

立法會

Legislative Council

立法會CB(4)133/12-13(05)號文件

檔號：CB4/PL/PS

公務員及資助機構員工事務委員會 2012年11月19日舉行的會議

有關在策略發展委員會秘書處開設 一個首長級編外職位的建議 背景資料簡介

目的

本文件簡述自策略發展委員會(下稱"策發會")在1998年成立以來，政府當局為向該會提供秘書處支援服務而提出的首長級人員編制建議，並綜述議員在立法會轄下委員會會議上商議有關的人員編制建議時所提出的主要意見及關注。

背景

2. 政府當局在1998年1月16日宣布委任策發會就香港的長遠發展策略向行政長官提供意見¹。當時策發會由14名成員組成，包括行政長官、政務司司長、財政司司長及11名來自私人機構的人士。策發會負責就多方面的問題進行檢討和研究，務求香港的資源得到適當運用，使香港能夠跟上世界競爭潮流，保持香港旺盛的經濟發展活力。中央政策組則負責為策發會提供秘書處及研究支援服務。

¹ 行政長官在《1997年施政報告》中宣布委任一個由他本人擔任主席的策發會，成員包括高級政府官員和來自不同界別的私人機構傑出人士，就香港的長遠發展需要和目標提供意見。

有關為向策發會提供秘書處支援服務而開設的首長級職位的人員編制建議

1998年的人員編制建議

3. 1998年年初，政府當局建議在中央政策組開設下述兩個首長級編外職位，負責向策發會提供秘書處支援服務。有關職位為期3年，直至2001年2月28日止 ——

- (a) 一個首長級乙級政務官編外職位(首長級薪級第3點)，擔任策發會秘書一職，負責掌管策發會秘書處；及
- (b) 一個政府城市規劃師編外職位(首長級薪級第2點)，負責加快和監察策發會展開的各項顧問研究的進度。

根據有關建議，策發會秘書處的組織圖載於**附錄I**。

4. 公務員及資助機構員工事務委員會和人事編制小組委員會分別於1998年1月26日及1998年2月6日討論有關的人員編制建議，議員主要問及策發會的工作，並無議員反對建議。該人員編制建議獲人事編制小組委員會通過，隨後於1998年2月27日獲財務委員會(下稱"財委會")批准。

2001年的人員編制建議

5. 2001年年初，政府當局建議在兩個有關的編外職位於2001年3月1日到期撤銷時，開設策發會秘書(首長級薪級第3點)和政府城市規劃師(首長級薪級第2點)兩個常額職位，繼續為策發會提供秘書處支援服務。政府當局解釋，鑒於策發會的職能是研究香港的未來發展，策發會將會長期設立，繼續密切注視香港不斷轉變的需要，以及調整香港的發展策略。策發會秘書處會與各方面聯繫，安排該會與政府各局／部門和市民大眾交流意見。

6. 公務員及資助機構員工事務委員會和人事編制小組委員會分別於2001年1月15日及2001年1月17日的會議上商議有關的人員編制建議。在該兩次會議上，部分議員認為，鑒於需要繼續為策發會提供秘書處支援服務，政府當局提出把兩個首長級編外職位轉為常額編制的建議實屬合理。然而，部分議員對有關的建議大有保留，並提出下述關注及意見——

- (a) 是否有充分理由以常額職位方式開設該兩個首長級薪級第3點及第2點的職位，為策發會提供秘書處支援服務；
- (b) 策發會進行的研究與其他政府部門進行的研究會否出現彼此重疊的情況；
- (c) 策發會的工作缺乏透明度，市民對策發會自成立以來所進行的工作所知甚少；及
- (d) 更恰當的做法是把策發會的長遠策略性規劃及統籌方面的職能，交由相關的政策局及政府部門承擔。

7. 有關的人員編制建議獲人事編制小組委員會通過，隨後於2001年2月9日獲財委會批准。

2006年的人員編制建議

8. 行政長官在《2005年施政報告》中表示，他視策發會為最重要的諮詢組織，並會廣泛邀請不同背景的傑出人士加入，以大幅增加其委員數目。政府當局其後宣布委任152名非官方委員及4名官方委員²加入策發會轄下4個委員會³。各委員的任期至2007年6月30日止。為向擴大後的策發會提供所需的支援，政府當局建議開設一個首長級丙級政務官常額職位(首長級薪級第2點)，擔任策發會助理秘書一職。根據有關建議，策發會秘書處的組織圖載於**附錄II**。

² 該152名非官方委員來自社會不同界別，主要包括專業人士、學者、商人、從政人士、勞工界和傳媒界傑出人士等。4位官方委員為政務司司長、財政司司長、中央政策組首席顧問及行政長官辦公室主任。

³ 該4個委員會為行政委員會(由行政長官擔任主席)、管治及政治發展委員會(由行政長官擔任主席)、社會發展及生活質素委員會(由政務司司長擔任主席)，以及經濟發展及與內地經濟合作委員會(由財政司司長擔任主席)。

9. 公務員及資助機構員工事務委員會和人事編制小組委員會分別於2006年1月16日及2006年2月8日就該人員編制建議進行討論，議員普遍不支持有關建議。部分議員同意有需要加強對策發會秘書處首長級人員的支援，但有見及策發會在2007年6月後的情況並不明確，故此認為開設一個編外職位會較為恰當。部分其他議員認為，由於策發會並非參與實際的決策或政策制訂工作，策發會秘書處現有的首長級人員加上部分額外增加的非首長級人員應能應付新增的工作量。這些議員亦認為，有見及策發會的長遠情況並不明確，當局並沒有充分理由在現階段以常額職位方式開設額外職位。

10. 因應議員的關注，政府當局在2006年2月8日的人事編制小組委員會會議上撤回有關建議，並於2006年5月3日向人事編制小組委員會提交修訂建議，提出開設一個首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第2點)，任期至2007年6月30日止。部分議員仍然認為政府當局沒有充分理由在策發會秘書處額外開設一個首長級職位。有關建議獲人事編制小組委員會通過，隨後於2006年5月19日獲財委會批准。

2007年的人員編制建議

11. 2007年4月，政府當局建議把有關的首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第2點)的任期延長兩年，由2007年7月1日起至2009年6月30日止。政府當局解釋，經檢討策發會的運作後，認為策發會在第三屆政府任期內應繼續運作，作為行政長官最重要的諮詢組織，並作為政府與社會各界之間的平台，共同就有關香港長遠發展的重大策略議題進行探討和交流，因此有必要保留該首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第2點)，維持向策發會提供優質的服務⁴。

12. 公務員及資助機構員工事務委員會和人事編制小組委員會分別在2007年4月16日及2007年5月22日討論有關的人員編制建議，議員對該建議的意見分歧。部分議員支持該建議，並認為策發會提供平台和渠道，讓社會不同界別向政府提供意見。不過，部分其他議員質疑策發會的職能、地位及成效，並認為其運作欠缺透明度，而且其委員並非代表市民。這些議員不支持該建議。

⁴ 行政長官在2007年6月27日宣布，委任67名非官方委員及4名官方委員(即政務司司長、財政司司長、行政長官辦公室主任及中央政策組首席顧問)加入策法會。

13. 該人員編制建議獲人事編制小組委員會通過，隨後於2007年6月22日獲財委會批准。

2009年的人員編制建議

14. 2009年4月，政府當局建議保留有關的首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第2點)，為期3年，由2009年7月1日起至2012年6月30日止。政府當局表示，該屆策發會的任期於2009年6月30日屆滿後，策發會將繼續以現有的架構模式運作，委員人數將大致與當時相若⁵。策發會仍會是行政長官重要的諮詢組織，以及政府與社會各界從宏觀角度一起討論各項長遠策略議題的平台。由於預期策發會的工作會日趨複雜和相當繁重，政府當局認為有必要保留該首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第2點)，為期3年，以維持策發會的運作成效和效率。

15. 公務員及資助機構員工事務委員會在2009年4月20日的會議上考慮有關的人員編制建議，委員的意見不一。反對建議的委員認為，把研究長遠策略議題的職能委託予策發會，等同架空立法會的職能。策發會的角色與執行類似工作的多個政策局和諮詢組織亦重疊，而且策發會未能有效提出解決香港當前面對的各種問題的方案。支持建議的委員認為，策發會的會議由行政長官主持，並有高層政府官員出席，實在提供了很好的機會，讓行政長官及這些政府代表聽取策發會委員轉達社會上的不同意見。事務委員會最後進行表決，議決不支持該項人員編制建議。

16. 政府當局於2009年5月27日向人事編制小組委員會提交該項人員編制建議。在該次人事編制小組委員會會議上，委員對該建議的意見分歧。反對建議的議員質疑策發會的角色及成績，並認為策發會的工作量不足以構成支持該人員編制建議的理由。支持建議的議員認為，鑒於立法會的憲制地位，其角色不會因策發會這類諮詢組織而被邊緣化，而且策發會是重要的諮詢組織，透過匯聚專才可作為討論各項策略議題的平台。這些議員亦建議策發會增加其工作的透明度，並考慮有何方法加強與立法會的溝通。有關的人員編制建議獲人事編制小組委員會通過，隨後於2009年6月12日獲財委會批准。

⁵ 當時策發會由合共66名非官方委員及4名官方委員(即政務司司長、財政司司長、行政長官辦公室主任及中央政策組首席顧問)組成。

最新發展

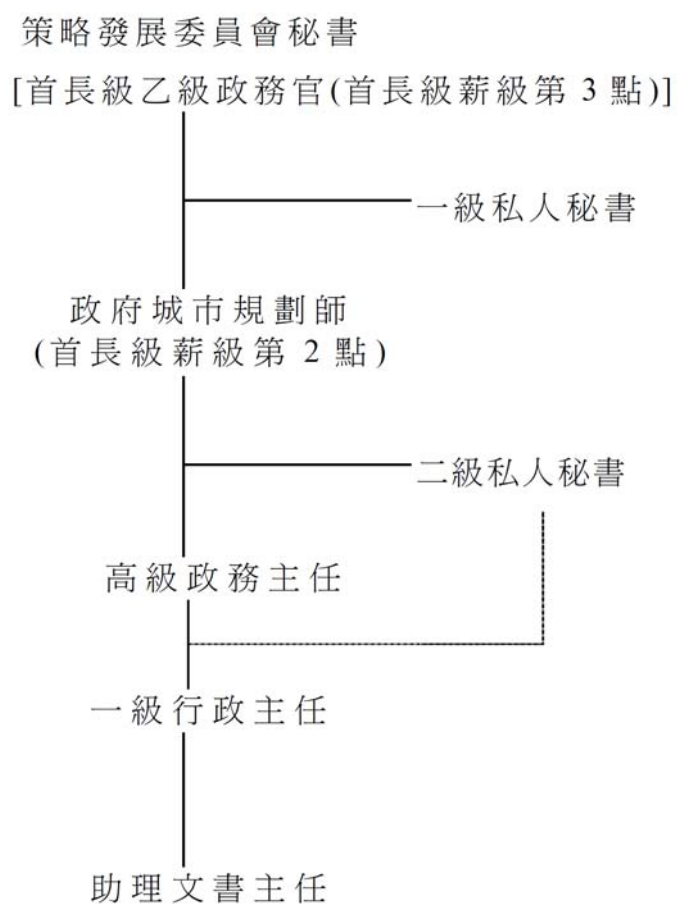
17. 政府當局將於2012年11月19日的公務員及資助機構員工事務委員會會議上，向委員簡介一項人事編制建議，以開設一個首長級丙級政務官編外職位(首長級薪級第2點)，擔任策發會助理秘書一職，任期由2013年4月1日起至2017年6月30日止。

有關文件

18. 有關文件一覽表載於**附錄III**。

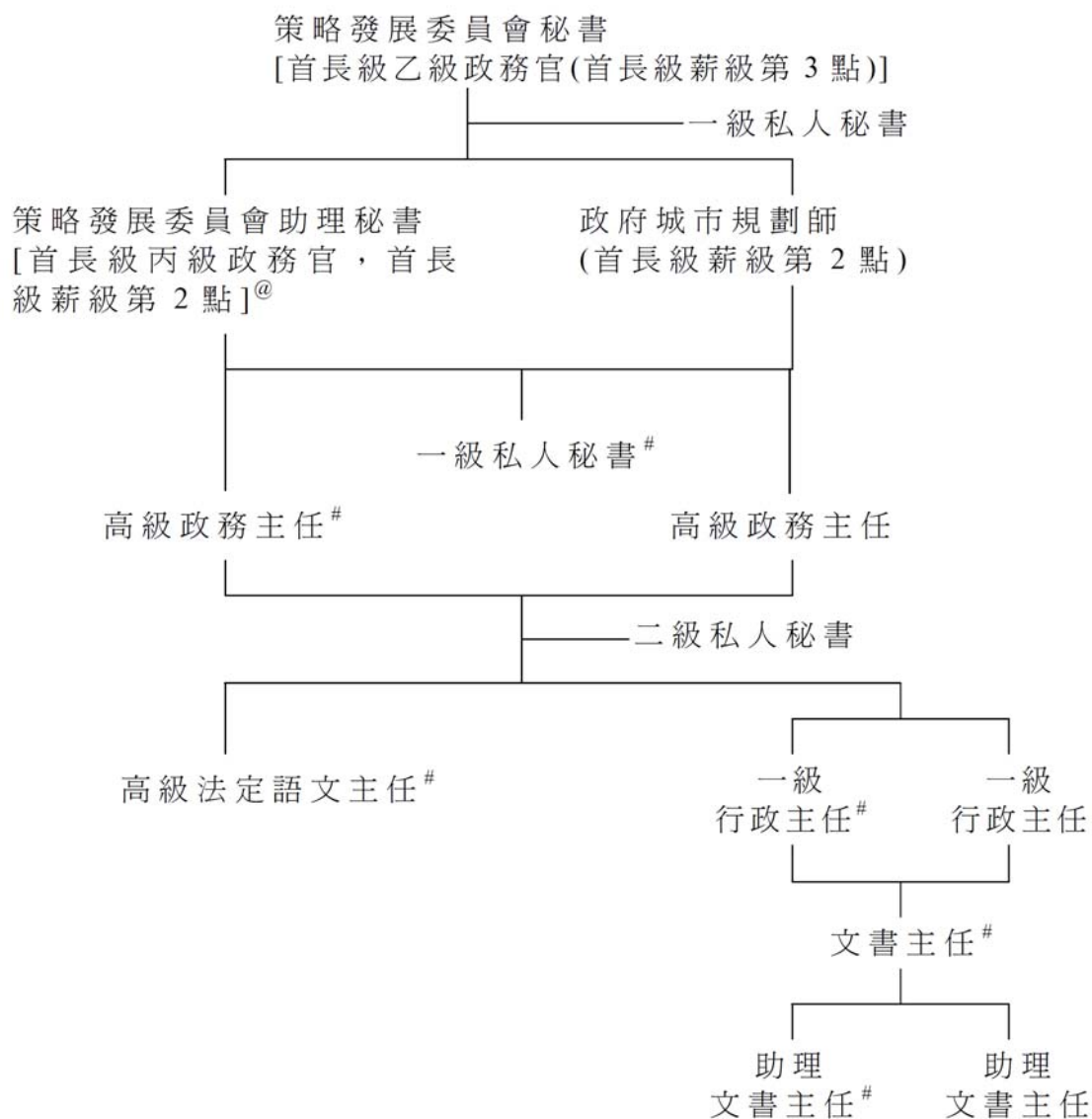
立法會秘書處
議會事務部4
2012年11月14日

1998年策略發展委員會秘書處組織圖



(策略發展委員會秘書處共有7名人員)

2006年經擴大後的策略發展委員會秘書處組織圖



(策略發展委員會秘書處將共有 14 名人員)

@ 建議開設的首長級職位

建議開設的非首長級職位

附錄III

在策略發展委員會秘書處開設一個首長級丙級政務官職位 (首長級薪級第2點)的建議

有關文件一覽表

會議／ 會議日期	會議紀要／文件	參考資料
公務員及資助機構 員工事務委員會 26.1.1998	政府當局提供的文件 會議紀要	臨立會CB(2)912(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/ps/papers/ps2601_5.htm 臨立會CB(2)1190號文件 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/panels/ps/minutes/ps260198.htm
人事編制小組委員會 6.2.1998	政府當局提供的文件 人事編制小組委員會會議紀要	臨立會EC(97-98)66號文件 http://library.legco.gov.hk:1080/search/g?SEARCH=EC%2897-98%2966&searchscope=10 臨立會ESC65號文件 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/esc/minutes/cesm0602.htm
財務委員會 27.2.1998	會議紀要	臨立會FC152號文件 http://www.legco.gov.hk/yr97-98/chinese/fc/fc/minutes/mn270298.htm

會議／ 會議日期	會議紀要／文件	參考資料
公務員及資助機構 員工事務委員會 15.1.2001	政府當局提供的文件 會議紀要	立法會 CB(1)436/00-01(06) 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/ps/papers/a436c06.pdf 立法會 CB(1)1045/00-01 號 文件 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/panels/ps/minutes/ps150101.pdf
人事編制小組委員 會 17.1.2001	政府當局提供的文件 會議紀要	立法會 EC(2000-01)25 號 文 件 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/fc/esc/papers/e00-25c.pdf 立法會 ESC31/00-01 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/fc/esc/minutes/es170101.pdf
財務委員會 9.2.2001	會議紀要	立法會 FC53/00-01 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr00-01/chinese/fc/fc/minutes/fc090201.pdf
公務員及資助機構 員工事務委員會 16.1.2006	政府當局提供的文件 立法會秘書處擬備 的背景資料簡介	立法會 CB(1)675/05-06(05) 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ps/papers/ps0116cb1-675-5c.pdf 立法會 CB(1)675/05-06(06) 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ps/papers/ps0116cb1-675-6c.pdf

會議／ 會議日期	會議紀要／文件	參考資料
	會議紀要	立法會 CB(1)957/05-06號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/ps/minutes/ps060116.pdf
人事編制小組委員會 8.2.2006	政府當局提供的文件 會議紀要	立法會 EC(2005-06)13號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/esc/papers/e05-13c.pdf 立法會 ESC19/05-06號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/esc/minutes/es060208.pdf
人事編制小組委員會 3.5.2006	政府當局提供的文件 會議紀要	立法會 EC(2006-07)2號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/esc/papers/e06-02c.pdf 立法會 ESC23/05-06號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/esc/minutes/es060503.pdf
財務委員會 19.5.2006	會議紀要	立法會 FC5/06-07號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/fc/fc/minutes/fc060519.pdf

會議／ 會議日期	會議紀要／文件	參考資料
公務員及資助機構 員工事務委員會 16.4.2007	政府當局提供的文件 會議紀要	立法會 CB(1)1255/06-07(03) 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/papers/ps0416cb1-1255-3-c.pdf CB(1)1588/06-07號文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/ps/minutes/ps070416.pdf
人事編制小組委員會 22.5.2007	政府當局提供的文件 會議紀要	立法會 EC(2007-08)3號文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/esc/papers/e07-03c.pdf 立法會 ESC27/06-07號文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/esc/minutes/es070522.pdf
財務委員會 22.6.2007	會議紀要	立法會 FC18/07-08號文件 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/fc/fc/minutes/fc070622.pdf
公務員及資助機構 員工事務委員會 20.4.2009	政府當局提供的文件 會議紀要	立法會 CB(1)1260/08-09(03) 號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ps/papers/ps0420cb1-1260-3-c.pdf 立法會 CB(1)1690/08-09 號 文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/ps/minutes/ps20090420.pdf

會議／ 會議日期	會議紀要／文件	參考資料
人事編制小組委員會 27.5.2009	政府當局提供的文件 會議紀要	立法會EC(2009-10)7號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/esc/papers/e09-07c.pdf 立法會ESC43/08-09號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/esc/minutes/esc20090527.pdf
財務委員會 12.6.2009	會議紀要	立法會FC5/09-10號文件 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/fc/fc/minutes/fc20090612.pdf