便一直攀升至 2145 人。其實評估機制已被評為嚴緊政策，已篩走了不少應合資格的殘疾人士，可以想像到輪候人數應不止這個數目；埋首沙堆的做法不是上策，政府不能對殘疾人士的住宿需要視而不見！

放逐式的院舍

勞福局及社署經常以地區人士反對為由，把殘疾人士院舍置於偏遠地區，亦沒有做好交通配套，引致不論殘疾人士接觸社區、覆診、聘請員工及家屬探訪均遇上極大困難。「家長會」實在難以理解，何以私院數目能在社區有明顯增長，相反資助院舍卻寸步難行？是私院經營者有高於官員的能力，還是我們一直被敷衍？



教人擔憂的私院買位

正因輪候殘疾人士院舍年年遞增，私營院舍在這幾年間迅速發展，自 2006 年私院的數目由 27 間增至本年 78 間。政府在多次場合表示向私營院舍買位是解決院舍不足的方案之一，於 2010 年 10 月推出為期 4 年的「私營殘疾人士院舍買位先導計劃」，分階段共購買約 300 個宿位。不過在發牌規管的期間，只有 6 間私院成功參加買位計劃，餘下的院舍有些仍未申請牌照，或有些申請豁免以進行改善工程，來符合相關法例的要求；這樣的話，可見有些院舍可能不達發牌要求而結業。「家長會」一直關注院舍服務質素，以現時私院的質素水平，我們非常憂心。若政府打算以買位來解決輪候問題，從私營安老院舍的經驗來看，便知道於事無補。唯有政府的決心，利用空置校舍、新建屋邨預留宿位、設有長遠規劃，認認真真，才能解決輪候問題。以私營市場來主導，是不負責任及沒有承擔的做法。

建議：

- 1) 重新制訂《康復政策及服務白皮書》，展開具體服務規劃，解決院舍不足問題。
- 2) 於新建公共屋邨預留地方增設宿位，免除地區人士反對聲音，方便殘疾人士融入社區。