

2013 年 11 月 20 日的立法會會議 有關「全面減稅」的議案

進度報告

目的

在 2013 年 11 月 20 日的立法會會議上，議員通過以下由謝偉俊議員動議並經梁繼昌議員、林健鋒議員及姚思榮議員修正的議案：

「鑑於香港的經濟模式正在轉變，本會促請特區政府盡快全面檢討《稅務條例》，使香港的稅制更公平、更具競爭力及確定性；特區政府亦應善用財政盈餘，避免過分囤積財富，以達致藏富於民的目的；本會亦促請特區政府在教育、醫療、住屋及供養子女方面增設或增加免稅額，以減輕中產人士的經濟負擔；本會亦促請特區政府着手研究改善稅制，以增加財政收入的來源，並盡快推出適當的減稅措施。」

本文件旨在告知議員政府就有關議案所採取的跟進行動。

簡單低稅稅制

2. 一直以來，政府根據《基本法》下的規定，審慎理財，並奉行簡單及低稅率的稅制，致力維護稅制公平和中立的原則。

3. 因應國際的發展趨勢及香港的經濟和社會環境的不斷變遷，政府一直採取持續檢討的模式審視稅制，包括每年在制定政府財政預算案時，透過不同諮詢渠道，蒐集社會各界人士的意見，並先後推出不少稅務措施，以確保我們的稅制能夠與時並進，維持香港的競爭力。過去多年，政府先後提出撤銷酒店房租稅、免收葡萄酒稅、豁免離岸基金繳付利得稅、撤銷遺產稅，以及寬免交易所買賣基金交易繳付印

花稅等，藉以推動香港優勢產業的持續發展，以上種種皆是這方面的明證。

4. 眾所周知，香港的賦稅環境是公認全球最佳地區之一。根據世界銀行 2013 年年底發表的《世界稅賦環境報告 2014》(Paying Taxes 2014)，香港在稅務便利程度方面，名列前茅，而香港亦是在經濟發達地區中，對營商者而言整體稅率最低的地方之一。這正好顯示香港現行的簡單低稅稅制對企業競爭力有正面作用，應以維持。事實上，在 2011-12 課稅年度，有接近九成(即約 77 萬家)註冊公司無須繳稅；要繳稅的絕大部分只繳納很少稅款。繳稅最多的 800 家公司，其稅款佔利得稅收入的 64%。

5. 同樣地，在薪俸稅方面，我們不單實行累進稅率，更提供優厚的免稅額。以 2011-12 課稅年度為例，所有薪俸稅納稅人的整體平均實際稅率只有 8%，遠低於 15% 的標準稅率。與世界其他經濟體系比較，8% 的實際稅率是很輕的稅務負擔。在 360 萬工作人口中，只有 160 萬人繳納薪俸稅；其中少部分(約 20 萬名納稅人)承擔超過八成的薪俸稅總額。

稅務措施

6. 在審慎理財及維持低稅率的大前提下，政府可以提供稅務優惠的空間實在有限。然而，政府明白市民在房屋、教育和醫療等環節面對不少經濟壓力，亦知悉不同人士曾建議政府考慮個別的專項稅項扣減措施，以減輕納稅人為應付在租金或子女教育開支方面的壓力。在考慮到整體的財政承擔以及資源分配的公平性下，政府透過在現行的簡單稅制下調整個人、子女或父母免稅額，以回應市民的不同訴求。事實上，政府過往一直不時檢視和調整各項現行的免稅額，因應社會情況和政府的財政狀況，照顧市民的需要。

7. 在 2014-15 年度財政預算案中，政府提出了多項反周期的一次性紓緩措施，當中包括一次過寬減 2013-14 課稅年度 75% 的薪俸稅、個人入息課稅及利得稅，上限為 10,000 元。這項措施將分別惠及約 174 萬名薪俸稅及個人入息課稅納稅人，以及約 126 000 間須繳稅的公司及非法團業務。政府收入將因而減少約 102 億元。

8. 除了一次性措施，2014-15年度財政預算案亦建議增加薪俸稅和個人入息課稅下的供養父母／祖父母／外祖父母免稅額及長者住宿照顧開支的扣除上限，以減輕納稅人這方面的負擔。這項措施可惠及約55萬名納稅人。政府每年的稅收會因而減少約3億元。

9. 為落實上文第七及第八段所述的建議稅務措施，政府將於2014年5月7日把相關的《2014年稅務(修訂)條例草案》提交立法會審議。若有關法案獲立法會通過，有關措施便可付諸實行。

財政儲備

10. 為維持公共財政的可持續性，政府有責任確保有足夠財政儲備以發揮其主要功能，包括在經濟逆轉時發揮緩衝作用、應付未撥備負債及已承諾開支、衍生投資收入、加強港元的穩定性，以及應付未來需要。

11. 在緊守「量入為出」的公共財政管理原則的大前提下，一直以來，政府對應使的開支是有所承擔的。在2009-10至2014-15年度期間，政府整體經常性開支增加了39%，當中教育、衛生和社會福利的經常性開支同期分別增加了32%、48%和44%。

12. 長遠而言，為研究如何為公共財政作出規劃，應付人口老化和長期財政承擔，政府在2013年6月成立了「長遠財政計劃工作小組」。經審視公共財政的現況，工作小組在2014年3月初發表報告，因應人口趨勢、經濟增長和現行政策，作出遠至2041-42年的財政狀況推算。根據工作小組的分析，政府短、中期的財政狀況仍然穩健，但長遠而言，為應付人口老化為公共財政持續性帶來的挑戰，政府需要多管齊下，既要發展經濟，亦要同時平衡政府收入和支出的增長幅度。

保障收入

13. 我們會推行一系列嚴格控制開支增長的措施。政府亦會致力保障和穩定收入，例如繼續按照「用者自付」的原則檢討收費。

14. 中長期而言，我們需要探討如何擴闊收入基礎。政府過往曾經進行多次的稅務政策檢討，包括在2000年成立的「稅基廣闊的新稅項事宜諮詢委員會」，就香港的稅制和如何擴闊稅基做了大量的研究，並徵詢公眾意見；其後於2006年再就開徵商品及服務稅的建議進行了廣泛諮詢。雖然市民大眾當時未能夠接受政府開徵這項新稅種，但在諮詢過程中，市民普遍認同香港需要改善稅基狹窄的問題，亦有就其他擴闊收入的方案提出意見。至於政府應採用甚麼方案，市民則沒有明顯的傾向和主流意見。

15. 在落實控制開支增長的措施後，政府會重新審閱過往就擴闊稅基的分析和諮詢所得的結果，計及工作小組的推算，推行下一步的稅制檢討。政府現階段並無任何計劃引入新稅種或改變現行稅制。

財經事務及庫務局
2014年5月