

**2014年1月8日立法會會議  
「推動落馬洲及大嶼山的經濟發展」議案  
進度報告**

## 目的

在 2014 年 1 月 8 日的立法會會議席上，由黃定光議員動議並經盧偉國議員、郭家麒議員、麥美娟議員及莫乃光議員修正的「推動落馬洲及大嶼山的經濟發展」議案獲得通過，獲通過的議案全文見附件。本文件旨在匯報政府就議案的立場及所採取的跟進工作。

## 大嶼山的發展

### 成立「大嶼山發展諮詢委員會」

2. 政府一直重視大嶼山的發展。行政長官已經在 2014 年《施政報告》宣布成立「大嶼山發展諮詢委員會」，以謀劃大嶼山的經濟和社區發展策略。委員會由官守及非官守成員組成，並會透過發展局局長就（一）充分發揮大嶼山作為連繫香港、澳門及珠三角西部主要交通基建交匯點的優勢所帶來的社會及經濟發展機遇，以滿足香港的長遠發展需要；以及（二）相關的政策、措施和個別建議，以促進大嶼山的可持續發展和保育兩方面向政府提供意見。

### 推廣大嶼山綠色和古蹟旅遊

3. 現時，當局透過香港旅遊發展局（旅發局）以其「香港郊野全接觸」推廣平台和利用互聯網、宣傳刊物及智能手機程式等途徑，向旅客推廣大嶼山的旅遊景點。除了推介天壇大佛、寶蓮禪寺、心經簡林及昂坪 360 等主要景點外，旅發局亦向旅客推廣綠色和古蹟旅遊景點和活動，例如前往鳳凰山和大東山觀日、遊覽大嶼山各個泳灘、參加中華白海豚觀賞團，及在大澳文物酒店住宿等。旅發局會繼續推展這方面的工作。

4. 至於在大嶼山設立文物徑的建議，政府認為在考慮大嶼山是否有足夠的文物景點之外，亦需要考慮各文物景點之間是否在步行距離之內等其他因素。設立文物徑及相關設施亦必須得到區議會、市民以及各相關政府部門的支持。按政府的初步評估，大嶼山的文物景點相當分散，若有具體方案並得當區人士的廣泛支持，當局會作進一步的研究。

#### 改善大嶼山的對外交通

5. 運輸署一直密切關注大嶼山（包括東涌西）的公共交通服務需求。除了港鐵東涌綫外，大嶼山的居民亦可使用其他公共交通服務，例如專營巴士、非專營巴士、的士以及渡輪往返各區。根據運輸署的調查及觀察，現時大嶼山的公共交通安排大致能滿足當區居民的需求。運輸會繼續密切監察情況，以及留意東涌的發展以及人口的變化，適時檢討並按需要考慮加強相關的公共交通服務。

6. 就盡快興建港鐵東涌西站的建議而言，政府早前已委託顧問就《鐵路發展策略 2000》進行檢討及修訂研究，以配合社會最新的發展需要，並更新全港的長遠鐵路發展藍圖。在過程中，當局進行了兩個階段的公眾參與活動，探討東涌西延線等十個鐵路項目的概念方案。經參考了兩輪公眾參與活動所收集的意見，顧問研究的工作已經完成。政府在參考顧問的總體建議後，會在回應運輸需求、合乎經濟效益、並配合新發展區的發展需要等三大前提下，制定 2020 年以後的鐵路發展藍圖，盡快公布新鐵路項目的未來路向。

#### 要求香港鐵路有限公司降低東涌綫票價及推出價格實惠的東涌綫分區月票

7. 就港鐵票價以及票務安排的建議，政府和香港鐵路有限公司已按《營運協議》進行了五年一度的票價調整機制檢討。經檢討後制定的新票價調整機制已於 2013 年 6 月起生效。就經常往來東涌的乘客，除原來的「東涌－香港全月通加強版」，乘客現時亦可視乎其乘車模式，採用新推出的「東涌－南昌全月通加強版」。「全月通加強版」持有人除可在有效月份內無限

次乘搭往返指定範圍的車站外，如前往其全月通覆蓋範圍以外的本地車程(東鐵綫頭等除外)，均享有額外七五折優惠。視乎個別「全月通加強版」持有人的乘車模式，一般而言，乘車距離越遠及乘車次數越多，其所享用的車資折扣便會越高。

### 取消青嶼幹線收費

8. 就青嶼幹線收費方面，現時政府收費道路的使用費均以「用者自付」的原則來釐訂，旨在收回用於提供、營運和維修保養有關道路的全部成本。政府在釐定或調整青嶼幹線收費時，會考慮一系列因素，包括營運成本(例如折舊費及經常開支)、對交通流量及經濟情況的影響，以及公眾負擔能力和接受程度等。如需要就收費作出調整，政府會諮詢立法會交通事務委員會及修訂相關法例。政府會繼續根據現行機制檢討青嶼幹線的收費。

### 開放海天客運碼頭

9. 海天客運碼頭位於香港國際機場的機場限制區內，為中轉旅客提供便捷的空海聯運快船服務來往香港與珠三角及澳門，香港機場管理局須按照與政府當局簽訂的保安契約營運海天客運碼頭，以符合當局對中轉旅客及行李的保安要求。

10. 現時，香港與珠三角地區，尤其是東部的城市已有完善的陸路交通聯繫。在水路方面，現時由政府管理的兩個跨境渡輪碼頭（即港澳碼頭及中國客運碼頭），已提供來往 11 個珠三角港口及澳門的跨境渡輪服務。由於現有兩個碼頭仍有足夠的處理能力應付預計的跨境渡輪服務需求，政府並無計劃開設第三個由政府管理的跨境渡輪碼頭。另一方面，當港珠澳大橋在 2016 年開通後，將會為來往香港與澳門以及香港與珠江西岸城市的旅客提供另一個過境選擇。鑑於上述各項因素，政府未有計劃考慮開放海天客運碼頭作一般出入境用途。

## 在東涌興建新公眾街市和墟市

11. 就有關在東涌加設由食物環境衛生署管理的街市及熟食中心的建議，審計署過往曾就公眾街市的規劃和運作撰寫報告，並指出當局在規劃新的公眾街市設施時，必須審慎考慮街市的經營能力和效益，以確保資源適當和有效地運用。經衡量過不同的因素後，食物環境衛生署現時並未有計劃在東涌興建新街市或熟食中心。

12. 就有關在東涌設立夜市或墟市的建議，政府認為由地區組織籌劃及管理建議的墟市會更有彈性，並更能切合地區需要。假若倡議者能覓得適當場地，得到當區的支持，以及能夠符合食物安全和環境衛生方面的要求，相關部門樂意提供適當協助。

## 落馬洲發展

13. 至於落馬洲地區的發展方面，政府在 2009 年 6 月開展的「落馬洲河套地區發展規劃及工程研究」已大致完成，作為香港和深圳合作的一個重點項目，有關落馬洲河套地區發展的「建議發展大綱圖」亦已於 2013 年 7 月分別在港深兩地公布，規劃署正就河套地區的土地用途擬備法定分區計劃大綱圖。

14. 根據「建議發展大綱圖」，河套地區的發展將以高等教育為主，輔以高新科技研發設施和文化創意產業用途，該地區的最高總樓面面積達 120 萬平方米，預計可容納約 24 000 名學生及提供約 29 000 個就業機會。港深雙方正就河套地區的整體發展模式進行討論，而港深邊界區發展聯合專責小組轄下則成立了「落馬洲河套地區高等教育發展工作小組」，由港深兩地教育部門共同商討在河套地區發展高等教育的相關課題。

15. 另一邊廂，根據「邊境禁區土地規劃研究」的建議，沿落馬洲路附近的主要跨界交通通道適宜闢設「落馬洲發展走廊」，促進港深經濟共同增長的長遠目標，平衡保育和發展。為推動「落馬洲發展走廊」的構思以配合落馬洲河套地區的發展，當局認為有需要開展進一步研究，並涵蓋更廣闊的範圍，

以探討提升該區及鄰近地區發展潛力的可行性。就此，政府已於今年一月開展「發展新界北部地區初步可行性研究」，探討新界北部地區的發展潛力及所需的基建配套，作為滿足長遠房屋及其他土地發展需要的措施之一。有關研究範圍已涵蓋「落馬洲發展走廊」一帶的土地。

16. 就使用落馬洲邊境附近土地作為商業用途的建議，我們相信建議短期可幫助分流旅客，長遠甚至可為現有及規劃中的新界新市鎮的居民提供就業機會。由於有關建議所涉及的地方絕大部分均為私人土地，我們相信如果由業權持有人結合市場因應該區的商業潛力而主導發展會更有效率。從旅遊的角度，旅遊事務署樂意協調相關政府部門向項目倡議者提供所需的資料和協助。

## 推廣單車旅遊

17. 雖然單車旅遊現時並非訪港旅客的熱門活動，不過，政府一直有透過旅發局推廣綠色旅遊、遠足和單車遊等戶外活動，讓香港的旅遊項目更多元化，從而增強香港作為首選旅遊目的地的吸引力。2013年旅發局的「香港郊野全接觸」活動，首度增設專為旅客而設的「單車導賞活動」，涵蓋沙田城門河至大埔海濱公園的路段。同時，旅發局亦推廣由業界營辦的「香港單車遊」活動，讓旅客在新界西北騎單車、觀賞候鳥、體驗圍村特色及飲茶享用點心。

18. 土木工程拓展署正進行連接新界西北及新界東北的單車徑工程，旅發局相信工程完成後可有助提升市民和旅客在單車活動方面的體驗，並有助推廣單車旅遊。政府亦會繼續在新市鎮及新發展區推廣單車友善環境，例如在新市鎮及新發展區的適當地點設置單車徑及相關設施。不過，政府暫時未有計劃在北大嶼山興建沿海單車徑，但會密切留意地區的相關訴求，並在有需要時及在可行的情況下作出考慮。

19. 至於有關提供單車渡輪服務，以方便居民使用單車往返欣澳、珀麗灣及荃灣等地區的建議，政府已經小心考慮乘客需求及渡輪營運財務可行性，現時並無計劃提供往返欣澳、珀麗

灣及荃灣的持牌渡輪服務。

## 推廣本地漁農產品

20. 漁農自然護理署（漁護署）一直積極協助業界推廣本地漁農產品，並與魚類統營處（魚統處）及蔬菜統營處（菜統處）聯手協助業界設立假日農墟及舉辦大型嘉年華活動，以及透過傳媒宣傳、舉行巡迴路演、參加香港及內地的食品展銷會等活動來推廣本地漁農產品，以建立其優質品牌。漁護署會一如以往聯同魚統處及菜統處，向有興趣在落馬洲或大嶼山設立假日農墟的本地漁農業界，提供適當支援，以推廣本地新鮮漁農產品。

## 預留數據儲存用地

21. 在預留數據儲存用地方面，政府會繼續物色合適的用地，促進數據中心發展，使香港成為亞太區的數據中心樞紐。為支持數據中心的發展，政府自 2010 年以來在將軍澳提供了超過十五公頃土地，並預留了另外兩公頃土地作發展高端數據中心之用，而首幅一公頃的數據中心專用地已在 2013 年 10 月以公開招標方式售出。在政府的支持下，將軍澳工業邨現已匯聚了十二所由多間國際企業設立的高端數據中心，是亞太區最大的數據中心集中地。

商務及經濟發展局  
發展局  
運輸及房屋局  
食物及衛生局  
教育局  
二零一四年三月

2014年1月8日的立法會會議  
黃定光議員就  
“推動落馬洲及大嶼山的經濟發展”  
動議的議案

**經盧偉國議員、郭家麒議員、麥美娟議員及莫乃光議員修正的議案**

隨着粵港澳‘一小時生活圈’逐漸實現，跨境人流和物流勢將進一步增加；就此，本會促請政府盡快研究在落馬洲設立商貿購物中心，以及因應港珠澳大橋即將落成，成立跨部門發展委員會，及早為大嶼山制訂整體發展規劃及完善基建配套，以推動旅遊、會議展覽、物流和環保等多元化產業的發展，包括在大嶼山增建酒店及商場，以刺激有關地區的經濟發展，從而創造多元化的就業和創業機會；本會亦促請政府在大嶼山發展生態旅遊、開發古蹟文物徑、興建水上活動中心、增建相關商業配套設施，並於東涌設立跳蚤市場、假日墟市及食物環境衛生署管理的街市及熟食中心等；政府亦應改善大嶼山的對外交通，特別是東涌西的巴士服務，以及要求香港鐵路有限公司降低東涌線票價及盡快興建東涌西站；本會亦促請政府以‘以人為本’的思維及在平衡保育與發展的前提下，盡快規劃落馬洲及大嶼山的發展，以刺激經濟；有關建議包括：

- (一) 發展‘街道經濟’，包括研究在東涌設立夜市，以及在大嶼山及落馬洲合適地點建立具特色及傳統文化的市集，以落實二元經濟，從而為小商戶提供發展機會，並為居民及旅客提供更多元化的購物選擇；
- (二) 在大嶼山及落馬洲河套地區發展高新科技研發、文化創意及環保等新產業，以創造更多中、低層職位，為居民提供不同的就業機會；
- (三) 研究於大嶼山及落馬洲發展單車旅遊，包括盡快落實興建北大嶼山沿海單車徑、將連接新界西北及東北的單車徑工程延展至落馬洲，以及提供單車渡輪服務往返大嶼山至欣澳、珀麗灣及荃灣等，讓兩區發展綠色低碳交通及綠色經濟；
- (四) 借鑒外國‘假日市集’模式，在兩區推廣墟市文化及有機農墟，以推動本地新鮮漁、農產品及促進有關產業發展；
- (五) 在落馬洲河套地區發展高等教育的用地，興建與當區經濟發展模式相配合的培訓學院，以培訓更多本地人才，配合本港未來的經濟發展；
- (六) 當快發展東涌西部，並盡快落實《鐵路發展策略2000》所提及的北環線走線及站點，為兩區發展提供交通配套；
- (七) 開放海天客運碼頭供港內線渡輪使用，以增加東涌與其他地區的聯繫；及
- (八) 取消青嶼幹線收費及推出價格實惠的東涌線分區月票，以減少大嶼山居民及旅客的交通費開支；

本會亦促請政府藉其跨境優勢，在落馬洲及大嶼山預留發展科研及數據儲存的用地，以及興建相關配套設施，從而提升本港競爭力。