

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1298/12-13(04)號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會 2013年6月21日舉行的會議

有關的士收費調整的背景資料簡介

目的

本文件載述有關的士收費調整申請的審批機制的背景資料，並綜述立法會議員近年對的士業界的收費調整申請所提出的主要關注事項。

背景

2. 政府當局根據下列主要原則考慮的士加價申請——
 - (a) 有需要確保的士營運的財務可行性，包括考慮其收入和營運成本的轉變；
 - (b) 需要使的士服務在供應情況、乘客候車時間和乘客意見等方面，維持在可接受的水平；
 - (c) 需要在的士與其他公共交通工具的收費之間維持合理的差距；
 - (d) 市民對建議收費的接受程度；及
 - (e) 的士收費結構應為落旗首段車程收費較高，其後則按不同車程長度而遞減的跳錶收費率計算車費¹。

¹ 交通諮詢委員會在2008年6月5日發表《的士營運檢討報告書》，提出這項修訂的士收費結構政策的建議。

3. 《道路交通(公共服務車輛)規例》(第374章附屬法例D)附表5訂明租用的士的收費表。根據《道路交通條例》(第374章)第7(1C)條，行政長官會同行政會議可訂立修訂規例，以實施租用市區、新界及大嶼山的士的收費調整。在評估的士加價申請時，政府當局會考慮交通事務委員會(下稱"事務委員會")及交通諮詢委員會的意見，然後向行政長官會同行政會議提交建議。

4. 市區、新界及大嶼山的士最近一次加價是在2011年7月，平均加幅分別為5.15%、8.05%及4.11%。

議員對以往的士加價申請提出的主要關注事項

規管的士按錶收費

5. 內務委員會於2008年成立小組委員會，研究《2008年道路交通(公共服務車輛)(修訂)規例》(下稱"《修訂規例》")。該修訂規例旨在於2008年11月30日起實施獲批准的大嶼山及市區的士收費調整。

6. 小組委員會關注到"短加長減"的新收費結構能否有效縮減折扣黨的活動空間，以及恢復的士市場的秩序，因為折扣黨可能會繼續就咪錶所示的收費提供折扣。小組委員會亦關注到，現行法例及執法行動對議價並無足夠的阻嚇作用。部分委員促請政府當局立法確保的士司機按錶收費。

7. 鑒於很多議員對的士收費調整建議表示關注，為了讓議員就《修訂規例》進行辯論，有議員在2008年11月26日的立法會會議上動議休會待續議案，以便議員可就《修訂規例》相關事宜進行辯論。2008年11月26日立法會會議過程正式紀錄載於 <http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/floor/cm1126-confirm-ec.pdf>。

8. 為跟進小組委員會所提出的關注事項，政府當局在2009年5月向事務委員會提交當局就其他城市有關按錶收費的規定和經驗所進行研究的結果，以及與業界就有關事宜所進行的討論詳情。政府當局認為，將議價行為列為刑事罪行極具爭議，立法亦非徹底解決議價問題的有效措施。政府當局認為，在實施新收費後，議價問題在某程度上已有所紓緩，而向乘客提供的折扣亦已縮減。

9. 然而，事務委員會部分委員仍然認為，當局應立法規管按錶收費。他們不同意折扣黨活動的問題已見紓緩，因為據傳媒報道，折扣黨仍有營運的空間。事務委員會在2009年9月23日舉行的特別會議上通過以下議案——

"促請政府立即展開立法規管的士按錶收費的研究，並盡快向本會提交修訂法案。"

2012年的加價申請

10. 當局最近一次於2012年5月24日就市區、新界及大嶼山的士業界提交的加價申請徵詢事務委員會的意見。的士業界建議市區的士及大嶼山的士的落旗收費分別增加2元，以及新界的士的落旗收費增加2.5元。的士業界提出的平均加幅分別為市區的士4.51%、新界的士8.6%，以及大嶼山的士4.04%。3個分區的士業界均沒有申請調整落旗後的跳錶收費，不過新界的士業界一併申請增加所運載每件行李、所運載每隻動物或鳥類，以及每程電召預約服務的收費，每項加收1元(即由4元增至5元)。

燃料附加費機制

11. 在2012年5月的會議上，事務委員會部分委員指出，的士司機長久以來均投訴石油氣價格反覆波動，並支持透過收取的士燃料附加費而不是增加的士車費，以應付燃料成本上升。該等委員贊同某些的士團體的意見，認為加價建議未必能惠及租車司機²，因為車主可能因此增加的士車租，結果抵銷車費調整可能帶來的收入增長。

12. 然而，政府當局認為，如引入燃料附加費，乘客會因為燃料成本的短期或極端的變動而承受頻繁、不可預見的大幅收費調整。政府當局表示，調整的士收費會較可取，因為的士車費調整由相關法例所訂明的機制規管，並須由行政長官會同行政會議批准。的士業界如要反映成本的上升，較為合適的做法是透過現行的收費調整機制行事，而非收取燃料附加費。政府當局亦解釋，收費調整機制的好處，是除考慮燃料價格上升外，亦能顧及業界的收入及其他成本項目，例如維修及保養費用的變動，就此，政府會對的士業的營運狀況進行全面的評估。

² 的士從業員分為3類，即租車司機、車主司機及出租車主。租車司機向的士車主租賃的士。車主司機身兼車主與司機，部分把其中一更的士租予租車司機駕駛。出租車主只把的士租予租車司機，並不自行駕駛的士。

13. 在2012年5月的事務委員會會議上，委員不支持擬議加價申請。運輸署在同一天宣布，部分的士團體態度出現逆轉，導致業界的士加價一事上意見分歧，政府認為業界應再作深入討論。待業界達成主流意見後，政府會重新考慮業界的加價申請。

在立法會會議席上提出的相關質詢及其他相關文件

14. 在第四屆立法會期間，議員曾於2012年12月5日的立法會會議席上，就有關的士違規行為(包括濫收車資的案件)提出質詢。該項質詢的超連結及政府當局的回應，以及其他相關文件載於**附錄**。

最新發展

15. 政府當局建議在2013年6月21日的事務委員會會議上，就市區、新界及大嶼山的士業界提交的收費調整申請諮詢事務委員會。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年6月18日

的士收費調整

相關文件一覽表

會議日期	委員會／會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
2008年 10月21日 及28日	《2008年道路 交通(公共 服務車輛)(修 訂)規例》小組 委員會	小組委員會文件及 會議紀要	http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/hc/sub_leg/sc01/general/sc01.htm
2008年 11月6日 及11日		小組委員會報告	CB(1)217/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/hc/sub_leg/sc01/reports/sc011126cb1-217-c.pdf
2008年 11月26日	立法會會議	會議過程正式紀錄	http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/counmtg/floor/cm1126-confirm-ec.pdf
2008年 12月11日	交通事務委 員會	政府當局就新界的 士收費調整申請提 供的文件	CB(1)361/08-09(02) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp1211cb1-361-2-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1642/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20081211.pdf
2009年 5月22日	交通事務委 員會	政府當局就的士收 費調整後營運情況 的變動以及有關按 錶收費的海外研究 和與業界討論提供 的文件	CB(1)1613/08-09(03) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0522cb1-1613-3-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2756/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090522.pdf

會議日期	委員會／會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
2009年 9月23日	交通事務委員會	會議文件	http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/agenda/tp20090923.htm
		會議紀要	CB(1)872/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090923.pdf
2010年 12月17日	交通事務委員會	會議文件	http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/agenda/tp20101217.htm
		會議紀要	CB(1)1165/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20101217.pdf
2012年 5月24日	交通事務委員會	會議文件	http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/agenda/tp20120524.htm
		會議紀要	CB(1)2511/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120524.pdf
2012年 5月24日	—	關於運輸署對的士加價申請的回應的新聞公報	http://www.td.gov.hk/tc/publications_and_press_releases/press_releases/transport_department/index_id_1884.html
2012年 12月5日	立法會會議	葛珮帆議員就的士違規行為提出質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201212/05/P201212050268.htm

立法會秘書處
議會事務部1
2013年6月18日