

2013 年 1 月 28 日

資料文件

立法會保安事務委員會

2013 年施政報告 保安局的政策措施

理念

保安局負責多個政策範疇，包括維持治安、實施有效和高效率的出入境和海關管制、提供快捷可靠的消防和緊急救援服務、協助罪犯改過自新和協助吸毒者戒毒等。香港是全球最安全的地區之一，罪案率低，社會穩定。我們將繼續細心聆聽市民的意見，改善我們的服務，保持香港社會自由、開放和安穩。

2. 本文件旨在闡釋保安局在 2013 年有關工作的措施。

新措施

將軍澳分區警署升格為警區警署

3. 警方一直密切留意將軍澳區的罪案情況和警務需要，因應居民和團體提出的意見、將軍澳區的人口增長和社區發展，警隊現正積極研究重新規劃及分配東九龍警察總區的警力及所需要的配套設施，並計劃在 2015 年完成把將軍澳分區升格為警區的安排，以更切合社區的警務需求。

提升尿液樣本測試安排

4. 為了加強尿液樣本測試安排的嚴謹度，懲教署將於今年內在荔枝角收押所設立「尿液樣本收集中心」，由非更生事務組人員收集及處理尿液樣本，以減低當中可能涉及的

利益衝突，中心內亦會設有閉路電視記錄及監察測試過程。此外，懲教署正積極研究提升尿液樣本測試安排的效率，讓部門監管人員能盡早得悉受監管者有否重沾毒品的跡象，並作出適當的介入。

持續推行的措施

縮減邊境禁區

5. 為回應社會及地區的要求，政府在 2008 年公布將邊境禁區的陸地範圍由當時的 2 800 公頃大幅縮減至約 400 公頃，並沿原有的邊界巡邏通道興建輔助邊界圍網，以確保縮減後邊境禁區的保安。

6. 第一階段的邊境禁區範圍縮減已於 2012 年 2 月實施。隨著「落馬洲管制站至梧桐河段」的邊界圍網建造工程接近完成，我們將於今年上半年修訂法例，落實第二階段的邊境禁區範圍縮減，令當地居住及工作的人士出入更為便利，市民亦可自由進出過去屬邊境禁區的地方。至於第三階段「梧桐河至蓮麻坑段」的邊境禁區範圍縮減，預計將於 2015 年實施。

繼續提升緊急救援及救護服務

7. 我們會盡力提升資源的使用效率，繼續提升消防處緊急救援及救護服務。消防處自 2011 年 5 月起，就數類較常見傷病情況，向召喚緊急救護服務的人士提供簡單的調派後指引。消防處正計劃發展一套電腦系統，為召喚緊急救護服務的人士提供更全面及適切的調派後急救指引。我們亦會更換已達使用年限的消防車輛及增添消防車輛，以維持部門運作效率及前線人員的安全。我們會在稍後就有關建議諮詢委員會的意見。

打擊水貨活動

8. 特區政府十分關注兩地頻繁的水貨活動對北區一帶居民帶來的滋擾。政務司司長於去年 9 月 18 日召開跨部門會議，公布多項措施，包括加強情報搜集及交流、打擊內地訪客違反逗留條件行為、加強措施和執法工作確保人流暢順，及加強巡查樓宇。內地有關部門亦開展打擊「水客」走私活動的專項工作，協調多個單位，採取措施，遏制「水客」走私活動。

9. 由 2012 年 9 月中至 12 月底，執法部門已採取多次聯合行動，拘捕超過四百多名包括內地和香港居民在內人士，改善有關地區的秩序。打擊行動會持之以恆。我們會密切留意水貨活動的營運模式，以不定時、不定點，以及從源頭堵截的策略，採取以情報為主導的執法行動，並會因應實際情況調整有關策略，亦會與內地當局保持緊密的情報交換，打擊集團式的水貨活動。

出入境管制與便利措施

10. 2012 年訪港旅客數量達到 4 860 萬人次，比 2011 年增加 16%。其中，由內地來港的訪客增幅最大。特區政府將繼續提升邊境管制站的處理量及效率，以應付持續上升的訪港旅客。除考慮增加處理出入境旅客的人手編制外，我們將繼續改善管制站設施、善用資訊科技及按旅客流量靈活調配人手。

11. 入境事務處（入境處）已於去年 1 月起分階段在主要管制站推出經常訪港內地旅客 e-道服務。截至 2012 年 12 月底，已有超過 38 萬名內地旅客登記使用 e-道服務，使用人次佔同期整體內地旅客量超過 20%。為進一步紓緩管制站的人流壓力，我們將於年內將可供內地旅客使用的 e-道由現時 68 條增加至 100 條。同時，落馬洲及文錦渡管制站的改善工程預計於年內相繼完成，通關能力亦會因而提升。此外，據了解內地當局計劃於本年稍後分階段簽發電子《往來港澳通

行證》；配合電子通行證的推出，入境處會與內地當局商討如何進一步擴展內地旅客 e-道服務。

12. 此外，我們已於 2012 年 12 月的會議上，得到委員同意，推展新出入境管制系統，以支援管制站未來運作¹。如獲財務委員會通過撥款，入境處將會立即展開相關工作，確保系統如期於 2015 年底啟用。

性罪行定罪紀錄查核機制

13. 法律改革委員會（法改會）在詳細討論及諮詢公眾後，於 2010 年 2 月發表《與兒童有關工作的性罪行紀錄查核：臨時建議》報告書，建議當局設立一個性罪行定罪紀錄查核行政機制。我們接納法改會的建議，並已於 2011 年 12 月 1 日，透過警務處設立性罪行定罪紀錄查核機制，讓聘請僱員從事與兒童或精神上無行為能力人士有關工作的機構或企業的僱主，得以查核準僱員有否任何指明列表中的性罪行刑事定罪紀錄，以加強保護兒童和精神上無行為能力人士免受性侵犯。查核機制推行首年，辦事處已處理超過 35 000 個查核申請。根據實施查核機制所得的經驗，我們正檢討查核機制的運作，檢討的範圍包括僱主及準僱員對於使用查核機制的意見、自動電話查詢系統的運作，以及是否需要就運作作出調整等。

禁毒工作

14. 我們需要透過多管齊下的策略，持續打擊毒禍。經過數年的努力，吸毒情況已有改善。被呈報的吸毒者人數及首次呈報的新吸毒者人數都有所下降，而 21 歲以下吸毒者人數的跌幅更為顯著。我們會繼續與各界別合力推動多項措施，以加強預防教育和宣傳活動、治療及康復、社會動員及支援、毒品測檢和執法的工作。

¹ CB(2)277/12-13(04)號文件。

15. 我們特別要警惕的是，首次被呈報的吸毒者的「毒齡」（即已吸食毒品的時間）有大幅增長²。我們要繼續努力探索可行方案，及早辨識並幫助吸毒者。政府計劃在 2013 年內諮詢公眾應否推行社區為本驗毒計劃；及如果應該推行、如何推行。政府對建議持開放態度，而推行計劃的先決條件是有社會共識。

落實「財務行動特別組織」的建議

16. 香港是「財務行動特別組織」（特別組織）的成員，一直積極落實特別組織就打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動制訂的國際標準。財經事務局負責統籌香港整體打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動的政策；保安局則分擔推行部分打擊清洗黑錢／及恐怖分子融資活動的工作，包括推行措施以偵查跨境轉運現金³，及就「指定非金融企業及行業」⁴訂定打擊清洗黑錢及恐怖分子融資活動的要求，包括客戶盡職審查及備存紀錄。為進一步令香港的制度與特別組織的標準接軌，我們將透過立法程序建立相關規例，以落實這些措施。預計特別組織將於 2015 年對香港進行下一輪的相互評核。我們現正制訂未來路向，並會在適當時候諮詢保安事務委員會。

17. 其他持續推行的措施詳見附件。

保安局 2013 年 1 月

² 現時，提供協助的網絡需要更長時間，才接觸到首次被呈報的吸毒者。在 2011 年首次被呈報的吸毒者人數中，逾半已經吸毒超過 3.5 年，較 2009 年的 1.9 年，增長幾近一倍。2012 年首三季的相應數字為 3.9 年。

³ 包括貨幣及不記名可轉讓票據。

⁴ 就香港而言，「指定非金融企業及行業」包括地產代理、律師、會計師、信託及公司服務供應商、及貴重金屬及寶石交易商。

保安局的施政措施

持續推行的措施

- 我們會繼續研究懲教院所重建計劃和改善工程，以解決部分院所擠迫和設施陳舊問題，並配合羈押在囚人士和更生服務的需要。大欖女懲教所的局部重建工程已經於 2012 年中展開，並將於 2016 年底完成。我們亦會繼續提升其他院所設施，例如翻新壁屋監獄部份更生設施、改善喜靈洲戒毒所的工場設施，及在小欖精神病治療中心進行提升與保安有關設施的工程。
- 我們將繼續推行有效措施協助外遊港人，包括外遊警示制度、入境事處轄下協助在外香港居民小組的服務，以及相關的應變機制。
- 我們將繼續實行開放的入境措施，便利各地人才來港。我們亦將於 2013 年檢討資本投資者入境計劃，確保計劃切合香港的發展需要。
- 為配合落實「零雙非」政策，入境處及各執法部門將加強入境及其他配套措施，包括對所有內地孕婦加強入境檢查¹、打擊違法協助內地孕婦來港產子的人士²等，以防止未經預約產科服務的內地孕婦進入香港到急症室分娩，或提早進入香港以避過入境檢查，匿藏等候闖急症室分娩³。入境處亦會與衛生署和私家醫院加強溝通，密切留意懷疑透過假結婚或其他違法行為預約分娩服務的個案。

¹ 入境處自 2011 年 12 月全面加強對內地孕婦來港產子的入境管制。去年截至 12 月中，入境處共拒絕 4 053 名無預約分娩服務的內地孕婦入境，較 2011 年被拒入境內地孕婦增加超過八成。此外，入境處會將被拒入境的孕婦資料通報內地部門，防止這些孕婦在臨盆一刻再次冒險闖關。

² 在 2012 年，入境處先後檢控三名透過非法行為來港產子的內地孕婦（一名涉及串謀詐騙、一名向入境事務主任作虛假陳述、一名管有虛假文書及向入境事務主任作虛假陳述），有關孕婦全部被定罪，刑期高達八個月。另外，特區政府已與廣東省當局就內地孕婦來港產子問題成立聯絡機制，加強情報交流，打擊違法中介活動。特區執法部門亦加強對可疑中介人的調查，並與廣東省當局保持密切溝通。在 2012 年，已有 12 名涉及違法協助內地孕婦來港產子的人士（包括中介人及跨境車輛司機）被判入獄，刑期由八星期到一年。

³ 由 2011 年 10 月至 2012 年 11 月，入境處成功檢控 456 名逾期逗留在港產子的內地孕婦。

- 目前，特區政府已著手籌備 2013/14 新學年跨境學童的交通安排。我們會與教育局和有關部門密切溝通，以應付來年跨境學童的過關需求。我們會採取入境配套措施，以增加陸路邊境管制站的跨境學童處理量，包括在落馬洲支線、落馬洲和文錦渡管制站增加跨境學童校巴泊位，及繼續在落馬洲、文錦渡和沙頭角管制站採取免下車過關檢查，為更多跨境學童提供安全便捷的通關服務。
- 根據已於 2012 年 12 月 3 日生效的《2012 年入境（修訂）條例》下的法定審核機制，我們將繼續監督酷刑聲請審核的順利運作。