

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1512/12-13(03)號文件

檔 號：CB1/PL/TP

交通事務委員會
2013年7月19日舉行的會議

有關私人駕駛教師執照的背景資料簡介

目的

本文件載述現行簽發私人駕駛教師執照的機制的背景資料，並綜述交通事務委員會(下稱"事務委員會")曾就此議題提出的主要關注事項。

背景

2. 政府一向採用"雙軌制"駕駛訓練政策，一方面，透過設立駕駛學校，鼓勵在公用道路以外場地提供駕駛訓練；另一方面，當局維持足夠的私人駕駛教師供應，以在公用道路上提供駕駛訓練。

3. 當局在1999年進行檢討，訂定以客觀措施穩定私人駕駛教師的供應，確保"雙軌制"駕駛訓練政策得以持續推行。根據上述檢討，當局把私人駕駛教師執照重新組合，由7類重組為以下3個組別——

第一組別：私家車及輕型貨車

第二組別：小型巴士及巴士

第三組別：中型貨車、重型貨車及掛接式車輛

據政府當局所述，在訂定上述分組方式時，當局已審慎考慮每個組別內的車輛種類所需的駕駛訓練技巧，以及參考業界的意見。每個組別內的車輛有其共通之處：第一組別的车辆屬小型車輛；第二組別的车辆用以接載大量乘客；第三組別的车辆用以運載貨物。

4. 於1999年，政府當局與業界議定，把3個私人駕駛教師組別當時有效的私人駕駛教師執照數目定為基準(即第一組別1 050張、第二組別130張及第三組別230張)。每當某組別的有效執照數目降至基準九成或以下，運輸署署長便會考慮為該組別簽發新私人駕駛教師執照。

5. 運輸署署長每兩年便檢討是否需要簽發新私人駕駛教師執照，當中應考慮《道路交通(駕駛執照)規例》(第374B章)所訂的下列因素：

- (a) 當時的交通運輸情況；
- (b) 當其時採取的駕駛訓練政策；及
- (c) 學習駕駛人士在該汽車組別方面對接受私人駕駛教師的駕駛訓練的需求。

6. 自1999年起，運輸署先後在2002年、2004年、2006年、2008年及2012年進行檢討。該署在2002年為第一組別合共簽發173張新私人駕駛教師執照。在2004年和2006年的檢討後，運輸署署長認為無需簽發新私人駕駛教師執照。在2008年進行檢討後，運輸署署長決定簽發合共460張新私人駕駛教師執照。截至2010年3月中，在2008年進行檢討後簽發新私人駕駛教師執照的工作仍在進行中。

私人駕駛教師分組方式

7. 部分私人駕駛教師建議，由於第二及第三組別的私人駕駛教師擁有豐富的駕駛訓練經驗，他們理應可優先申請第一組別的新私人駕駛教師執照。他們亦建議，所有私人駕駛教師均應該持有所有車種的駕駛執照，以便於通過相關的私人駕駛教師考試後，可符合在全部3個組別提供駕駛訓練的資格，從而提升私人駕駛訓練的整體質素。部分私人駕駛教師建議合併現有3個私人駕駛教師組別(下稱"三合一"建議)。因應上述意見，政府當局曾研究其他司法管轄區在規管私人駕駛訓練方面的做法，並檢討私人駕駛教師的分組方式。

8. 在2010年3月30日的事務委員會會議上，政府當局向委員簡述私人駕駛教師分組方式的檢討結果，及擬諮詢業界的下列3個初步方案——

方案A：維持現狀；

方案B：取消個別組別的基準(如第4段所述)，但維持私人駕駛教師執照總數的基準；及

方案C：取消所有私人駕駛教師組別的基準。

9. 事務委員會察悉，在政府當局提出的3個方案(A、B及C)當中，方案B近似"三合一"建議。雖然事務委員會部分委員支持方案B，認為該方案能使私人駕駛教師業界更靈活處理問題(如駕駛訓練的需求減少)，但部分委員提醒政府當局，如採納"三合一"建議，便可能需要提高加入私人駕駛教師市場的門檻，因為新入行的私人駕駛教師從此必須擁有現時3個私人駕駛教師組別下所有車種的駕駛執照。事務委員會促請政府當局充分考慮每一個方案對行業的結構和私人駕駛教師生計的影響，並在研究各個方案時緊密諮詢業界。

駕駛學校

10. 在2010年3月30日的事務委員會會議上，部分委員關注到有人投訴政府偏袒香港駕駛學院而歧視私人駕駛教師，並促請政府當局研究如何防止前者壟斷市場。他們促請政府當局除了檢討私人駕駛教師執照的簽發工作外，亦要檢討整體駕駛訓練政策。

11. 政府當局表示，香港現時已設有4所駕駛學校，有興趣經營者亦可開設更多駕駛學校，所以並無出現壟斷的情況。事實上，全港有超過1 000名私人駕駛教師，而只有約340名受限制駕駛教師在駕駛學校工作。

簽發私人駕駛教師執照

12. 在該事務委員會會議上，部分委員質疑是否需要限制新入行的私人駕駛教師的數目，因此舉只會導致收費高企，損害學習駕駛人士的利益。然而，部分委員同意，當局在決定是否簽發新的私人駕駛教師執照時，應該審慎行事，並指出駕駛訓練市場的問題是供過於求，尤以第二和第三組別車輛為甚，因為這些職業司機的就業機會和收入均有所減少。

13. 政府當局表示，開放市場需要循序漸進、審慎行事，因為私人駕駛教師的供應，已超過學習駕駛人士接受私人駕駛教師訓練的需求。

在立法會會議席上提出的有關質詢及其他相關文件

14. 在第四屆立法會，議員曾於2011年6月22日的立法會會議席上，就駕駛訓練政策提出質詢。該項質詢和政府當局的回應及其他相關文件的超連結載於**附錄**。

最新發展

15. 政府當局計劃在2013年7月19日舉行的事務委員會會議上告知委員，運輸署就是否需要發出新的私人駕駛教師執照所作檢討的結果，並就運輸署檢討私人駕駛教師執照發牌制度的結果諮詢事務委員會。事務委員會將邀請私人駕駛教師業界的代表在會議上發表意見。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年7月12日

私人駕駛教師執照

相關文件一覽表

交通事務委員會 會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
1999年5月28日	政府當局就私人駕駛教師執照提供的文件 會議紀要	CB(1)1370/98-99(08) http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/papers/tp28054j.htm CB(1)1823/98-99 http://www.legco.gov.hk/yr98-99/chinese/panels/tp/minutes/tp280599.htm
1999年11月26日	政府當局就駕駛訓練提供的文件 會議紀要	CB(1)419/99-00(04) http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a419c04.pdf CB(1)869/99-00 http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/minutes/tp261199.pdf
2000年4月28日	政府當局就駕駛改善計劃提供的文件 會議紀要	CB(1)1435/99-00(04) http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/papers/a1234c05.pdf CB(1)1663/99-00 http://www.legco.gov.hk/yr99-00/chinese/panels/tp/minutes/tp280400.pdf

交通事務委員會 會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
2005年11月4日	政府當局就私人駕駛教師執照提供的文件 會議紀要	CB(1)1829/04-05(01) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp0624cb1-1829-1c.pdf CB(1)452/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp051104.pdf
2006年2月24日	政府當局就私人駕駛教師執照提供的文件 會議紀要	CB(1)1829/04-05(01) http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp0624cb1-1829-1c.pdf CB(1)1234/05-06 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/tp/minutes/tp060224.pdf
2009年5月22日	政府當局就私人駕駛教師執照提供的文件 會議紀要	CB(1)1333/08-09(01) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/papers/tp0424cb1-1333-1-c.pdf CB(1)2756/08-09 http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/panels/tp/minutes/tp20090522.pdf
2010年3月30日	政府當局就私人駕駛教師執照提供的文件	CB(1)1451/09-10(03) http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0330cb1-1451-3-c.pdf

交通事務委員會 會議日期	會議紀要／文件	立法會文件編號
	立法會秘書處擬備有關私人駕駛教師執照的背景資料簡介 會議紀要	CB(1)1452/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/papers/tp0330cb1-1452-c.pdf CB(1)1996/09-10 http://www.legco.gov.hk/yr09-10/chinese/panels/tp/minutes/tp20100330.pdf
2011年6月22日	湯家驊議員就駕駛訓練政策及香港駕駛學院提出的質詢	http://www.info.gov.hk/gia/general/201106/22/P201106220148.htm

立法會秘書處
議會事務部1
2013年7月12日