

## 避免人口老化懸崖 落實全民退休保障

昨天政府統計處公佈了最新人口普查數字，顯示長者人口正急速提升，香港正面臨嚴重的人口老化問題。為解決因應人口老化及長者退休生活所帶來的社會危機，政府必需盡快落實推行全民退休保障。

最新人口普查指出，長者的收入於十年前相比，不但沒有升幅，更比 2001 年錄得的更低。根據數字顯示，2001 年獨居長者住戶每月收入中位數為 \$3,130，該數字卻於 2011 減少至 \$3,000。該數字所反映的問題十分值得社會各界關注，亦揭示政府於十年內有關退休保障及養老所提出的政策的嚴重不足，必需盡快謀出路，為本港的退休保障作出根本性的改革，以落實全民退休保障來確保每位市民老有所養。

長者的收入於十年內不升反跌，反映了多個問題。首先，強積金於 2000 年成立，對比十年來的轉變，2011 年的數字正好協助社會用作評估強積金的成效。從新數字中看到，獨居長者的收入中位數不但未有因強積金的推行而得到受惠，反而卻有所消減，証明強積金完全不能有效支持市民於退休後的生活支出。

此外，從檢討強積金所得出的更重要啓示，是政府就所謂退休保障的「三條支柱」的失效。政府經強調的退休保障包括了綜援，強積金以及個人儲蓄。綜援的問題最主要的問題在於帶有標籤的經濟審查，另外申請人亦須而家庭作為申請單位，使到 2013 年的香港，長者令願選擇於街上執拾紙皮、鐵罐，都不願申請帶有侮辱成份的綜援。有關個人儲蓄，不用多說，只要到街市一逛，見到市面的新鮮牛肉需要過百元一斤，便輕易得知儲蓄的困難以及消費的驚人負擔。最後，關於強積金，問題包括成本高、回報低、成熟期長等等，都是人所共知的事實。

作為一個文明大都會，一個「亞洲國際都會」，香港的堅尼系數卻錄得歷史新高，0.537 的數字亦將香港的貧窮問題與津巴布韋，巴布亞新幾內亞，以及安哥拉等等的第三世界國家作比較 (Human Development Report 2009)。歸根究底，問題都在於政府一直無視香港的貧窮問題，並每當處理貧窮問題便以「資源用作給最需要的人」來為設立經濟審查的理由 (如最近推出的「長者生活津貼」)。事實上，如今社會上每三名長者便有一個活於貧窮之中 (香港社會服務聯會, 2013)，問題更越來越差，由此我們可以斷定香港政府一直奉行的「剩餘福利觀」已經行不通，以「資源留給最需要的人」來進行經濟審查亦已經使到許多貧窮長者因為不想被社會標籤而成為拾荒者。

因此，為了徹底解決長者的退休保障及養老問題，政府必需痛定思痛，下定決心

為本港的退休保障及養老制度進行改革，效法像紐西蘭及荷蘭等國家，推行免去經濟審查的全民退休保障，方可將現時長者貧窮率的 33.4% 有效減低（其中紐西蘭是 1.5%，荷蘭則是 2.1% - OECD, *Pensions at a Glance* 2011）。總括來說，學峰社對於解決人口老化及退休保障的社會問題有以下建議：

1. 政府必需落實免去經濟審查的全民退休保障，確保本港每位市民年老時可以老有所養，而金額必需達到合理的生活水平。
2. 由於退休保障是每位市民必需面對的問題，因此政府不應將退休保障的改革放入扶貧委員會，而應該效法如長遠房屋策略、標準工時及國民教育等等的議題，成立獨立的專責委員會處理。
3. 獨立專責委員需要為推行全民退休保障訂立落實時間表及路線圖，並為全民退休保障的可行方案進行公眾諮詢。

學峰社

2013 年 2 月 19 日