

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)133/12-13(03)號文件

檔號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會 2012年11月19日舉行的會議

有關在中央政策組開設 一個全職顧問非公務員職位的建議 背景資料簡介

目的

本文件簡述中央政策組的職責及架構，並綜述立法會議員就中央政策組過往的人員編制建議進行討論時提出的主要關注及意見。

中央政策組的職責及架構

2. 中央政策組成立於1989年，在1997年後延續原體制。根據中央政策組網頁的資料，其主要職能是向該組的三個服務對象，即行政長官、政務司司長和財政司司長，就政策事宜提供另一種意見。中央政策組的工作包括進行政策研究、編寫每年的施政報告、評估分析社情民意、擔任粵港發展策略研究小組工作，以及為策略發展委員會(下稱"策發會")提供秘書處支援服務。此外，中央政策組以公開論壇等不同形式，鼓勵社會討論及參與公共政策制訂。現時，其編制包括首席顧問、副首席顧問、顧問、高級研究主任、研究主任及其他全職核心人員和工作支援人員。首席顧問、顧問和研究人員以合約形式聘用。此外，中央政策組不時諮詢近40名來自不同界別的非全職顧問。中央政策組核心人員目前的組織架構載於**附錄I**。

中央政策組自1997年來的人員編制建議

1998年的人員編制建議

3. 在1998年初，政府當局建議開設下述四個首長級編外職位，為期3年，直至2001年2月28日止 ——

- (a) 一個局長職位(首長級薪級第8點)擔任中央政策組首席顧問一職；
- (b) 一個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第2點)，以加強人手支援，應付已增加的研究工作；及
- (c) 一個首長級乙級政務官職位(首長級薪級第3點)和一個政府城市規劃師職位(首長級薪級第2點)，以便為策發會提供秘書處支援服務。

4. 該建議分別於1998年1月26日的公務員及資助機構員工事務委員會及1998年2月6日的人事編制小組委員會進行討論。在會議上，部分委員經考慮中央政策組的職能後，對於把中央政策組首席顧問一職轉為公務員職位是否恰當表示關注。政府當局解釋，為了使中央政策組在1989年成立時能夠招聘合適人選，故此把中央政策組首席顧問一職設為非公務員職位。自1997年開始，政府當局委任一名局長級人員出任中央政策組首席顧問，因此有需要開設一個局長編外職位，以反映當時的情況。政府當局會於稍後檢視有關情況，以決定中央政策組應否繼續由公務員主管。一位委員表示，要求在職者在聘用期間遵守公務員守則和規則十分重要，至於該職位應由公務員或外界人士擔任，是政府當局根據所涉及的職務而另行考慮的問題。

5. 該人員編制建議獲人事編制小組委員會通過，隨後並於1998年2月27日獲財務委員會批准。

2001年及其後的人員編制建議

6. 在2001年年初，政府當局建議在中央政策組的相關編外職位到期撤銷時，開設下述三個常額職位，由2001年3月1日起生效 ——

- (a) 一個首長級乙級政務官職位(首長級薪級第3點)和一個政府城市規劃師職位(首長級薪級第2點)，以便繼續為策發會提供秘書處支援服務；及
- (b) 一個首長級丙級政務官職位(首長級薪級第2點)，以便繼續進行中央政策組部分核心研究、聯絡和行政管理工作。

7. 該人員編制建議分別於2001年1月15日的公務員及資助機構員工事務委員會及2001年1月17日的人事編制小組委員會進行討論。雖然委員普遍支持開設總研究主任職位的建議，以維持該組的持續研究及統籌工作，但部分委員對於開設兩個首長級常額職位為策發會提供秘書處支援服務的建議表示有所保留。委員關注策發會的工作缺乏透明度的問題，以及策發會的工作與其他政府政策局及部門的規劃工作出現彼此重疊的情況。

8. 關於中央政策組的角色及職能，有委員指出，該組作為政府的智囊團，應提供獨立的意見及刺激新思維，這些工作是其他政策局和部門礙於制度上的限制而未能做到的。該委員認為有關的人員編制建議偏離中央政策組原來的目標，並關注到該組已變成中央政策統籌組。此外，該委員並認為，策發會的長遠策略性規劃及統籌方面的職能，交由相關的政府政策局及部門承擔會較為恰當。

9. 該人員編制建議獲人事編制小組委員會通過，隨後並於2001年2月9日獲財務委員會批准。

10. 政府當局曾於2006年、2007年和2009年提交更多首長級人員編制建議，為策發會提供秘書處支援服務。¹除這些編制建議外，政府當局並沒進一步就策發會向立法會提交首長級人員編制建議。

¹ 有關更多與策發會相關的人員編制建議的詳細背景資料，請參閱立法會秘書處為公務員及資助機構員工事務委員會 2012 年 11 月 19 日會議擬備的背景資料簡介(立法會CB(4)133/12-13(05)號文件)。

最新發展

11. 在2012年7月13日，政府當局宣布委任邵善波先生為中央政策組首席顧問。邵先生自2007年7月開始擔任中央政策組全職顧問。他的新任命為期5年，直至2017年6月30日止。在2012年9月28日，中央政策組宣布委任兩名全職顧問，協助首席顧問就不同的公共政策範疇，向行政長官、政務司司長和財政司司長提供意見。²

12. 政府當局會於2012年11月19日就在中央政策組開設一個全職顧問非公務員職位(職級相等於首長級薪級第3點)的人員編制建議，諮詢公務員及資助機構員工事務委員會的意見。

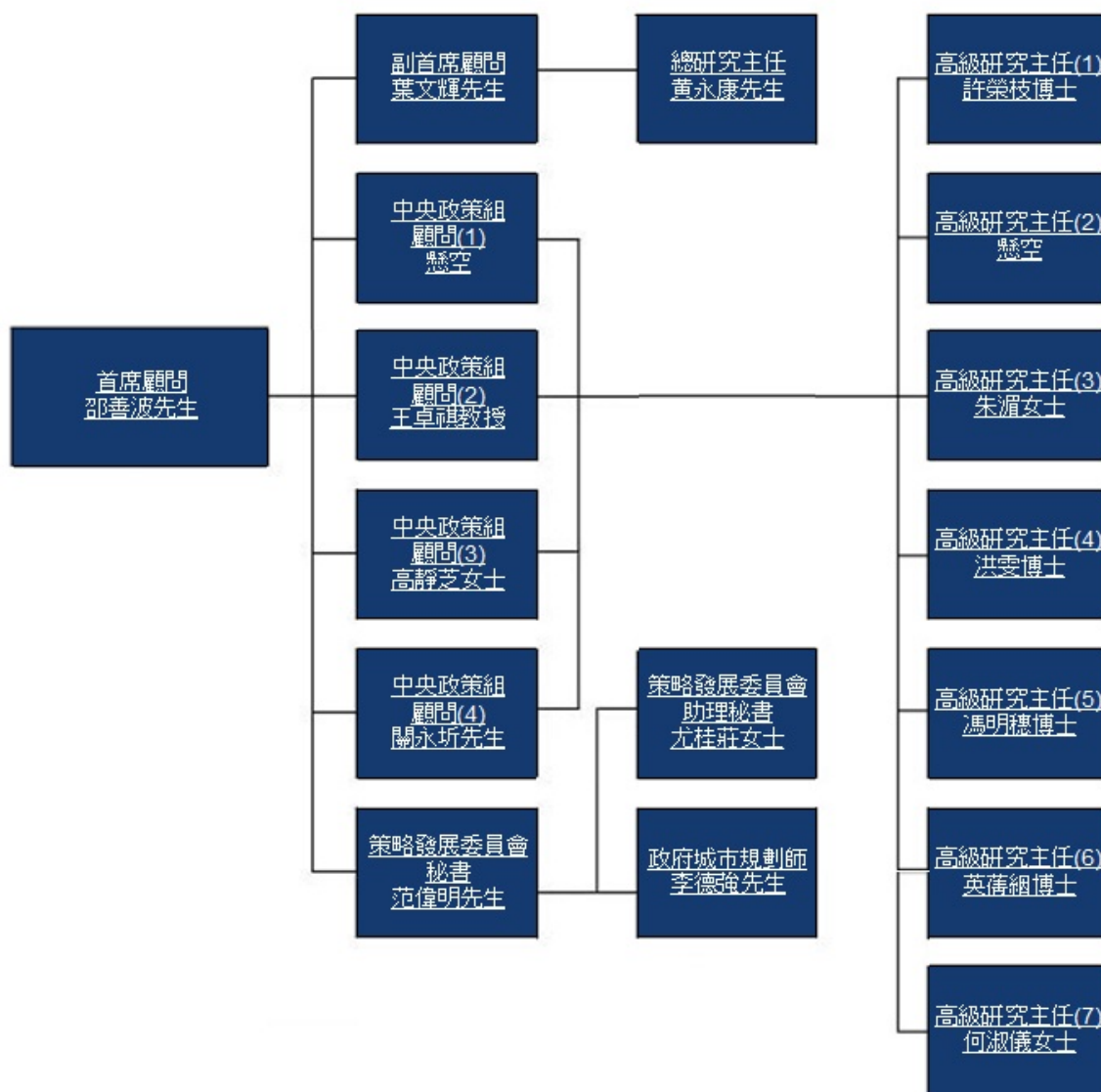
有關文件

13. 有關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部4
2012年11月14日

² 中央政策組委任高靜芝女士和關永圻先生為該組的全職顧問。高女士和關先生的任期分別為由2012年10月3日起至2014年10月2日止，以及由2012年10月3日起至2013年3月31日止。

中央政策組核心人員的組織架構



有關在中央政策組開設一個全職顧問非公務員職位的建議

有關文件一覽表

會議／會議日期	會議紀要／文件	參考資料
公務員及資助機構員工事務委員會 1998年1月26日	政府當局提供的文件 會議紀要	臨立會CB(2)912(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/ps/papers/ps2601_5.htm 臨立會CB(2)1190號文件 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/ps/minutes/ps260198.htm
人事編制小組委員會 1998年2月6日	政府當局提供的文件 人事編制小組委員會會議紀要	臨立會EC(97-98)66號文件 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/esc/papers/es060266.doc 臨立會ESC65號文件 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/esc/minutes/cesm0602.htm
財務委員會 1998年2月27日	會議紀要	臨立會FC152號文件 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/fc/minutes/mn270298.htm

會議／會議日期	會議紀要／文件	參考資料
公務員及資助機構員工事務委員會 2001年1月15日	政府當局提供的文件 會議紀要	立法會CB(1)436/00-01(06)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/ps/papers/a436c06.pdf 立法會CB(1)1045/00-01號文件 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/ps/minutes/ps150101.pdf
人事編制小組委員會 2001年1月17日	政府當局提供的文件 會議紀要	立法會EC(2000-01)25號文件 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/fc/esc/papers/e00-25c.pdf 立法會ESC31/00-01號文件 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/fc/esc/minutes/es170101.pdf
財務委員會 2001年2月9日	會議紀要	立法會FC53/00-01號文件 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/fc/fc/minutes/fc090201.pdf