

立法會參考資料摘要

《商業登記條例》 (第 310 章)

《2013 年商業登記條例(修訂附表 2)令》

引言

根據《商業登記條例》(第 310 章)第 18(2)條，財政司司長可藉在憲報刊登命令修訂附表 2。我們建議作出附件一所載的《2013 年商業登記條例(修訂附表 2)令》的修訂，調整用於破產欠薪保障基金(基金)的商業登記證徵費率。

背景及理據

2. 基金為僱主無力償債的僱員提供特惠款項，涵蓋欠薪、代通知金、遣散費、未放年假及未放法定假日薪酬。基金的收入來自根據《商業登記條例》就每張商業登記證或分行登記證每年徵收的 450 元徵費。破產欠薪保障基金委員會(基金委員會)的法定職能包括管理基金及就徵費率向行政長官提出建議。勞工處負責審批基金的申請。

3. 基金由一九八五年成立至今，商業登記證每年的徵費率曾作出三次調整，包括：(一)在一九九一年七月一日，徵費由 100 元增加至 250 元；(二)在二零零二年五月十六日，由於申請特惠款項的個案數目在亞洲金融風暴後劇增，使基金的儲備迅速下降，徵費由 250 元調高至 600 元；以及(三)在二零零八年三月十四日，基金的累積儲備有所改善，徵費由 600 元調低至現時的 450 元。

商業登記證徵費率的修訂建議

4. 在二零零八及二零零九年，本港經濟受到金融海嘯的影響，基金的申索款項支出連續在 2008-09 和 2009-10 兩個年度上升。隨後本港經濟迅速回復增長，基金的申索款項支出亦告減少。詳情載列於下表 A。

表 A：2007-08 至 2012-13 年度的申索款項支出

2007-08 (百萬元)	2008-09 (百萬元)	2009-10 (百萬元)	2010-11 (百萬元)	2011-12 (百萬元)	2012-13 (百萬元)
79.4	129.5 (+63.1%)	153.7 (+18.7%)	90.6 (-41.1%)	67.9 (-25.1%)	60.6 (-10.8%)

(% – 與前一年度數字比較)

5. 基金的財政狀況亦持續得到改善。截至 2012-13 年度，基金的累積盈餘達 32 億 8,720 萬元。基金由 2007-08 至 2012-13 年度的財政狀況詳列於下表 B。

表 B：基金 2007-08 至 2012-13 年度的財政狀況

	2007-08 (百萬元)	2008-09 (百萬元)	2009-10 (百萬元)	2010-11 (百萬元)	2011-12 (百萬元)	2012-13 (百萬元)
收入	559.5	471.3	467.1	537.7	573.8	618.1
開支	103.0	153.7	177.6	108.1	88.4	81.6
盈餘	456.5	317.6	289.5	429.6	485.4	536.5
儲備 (累積盈餘)	1,228.6	1,546.1	1,835.7	2,265.3	2,750.7	3,287.2

6. 基金委員會聯同勞工處已就商業登記證的徵費水平作出檢討。除了基金的財政狀況外，基金委員會在檢討時，亦考慮了下列的相關因素：

(一) 過往經驗顯示，香港的經濟周期性起落對基金的申請個案數目及支出有重大的影響。以二零零二年為例，申請數目(23 023 宗)及支付申索款項(5.14 億元)均為二零一二年有關數字(2 976 宗及 6,400 萬元)的大約八倍。由二零零二年起的申請數目及支付的申索款項見附件二。香港作為細小及高度外向型的經濟體系，經濟前景會特別容易受到外圍波動所影響；

(二) 基金作為那些受公司倒閉影響的僱員的安全網，在維持良好的勞資關係和社會穩定方面，擔當着重要的角色。因此，基金委員會一向採取審慎理財的策略，確保基金有充裕的儲備及流動現金，能有效應付經濟逆轉及突發大型個案的需要；以及

(三) 《2012 年破產欠薪保障(修訂)條例》(修訂條例) 於二零一二年六月二十九日生效，將基金的保障範圍擴大至未放年假及未放法定假日薪酬。是項修訂會為基金帶來額外的申索支出。基金委員會及勞工處會密切觀察修訂條例在實施後對基金支出的影響。

7. 平衡了上述的因素，基金委員會在二零一二年二月十七日的會議上一致同意將徵費率由現時每年 450 元下調至 250 元，即回復至二零零二年五月前的水平。

8. 以建議徵費 250 元作預測，基金於 2013-14 年度有約 1.8 億元的年度盈餘(附件三)，而基金應可維持足夠儲備及流動現金，應付經濟逆轉和突發大型倒閉個案的可能需要以及修訂條例帶來的額外特惠款項支出。

命令

9. 《2013 年商業登記條例(修訂附表 2)令》修訂《商業登記條例》附表 2 列表的第 3 項，調整根據《商業登記條例》須就登記業務及業務分行而繳付的徵費率。如選擇三年商業登記證，徵費率將由 1,350 元下調至 750 元。如不作上述選擇，則由 450 元下調至 250 元。

立法程序時間表

10. 立法程序時間表如下-

刊登憲報	二零一三年五月二十四日
提交立法會省覽	二零一三年五月二十九日
命令實施 (新徵費率的生效日期)	二零一三年七月十九日

建議的影響

11. 有關修訂符合《基本法》，包括有關人權的條文，亦不會影響《商業登記條例》的約束力，對政府的財政或公務員均沒有影響。修訂預計會略為降低中小企的營商成本。

公眾諮詢

12. 勞工顧問委員會於二零一二年十月二十二日的會議上一致通過基金委員會就調整商業登記證徵費率的建議。當局於二零一三年二月十九日諮詢立法會人力事務委員會時，委員大致支持或不反對下調徵費率的建議。有幾位委員考慮到基金良好的財政狀況，提出檢討基金保障範圍的建議。我們已將有關意見轉達予基金委員會考慮。

宣傳安排

13. 我們會在二零一三年五月二十四日此命令於憲報刊登時發出新聞稿，並會安排勞工處的發言人解答傳媒的查詢。

查詢

14. 有關參考資料摘要的查詢，可與勞工處助理處長(僱員權益)葉以暢先生(電話：2852 4083)或高級勞工事務主任(薪酬保障)黃惠雯小姐(電話：2923 5282)聯絡。

勞工及福利局
勞工處
二零一三年五月

《2013 年商業登記條例(修訂附表 2)令》

《2013 年商業登記條例(修訂附表 2)令》

第 1 條

1

《2013 年商業登記條例(修訂附表 2)令》

(由財政司司長根據《商業登記條例》(第 310 章)第 18(2)條作出)

1. 生效日期

本命令自 2013 年 7 月 19 日起實施。

財政司司長

2. 修訂《商業登記條例》

《商業登記條例》(第 310 章)現予修訂，修訂方式列於第 3 條。

2013 年 月 日

3. 修訂附表 2

(1) 附表 2，列表，第 3(a)項 —

廢除

在破折號之前的所有字句

代以

“(a) 2011 年 2 月 21 日或之後至 2013 年 7 月 19 日前”。

(2) 附表 2，列表，在第 3(a)項之後 —

加入

“(b) 2013 年 7 月 19 日或之後 —

(i) 如無根據第 6(5C)條作出選擇 \$ 250

(ii) 如有根據第 6(5C)條作出選擇 \$ 750”。

註釋

本命令調低根據《商業登記條例》(第 310 章)在 2013 年 7 月 19 日或之後須就業務登記及業務分行登記而繳付的徵費。

2002 年至 2012 年間的基金申請數目及申索款項支出

	2002 年	2003 年	2004 年	2005 年	2006 年	2007 年
接獲的申請 (即僱員數目)	23 023 (↑28%)	22 350 (↓3%)	13 631 (↓39%)	9 967 (↓27%)	7 532 (↓24%)	4 836 (↓36%)
支付特惠款項 總額	5.14 億元 (↑52%)	4.68 億元 (↓9%)	3.81 億元 (↓19%)	2.05 億元 (↓46%)	1.43 億元 (↓30%)	9,500 萬元 (↓34%)

	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年
接獲的申請 (即僱員數目)	6 448 (↑33%)	7 260 (↑13%)	4 453 (↓39%)	3 729 (↓16%)	2 976 (↓20%)
支付特惠款項總額	9,630 萬元 (↑1%)	1.74 億元 (↑81%)	9,930 萬元 (↓43%)	7,440 萬元 (↓25%)	6,400 萬元 (↓14%)

(% – 與前一年度數字比較)

破產欠薪保障基金
收支分析

	2007-08 年度 (實際) (百萬元)	2008-09 年度 (實際) (百萬元)	2009-10 年度 (實際) (百萬元)	2010-11 年度 (實際) (百萬元)	2011-12 年度 (實際) (百萬元)	2012-13 年度 (實際) (百萬元)	2013-14 年度 (以徵費率 450 元作預測) (百萬元)	2013-14 年 (以徵費率 250 元作預測) (百萬元)
收入								
商業登記證的徵費	513.0	439.4	455.1	510.9	528.7	574.9	531.0 ⁽¹⁾	295.0 ⁽¹⁾
藉代位權所得的收入	8.4	4.8	7.1	14.1	7.1	5.6	5.5 ⁽²⁾	5.5 ⁽²⁾
存款利息收入	38.1	27.1	4.9	12.7	38.0	37.6	38.3	37.0
	<u>559.5</u>	<u>471.3</u>	<u>467.1</u>	<u>537.7</u>	<u>573.8</u>	<u>618.1</u>	<u>574.8</u>	<u>337.5</u>
開支								
申索款項	79.4	129.5	153.7	90.6	67.9	60.6	133.6 ⁽²⁾	133.6 ⁽²⁾
其他支出	23.6	24.2	23.9	17.5	20.5	21.0	21.8 ⁽²⁾	21.8 ⁽²⁾
	<u>103.0</u>	<u>153.7</u>	<u>177.6</u>	<u>108.1</u>	<u>88.4</u>	<u>81.6</u>	<u>155.4</u>	<u>155.4</u>
收入扣除開支後的盈餘	456.5	317.6	289.5	429.6	485.4	536.5	419.4	182.1
截至財政年度完結時 累積基金總額	<u><u>1,228.6</u></u>	<u><u>1,546.1</u></u>	<u><u>1,835.7</u></u>	<u><u>2,265.3</u></u>	<u><u>2,750.7</u></u>	<u><u>3,287.2</u></u>	<u><u>3,706.6</u></u>	<u><u>3,469.3</u></u>

附註：

(1) 估計 2013-14 年度將會簽發 1 180 000 張商業登記證，預測徵費收入分別為 450 元 x 1 180 000 及 250 元 x 1 180 000。

(2) 按基金 2013-14 年度收支預算所作的預測。