

---

## 資料便覽

### 香港有機食物概覽

#### 1. 引言

1.1 有機食物指按照一套有機耕種和生產標準而種植、處理及加工的食物。根據食品法典委員會<sup>1</sup>的《有機食品生產、加工、標識及銷售指引》，有機耕種是"一套完整的農業生產管理系統，可促進及改善農場生態系統，包括生物多樣性、養分循環及泥土中的生物活動"。有機耕種在種植時避免使用化學除草劑、除害劑和肥料，而在飼養禽畜時則避免使用抗生素、生長激素和化學飼料添加劑。有機耕種的基本目標是促使在同一生態系統內的土壤、植物、動物和人類的健康和生產力達致最佳狀態。

1.2 2011年3月，政府委託展開了一項顧問研究，分析有關香港市民越來越多食用有機食物的情況。顧問研究首個階段的研究範疇包括透過進行消費者和行業持份者調查，評估市民和業界對有機食物的瞭解程度。顧問研究第二個階段的研究範疇則包括：

- (a) 研究其他某些地區的有機食品業和其規管制度；
- (b) 評估香港應否規管有機食物的生產和銷售；以及

---

<sup>1</sup> 食品法典委員會於1963年由聯合國糧食及農業組織和世界衛生組織在聯合食物標準計劃下成立，以制訂食物標準、指引及相關實務守則。聯合食物標準計劃的主要目的，是保障消費者健康、確保食物業進行公平貿易，以及促進國際間政府和非政府組織進行的所有食物標準工作上的協調。

- (c) 探討如何就有機食物加強消費者教育和為消費者提供更多資訊。

1.3 政府會在食物安全及環境衛生事務委員會 2013 年 2 月 5 日的會議上，就顧問研究的最新進展進行匯報。本資料便覽旨在提供有關本港有機食物界別的資料，並概述立法會早前就該議題曾進行的商議工作。

## 2. 本港的有機食物界別

### 本地有機食物市場的發展

2.1 在香港，各式各樣的有機食物(包括新鮮蔬菜、水果、肉類及魚類)在超級市場、百貨公司、濕貨街市、保健食品店及農墟等渠道銷售。除某些在本地有機農場種植的有機農產品外，大部分有機食品從其他地方進口。有機食物的價格一般較傳統食物為高，原因是相對於需求而言，其供應有限，以及其生產、推廣和分銷成本較高。<sup>2</sup>

2.2 截至 2012 年 11 月，香港約有 451 間有機農場。自 2000 年 12 月起，漁農自然護理署一直透過"有機耕作支援服務"(前稱"有機耕作轉型計劃")，為協助傳統農友轉型至有機耕作方面提供技術及銷售支援。自 2000 年以來，共有 203 個農場已參加該計劃。<sup>3</sup> 平均而言，本地有機農場每天生產約 5 公噸的有機蔬菜，相當於本港新鮮蔬菜總供應量的 0.2%。<sup>4</sup>

<sup>2</sup> Food and Agriculture Organization of the United Nations (2012).

<sup>3</sup> Agriculture, Fisheries and Conservation Department (2013).

<sup>4</sup> Food and Health Bureau (2013).

2.3 根據香港有機資源中心(下稱"有機資源中心")<sup>5</sup>於2011年進行的消費者調查,約六成受訪者曾購買有機產品。在這些受訪者當中,約三成人每週至少購買一次有機產品,而3%的人每天都有購買有機產品。每月有機產品平均消費超過500港元的消費者更由2008年的9%上升至2011年的16.2%。在從未購買有機產品的受訪者當中,88%因有機產品的價格高而有所保留,也有59%受訪者的顧慮是不懂分辨產品是否真正有機產品。<sup>6</sup>

### 有機食物的認證及標籤

2.4 由於有機食物不能憑產品的外觀來顯示其與非有機食物的分別,有機農場及食物加工商倚靠有機認證制度,向消費者保證其產品為真正的有機產品。有機認證是巡查有機農場及食物加工商的制度,由獨立認證機構進行,確保其工序符合有機耕種和生產的一套特定標準。<sup>7</sup>獲認證的有機農場及食物加工商可於其產品上附上有機認證標籤,以便向消費者保證其產品符合特定的有機標準。

---

<sup>5</sup> 在蔬菜統營處農業發展基金的撥款支援下,有機資源中心於2002年12月由香港浸會大學、綠田園基金及香港有機生活發展基金共同創立。該中心自2004年起,為農民及食物加工商提供獨立的有機認證服務,促進香港有機耕作的發展。

<sup>6</sup> Hong Kong Organic Resource Centre (2012a & 2012b).

<sup>7</sup> 有機認證制度把重點置於生產過程而非食品質素上,例如投放的物料必須屬於有機或對環境無害;生產過程不得對環境帶來破壞;以及有機和非有機生產必須分開進行。

2.5 有機資源中心及香港有機認證中心是本港兩間私營機構，提供有機認證服務。其認證制度及標準並不受政府監管。截至 2013 年 1 月，有機資源中心已向 109 間本地農作物生產農場、5 個加工處理單位和兩個水產養殖單位發出認證。<sup>8</sup> 自 1998 年起，由香港有機農業生態研究協會成立的香港有機認證中心已為香港及中國約 50 家有機農場及食物加工商提供服務。<sup>9</sup>

### 有機食物的規管

2.6 現時，香港並無特定法例規管有機食物的生產、認證及標籤。有機食物與傳統食物一樣，受香港的食物法例(包括《公眾衛生及市政條例》(第 132 章)第 V 部<sup>10</sup> 及《食物安全條例》(第 612 章)<sup>11</sup>)規管。就食品作出有機聲稱的做法亦必須遵守《商品說明條例》(第 362 章)<sup>12</sup> 的相關規定。

## 3. 立法會的商議工作

3.1 議員曾在立法會及食物安全及環境衛生事務委員會的會議上討論與有機食物有關的事宜。議員的主要意見及關注事項撮錄於下文各段。

---

<sup>8</sup> *Hong Kong Organic Resource Centre* (2013).

<sup>9</sup> *Hong Kong Organic Agriculture & Ecological Research Association* (2011).

<sup>10</sup> 《公眾衛生及市政條例》第 V 部就食物購買者的一般保障、有關出售不宜食用的食物和攙雜食物的罪行、食物的成分組合和標籤、食物衛生，以及不宜食用的食物的檢取和銷毀，訂定條文。

<sup>11</sup> 《食物安全條例》為食物安全監管措施訂定條文，當中包括為食物進口商和食物分銷商設立登記制度，以及規定食物商須妥為備存食物的進出紀錄，以提升食物溯源能力。

<sup>12</sup> 《商品說明條例》所載條文禁止關於在營商過程中提供的貨品或該等貨品的供應商的虛假商品說明；虛假、具誤導性或不完整的資料；以及作虛假標記和錯誤陳述。

---

## 有關有機食物及有機認證和標籤制度的消費者教育

3.2 在食物安全及環境衛生事務委員會 2012 年 1 月 10 日的會議上，部分委員關注到，儘管本地有機產業的發展有上升的趨勢，但公眾對有機食物的認識仍然有限及不清楚如何分辨有機食物及傳統食物。部分委員並指出，一些顧客或會被那些就其產品作出誤導或虛假聲稱的零售商欺騙。他們認為，政府當局應透過加強宣傳和教育，提高消費者對有機產品的認識，並就有機食物的認證機構及如何辨別有機種植產品向市民提供清晰的資料。

3.3 政府當局表示，當局在 2011 年 3 月委託進行的顧問研究顯示，消費者往往不懂如何辨別有機食物，並對市場上多種不同的有機標籤感到混淆。考慮到本港有機產品市場較細小，政府當局會在顧問研究的下一階段探討如何加強有關有機食物的消費者教育及資訊。

## 設立本港有機產品的認證制度

3.4 在 2006 年 3 月 8 日的立法會會議上，有議員質詢政府會否計劃立法規定食品包裝上的有機食品標籤須經認可的獨立機構認證。政府答稱，從食物安全的角度來看，有機食物和一般食物的風險並沒有顯著的分別，而有機食品標籤是否經認可的獨立機構認證，對保障食物安全並不會帶來具體的幫助。政府認為並沒有迫切需要引入該項法例。

3.5 在食物安全及環境衛生事務委員會2012年1月10日的會議上，一位委員關注到消費者或會對海外認證機關認證的各種有機標籤感到混亂，並詢問該等海外認證是否獲政府當局鑑定，以及如何維持消費者對各類有機標籤的真確性的信心。一位委員亦問及政府當局何時會在香港設立有機認證制度，以規管有機食物的生產及標籤。

3.6 政府當局答覆，附有有機認證標籤的產品代表該產品由符合有關認證機構採用的有機標準的機構生產。由於不同國家對有機生產有其本身的概念及理據，因此，一個國家採取的有機標準或不適用於另一個國家。考慮到個別國家的有機程序的複雜性，以及在香港制訂正式認可制度所需的巡查要求，政府當局在作出平衡之下，認為加強在有機生產的概念及標籤等方面的公眾教育及資訊的做法會更為實際。

3.7 政府當局進而表示，有關香港需否為有機產品設立認證制度的問題，當局會在第二階段的顧問研究中仔細考慮。政府當局在研究有機食物的問題應由立法管制、行政措施或公眾教育作出處理時，會顧及本地的情況，如有機產品的市場大小及消費趨勢等。

---

資料研究部  
2013年2月1日  
電話：3919 3114

---

**資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。**

---

## 參考資料

1. Agriculture, Fisheries and Conservation Department. (2013) *Organic Farming*. Available from: [http://www.afcd.gov.hk/english/agriculture/agr\\_organicfarm/agr\\_organicfarm.html](http://www.afcd.gov.hk/english/agriculture/agr_organicfarm/agr_organicfarm.html) [Accessed January 2013].
2. Codex Alimentarius Commission. (2012) *Guidelines for the production, processing, labelling and marketing of organically produced foods*. Available from: [http://www.codexalimentarius.net/download/standards/360/cxg\\_032e.pdf](http://www.codexalimentarius.net/download/standards/360/cxg_032e.pdf) [Accessed January 2013].
3. Consumer Council. (2010) *Press Releases: Call for legislation to protect consumer interest in organic foods – CHOICE #403*. 14 May. Available from: [http://www.consumer.org.hk/website/ws\\_en/news/press\\_releases/p40301.html](http://www.consumer.org.hk/website/ws_en/news/press_releases/p40301.html) [Accessed January 2013].
4. Food and Agriculture Organization of the United Nations. (2013) *Organic Agriculture*. Available from: <http://www.fao.org/organicag/oa-faq/oa-faq5/en/> [Accessed January 2013].
5. Food and Health Bureau. (2012) *Organic Food*. Paper submitted to the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council for information on 10 January 2012. LC Paper No. CB(2)719/11-12(05).
6. Food and Health Bureau. (2013) *Report on Consultancy Study on Organic Food*. Paper submitted to the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council for information on 5 February 2013. LC Paper No. CB(2)572/12-13(07).
7. *Hong Kong Organic Agriculture & Ecological Research Association*. (2011) Available from: <http://www.hkgardenfarm.org/> [Accessed January 2013].
8. Hong Kong Organic Resource Centre. (2012a) *Organic Food Labelling – Situation in Hong Kong?* Available from: <http://www.slideshare.net/Adrienna/hong-kong-organic-certification-2012> [Accessed January 2013].

- 
9. Hong Kong Organic Resource Centre. (2012b) *Press release: 40% citizens identified organic products by product claims only give illegal merchants a chance.* 6 March. Available from: [http://www.hkorc.org/tc/img\\_activities/2012/20120311/en\\_20120306.pdf](http://www.hkorc.org/tc/img_activities/2012/20120311/en_20120306.pdf) [Accessed January 2013].
  10. *Hong Kong Organic Resource Centre.* (2013) Available from: <http://www.hkorc.org/tc/index.php> [Accessed January 2013].
  11. *Minutes of Meeting of the Panel on Food Safety and Environmental Hygiene of the Legislative Council.* (2012) 10 January. LC Paper No. CB(2)1295/11-12.
  12. *Official Record of Proceedings of the Legislative Council.* (2006) 8 March
  13. *Produce Green Foundation.* (2013) Available from: [http://www.producegreen.org.hk/eng/index\\_e.htm](http://www.producegreen.org.hk/eng/index_e.htm) [Accessed January 2013].
  14. 消費者委員會：《有機食物是否較有營養、較安全？》，《選擇月刊》，2005年，第344期。
  15. 消費者委員會：《教你選購名副其實的有機食物》，《選擇月刊》，2010年，第403期。