

2013 年 1 月 25 日會議  
討論文件

## 立法會人力事務委員會

### 法定侍產假的建議

#### 目的

本文件就立法規定僱主須向僱員提供侍產假的建議，徵詢人力事務委員會(“委員會”)的意見。

#### 背景

2. 我們曾於 2012 年 5 月及 6 月，分別向勞工顧問委員會(“勞顧會”)及委員會匯報勞工處就本港設立法定侍產假的研究結果。在 2012 年 6 月 20 日的委員會會議，議員普遍促請政府早日制訂法定侍產假，亦有議員認為政府應仔細考慮法定侍產假對商界的影響以及實施方面的細節，以免對僱主造成不必要的衝擊。勞顧會其後再次於 2012 年 10 月及 11 月就這議題進行討論，並在 11 月 26 日的會議支持立法推行三天有薪男士侍產假，期間僱員每日可獲發五分之四的日薪。此外，勞顧會認為如情況合適，法定侍產假的其他相關規定及細節應與現行《僱傭條例》下有關產假的安排看齊，確保法例的一致性及合理性。

3. 由於法定侍產假涉及關乎政策、法理及實施等多方面的問題，在落實有關建議的細節時，我們首要考慮如何確保有關方案能在僱員的利益及僱主的承擔能力之間取得合理平衡，同時亦能被社會大眾視為公平及切實可行。經詳細考慮後，政府現就法定侍產假的細節安排作出下文第 4-13 段的建議。

## 建議的法定侍產假詳情

### 侍產假日數

4. 勞工處於 2012 年向 18 個人力資源經理會的會員機構進行有關侍產假問卷調查，結果顯示受訪機構自願提供的侍產假日數，最短的為 1 天，最長為 14 天，平均為 3 天。當中，約有 43.5% 設有侍產假的受訪機構提供 3 天侍產假，而提供 1 至 3 天侍產假的機構總數則超過 81%。經考慮本地受訪機構現時自願提供侍產假的情況，以及勞顧會的意見後，我們**建議將法定侍產假的日數訂為 3 天**。

### 侍產假薪酬

5. 在現行的《僱傭條例》下，僱員在放取有薪產假或病假期間，可享的產假薪酬及疾病津貼均為該僱員在產假或病假前每日平均工資的五分之四。由於侍產假的緣起與產假類同，性質亦與病假和產假相類似，我們從法例一致性的角度考慮，**建議在放取法定侍產假的期間，僱員可獲發相等於其放取侍產假前每日平均工資的五分之四的薪酬**。勞顧會亦支持這個建議。

### 婚生／非婚生

6. 在本委員會去年 6 月 20 日的會議上，我們曾向議員報告，指根據法律意見，如不容許非婚生嬰兒的父親享有侍產假，按照現行《性別歧視條例》和《家庭崗位歧視條例》的規定，或會構成基於「婚姻狀況」及「家庭崗位」的歧視行為，因而違反這些法例。這裏談及的非婚生嬰兒，包括了不同的情況，例如嬰兒的雙親均未婚，又或者雖然其中一方或雙方已婚，但嬰兒的父母親之間並沒有法律認可的婚姻關係。現行的《僱傭條例》亦沒有將嬰兒須為婚生訂為女性僱員放取產假的條件。基於上述考慮，在釐定放取侍產假的資格時，我們**建議不訂立嬰兒須為婚生所出的要求**。

### 嬰兒的出生地

7. 鑑於香港與內地跨境婚姻／擇偶的情況日趨普遍，若規定法定侍產假只適用於嬰兒在本港出生的情況，則那些與內地女子通婚並在內地誕下子女的僱員便無法享有這項僱傭福利。再者，

有意見認為，即使嬰兒並非在香港出生，其父親亦有需要獲得侍產假，以便離港照顧初生嬰兒及其母親。事實上，現時有提供侍產假的機構，大多接受僱員提交香港以外地方發出的證明文件以申領侍產假。根據勞工處於 2012 年向人力資源經理會的會員機構進行的問卷調查結果顯示，在要求男性僱員就申領侍產假提交證明文件方面，近九成機構接受香港以外地方發出的證明文件。在釐定放取侍產假的資格時，我們亦**建議不應對嬰兒的出生地設限**。

### 僱員的受僱期

8. 根據《僱傭條例》，女性僱員如在產假開始前按連續性合約<sup>1</sup>為僱主服務，並給予僱主有關其懷孕及準備放產假的通知，例如向僱主出示證實其懷孕的醫生證明書，便可在其預計分娩日期（“預產期”）前的 4 星期開始放取一段連續 10 星期的產假；在僱主同意下，僱員亦可選擇在預產期前的兩星期方開始放產假。如僱員在其產假開始前已按連續性合約受僱滿 40 星期，便可享有產假薪酬。參考女性僱員產假及產假薪酬的有關規定，我們**建議規定男性僱員須在放取首天侍產假前已按連續性合約受僱方可享有侍產假**；如在放取首天侍產假前僱員已按連續性合約受僱滿 40 星期，則可享有侍產假薪酬。

### 放取侍產假的期間及方式

9. 現時女性僱員最早可於其預產期前的 4 星期開始放取產假；如僱員未開始放產假前已分娩，她可享有的 10 星期產假則由其實際分娩日期起計算。參考女性僱員放取產假的有關安排，我們**建議容許男性僱員在嬰兒的預計出生日期前的 4 星期至嬰兒的實際出生日期後 10 星期的期間內放取侍產假**。僱員可一次過放取 3 天侍產假，或最多分 3 次，每次放取一天侍產假。

### 放取侍產假的預先通知

10. 如上文第 8 段所述，根據《僱傭條例》，女性僱員須給予僱主有關其懷孕及準備放產假的通知，例如向僱主出示證實其懷孕的醫生證明書，才可享有產假。為了讓僱主能及早知悉其僱員將放取侍產假，以及有充分時間作出人手調配的安排，我們**建議規**

---

<sup>1</sup> 根據《僱傭條例》，僱員如連續受僱於同一僱主 4 星期或以上，而每星期最少工作 18 小時，有關的僱傭合約便屬連續性合約。

定有意放取侍產假的僱員必須在嬰兒預計出生日期前的一段指明期間（例如不少於 3 個月前）通知僱主其伴侶懷孕及其預產期。此外，在侍產假開始前的一段短期間(例如不少於兩天)，僱員須通知僱主其放取侍產假的確切日期，讓僱主可以作出所需的人手調配。如僱員未有按照法例規定給予僱主足夠的預先通知，他須獲得僱主同意，才可在其選擇的日子放取侍產假。

### 僱員與嬰兒關係的證明

11. 有僱主團體關注若嬰兒並非由男性僱員的合法配偶所生，僱主如何可以簡易地令僱員提交到其與該嬰兒的關係之有效證明。由於僱員放取侍產假及領取侍產假薪酬的權利，乃建基於其即將或已成為嬰兒的父親，我們認為不論嬰兒是否婚生，僱員亦須向僱主提交文件，以證明其為嬰兒的父親。在本港，不論嬰兒的父母是否具有法律認可的婚姻關係，每名嬰兒的出生登記紀錄<sup>2</sup>（俗稱「出世紙」）上均有欄目供載列該名嬰兒父母親的姓名。因此，我們建議以嬰兒出生登記紀錄，作為有關男性僱員為嬰兒父親的證明。

12. 如嬰兒在香港境外出生，僱員則須提交由嬰兒出生地發出的出生登記紀錄，以作證明。內地發出的「出生醫學證明」，同樣載列嬰兒父母姓名等資料（見附件）。如上文第 7 段所述，現時有提供侍產假的機構，大多接受僱員提交香港以外地方發出的證明文件以申領侍產假。

### 發放侍產假薪酬的時間

13. 由於男性僱員有可能需要在嬰兒的出生登記紀錄發出前放取侍產假以照顧待產的伴侶及初生嬰兒，我們建議僱主可先讓合資格的僱員放取侍產假，並有權待僱員出示相關證明（如嬰兒出生登記紀錄）後才發放侍產假薪酬。如僱主在僱員提供嬰兒的出生登記紀錄前已給予薪酬，但僱員在法例指明的限期內（例如在嬰兒出生後三個月內）未能提供相關證明，則僱主有權從僱員的薪金中扣除已發放的侍產假薪酬。

---

<sup>2</sup> 有關紀錄由入境事務處的香港生死登記處發出。

## 徵詢意見

14. 現就上述有關法定侍產假的建議安排，徵詢委員會的意見。

勞工及福利局

勞工處

2013年1月

附件

內地發出的「出生醫學證明」樣本

| 出生医学证明                                                                                                  |                      | BIRTH CERTIFICATE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------|
| <p>《出生医学证明》根据《中华人民共和国母婴保健法》制定，是在中华人民共和国境内出生人口的法定医学证明；由新生儿父母或监护人妥善保管，不得出卖、转让、出借和私自涂改；申报出生登记时必须出示此证明。</p> |                      | <p>*The Medical Certificate of Birth* is formulated according to "The law of the people's Republic of China on Maternal and Infant Health Care". It is a legal medical certificate of people born in the People's Republic of China. It is taken care of by the Newborn baby's father and mother or guardian. Can not be sold, lent or altered in private. And it is referred to upon civil registration.</p> |                            |
| 新生儿姓名余                                                                                                  | 男                    | 出生日期                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | 年 月 日 时 分                  |
| Full name of baby                                                                                       | Male Female          | Date of birth                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Year Month Day Hour Minute |
| 出生地 广东省 深圳市 福田区                                                                                         | 出生孕周 40.6 周          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Place of birth                                                                                          | Gestation(week)      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Province                                                                                                | Week                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| City                                                                                                    |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| County(District)                                                                                        |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Township                                                                                                |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| 健康状况 良好                                                                                                 | 体重 3800 克 身长 51.0 公分 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Health status                                                                                           | Weight g Height cm   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Well                                                                                                    |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Normal                                                                                                  |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Weak                                                                                                    |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| 母亲姓名 彭                                                                                                  | 年龄                   | 国籍 中国                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 民族 汉族                      |
| Full name of mother                                                                                     | Age                  | Nationality                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Nationality                |
| 身份证号                                                                                                    |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Identity card NO.                                                                                       |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| 父亲姓名 余                                                                                                  | 年龄                   | 国籍 香港                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 民族 汉族                      |
| Full name of father                                                                                     | Age                  | Nationality                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Nationality                |
| 身份证号                                                                                                    |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Identity card NO.                                                                                       |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| 出生地点分类                                                                                                  | 医院                   | 妇幼保健院                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 家庭                         |
| Type of place                                                                                           | General hospital     | MCH hospital                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Home                       |
| 接生机构名称 深圳市福田区妇幼保健院                                                                                      |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Name of facility                                                                                        |                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| 出生证编号 A                                                                                                 | 签发日期 2002 年 月 日      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Birth certificate NO                                                                                    | Date of issue        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                            |
| Year                                                                                                    | Month                | Day                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                            |

中华人民共和国卫生部  
MINISTRY OF HEALTH OF THE  
PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

深圳市出生医学证明  
福田区  
接生机构(盖章)