



香港婦女勞工協會 Hong Kong Women Workers' Association

電話：2790 4848 傳真：2790 4922

電郵：workwomen@hkwwa.org.hk

地址：觀塘翠屏邨翠櫻樓地下 1-3A 網址：hkwwa.org.hk

致：立法會福利事務委員會

香港婦女勞工協會就中長期社會福利規劃意見書

香港婦女勞工協會成立於 1989 年，一直致力關注基層婦女(包括有酬及無酬勞動者)的就業權益、社會保障和社會地位等，與婦女一同爭取。就中長期社會福利規劃，本會認為可從設立全民退休保障制度、設立全面的社區託兒服務、和改善勞工保障著手，從基層婦女的角度審視現時社會的問題，並以性別視野作出規劃。

(一) 設立全民退休保障制度

現時在香港，主要以強積金為主要的退休保障制度，其涵蓋範圍狹窄，當中為了照顧家庭而不能全職工作(包括散工、零散工和家務助理)，甚至放棄工作照顧子女的家庭主婦均不是保障之列。很多低收入和零散工的婦女，本來的收入已非常低微，加上通脹持續，根本很難有餘錢作儲蓄。在缺乏強積金的保障和個人儲蓄的情況下，實在不難估計大部分婦女在退休便為成為貧窮長者。而政府現時的長者生活津貼並非長遠的計劃，單以稅收為資金來源，長遠根本不能持續，做法短視，對處理未來人口老化帶來的挑戰根本起不到作用，無助處理結構性的長者貧窮問題。

因此，我們要求政府應盡快提供清晰的推行全民退休保障制度時間表和路線圖，亦應立即就設立全民退休保障制度成立種子基金，並展開討論有關可行制度的方案，以保障為社會貢獻多時的長者。

(二) 設立全面的社區託兒服務

基層婦女要照顧家庭，只能從事兼職或零散工作，收入微薄又缺乏全面勞工保障，更因搵食艱難，「獨留子女在家」的問題愈來愈嚴重，禍延貧窮兒童，造成家庭悲劇。

目前香港大部份托兒服務只為 6 歲以下幼兒而設，收費高、地點不便又在時間上欠缺彈性。至於 6-12 歲仍就讀小學的兒童，全港只有數千個名額的課餘托管服務，費用每月動輒千多元（全費減免名額更只有千多個），沒有接送安排、假期又不開放。

在欠缺完善托兒服務的支援下，婦女難以投入勞動市場、不能以工作脫貧、而子女因家庭資源及照顧不足，成長期間家庭難以脫貧、成長後要承擔家庭生計以至繼續貧窮處境。低收入家庭在貧窮邊緣不斷輪迴、惡性循環；要改變，唯有從足夠託兒服務開始。



香港婦女勞工協會

Hong Kong Women Workers' Association

電話：2790 4848 傳真：2790 4922

電郵：workwomen@hkwwa.org.hk

地址：觀塘翠屏邨翠櫻樓地下 1-3A 網址：hkwwa.org.hk

政府在上一年已擴展“社區保姆”的義工服務至 18 個區，但因該計劃只照顧 6 歲以下兒童、以及是由義工承擔照顧工作；所以一直被批評成效不彰。作為義工的婦女不能隱定及持續地參與，另一方面，名額有限、資助不足、時間不符等問題以至服務失效。至於 6-12 歲仍就讀小學的兒童，全港只有數千個名額的課餘托管服務，費用每月動輒千多元（全費減免名額更只有千多個），沒有接送安排、假期又不開放。

本會建議政府在規劃社會的長遠福利時，將社區保姆的照顧服務規劃成常規就業，由政府資助以符合最低工資的水平招聘社區保姆，並擴大服務至 7-12 歲兒童；而申請服務的家庭可申請資助全費或半費。同時建議促成學校與社福機構共同協作，聘請婦女為照顧保姆，看管和照顧課後兒童的活動。這不但可以肯定婦女的勞動貢獻，為照顧工作提供有尊嚴的工資水平，亦加強對低收入家庭的照顧者支援，減輕婦女照顧子女的壓力。

(三) 改善勞工保障，解決婦女在職貧窮情況

現時要承擔家庭照顧者角色的婦女，可選擇的工種多是兼職或零散工。零散工往往不符合勞工法例規定的「418」僱傭連續性條件，以至零散就業女工得不到一般勞工可享有的福利，如假期、病假、分娩假等都沒有津貼，工作年資無保障。在欠缺保障和工資追不上通脹的情況下，不少婦女跌入在職貧窮，就業根本不能未解貧窮狀況。

因此，本會建議修改勞工法例，取消「四一八」限制，兼職零散工可按比例獲得如一般工人享有的保障，減少就業貧窮趨勢；最低工資制度實施一年一檢討，提升最低工資水平，標準工資水平每小時 35 元；訂立標準工時、設工時上限及加班補償；立法規範有薪的休息時段，包括飯鐘。設立低收入家庭工作補貼制度，將現時就業交通津貼計劃，改為低收入家庭補貼，以高於綜援水平的補助金額，協助在職貧窮能夠脫貧。

三. 總結

作為一個有承擔的政府，應該透過中長期的福利規劃處理結構性的貧窮，如檢討整個退休保障制度、社會安全網(如綜援制度)、託兒服務的方向，以及勞工保障制度，並配合具體政策作出改變，不是在現有制度下作出小修小補，否則貧富懸殊的問題只會不斷加劇。

香港婦女勞工協會

2013 年 2 月 19 日