

立法會

Legislative Council

立法會CB(3) 40/13-14號文件

檔 號： CB(3)/M/MM

電 話： 3919 3300

日 期： 2013年10月9日

發文者： 立法會秘書

受文者： 立法會全體議員

2013年10月16日的立法會會議

就“善用公共財政，加強香港經濟創意動力”議案 提出的修正案

繼於2013年10月3日發出的立法會CB(3) 24/13-14號文件，有7位議員(葉建源議員、葛珮帆議員、梁君彥議員、單仲偕議員、湯家驊議員、何秀蘭議員及莫乃光議員)已分別作出預告，會在2013年10月16日的立法會會議上，分別就梁繼昌議員的“善用公共財政，加強香港經濟創意動力”議案動議修正案。按照立法會主席指示，議員各自提出的修正案將會按所交來的原有措辭印載在立法會議程上。

2. 立法會主席會命令就上述議案及各項修正案進行合併辯論。為協助議員就有關的議案及修正案進行辯論，本人現列出以下程序，供議員在辯論時遵循：

- (a) 立法會主席請梁繼昌議員發言及動議他的議案；
- (b) 立法會主席就梁繼昌議員的議案提出待議議題；
- (c) 立法會主席請有意動議修正案的7位議員按以下次序發言，但在此階段不得動議修正案：
 - (i) 葉建源議員；
 - (ii) 葛珮帆議員；

- (iii) 梁君彥議員；
- (iv) 單仲偕議員；
- (v) 湯家驊議員；
- (vi) 何秀蘭議員；及
- (vii) 莫乃光議員；

- (d) 立法會主席請官員發言；
- (e) 立法會主席邀請其他議員發言；
- (f) 立法會主席批准梁繼昌議員就各項修正案第二次發言；
- (g) 立法會主席再次請官員發言；
- (h) 按照《議事規則》第34(5)條，立法會主席決定請該7位議員依上文(c)段所載的次序分別動議修正案。立法會主席請葉建源議員就議案動議修正案，並隨即就葉建源議員的修正案提出待議及待決議題，付諸表決；
- (i) 在表決完畢葉建源議員的修正案後，立法會主席會處理其餘6項修正案；及
- (j) 在處理完畢所有修正案後，立法會主席會請梁繼昌議員發言答辯。接着，立法會主席會就梁繼昌議員的議案或其經修正的議案(視乎情況而定)提出待決議題，付諸表決。

3. 現將原議案及議案若經修正後的措辭載列於**附錄**，方便議員參照。

立法會秘書

(梁慶儀代行)

連附件

2013年10月16日的立法會會議
“善用公共財政，加強香港經濟創意動力”議案辯論

1. 梁繼昌議員的原議案

鑒於目前本港經濟缺乏創意動力，本會促請政府，在透過擴闊稅基及增加基本工程儲備基金的開支種類以維持平衡預算的同時，大幅提高人力資本及社會基礎建設的投資。

2. 經葉建源議員修正的議案

鑒於目前**在經濟全球化的大環境之下**，本港經濟缺乏創意動力；**經濟產業單一化，文化和創意科技發展躊躇不前，導致社會民生問題嚴重惡化**；就此，本會促請政府，在透過擴闊稅基及增加基本工程儲備基金的開支種類以維持平衡預算的同時，大幅提高人力資本及社會基礎建設的投資，**尤其在各政府部門和資助機構適度地增加常額編制中的員工數目，減少合約員工**；另外，政府應採納新思維**以重整公共財政，妥善運用財政盈餘規劃長遠政策，並大幅增加經常性開支於教育、醫療服務和社會福利等政策組別上**，以體現政府對公共政策的長遠承擔，確保政策實施得到充分經費，紓緩社會矛盾，改善民生，以及為社會帶來更大效益，而不應再單靠每年各種短視和零碎的一次過‘派糖’措施；同時，當局應積極研究增加政府**整體收入穩定性的方法**，確保在經濟下滑的時候，政府仍能夠持續地將資源運用於各項公共政策上。

註：葉建源議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

3. 經葛珮帆議員修正的議案

世界經濟論壇上月發表全球競爭力報告，香港在全球排名第七，上升兩位；但報告同時指出，香港如要增強競爭力，便必須提升高等**教育和創新水平**；鑒於目前本港經濟缺乏創意動力不足，本會促請政府，在透過擴闊稅基及增加基本工程儲備基金的開支種類以維持平衡預算的**善用財政儲備，帶頭推動及引導具優勢及發展潛力的科研、創意產業或其他產業的發展**，以**開拓經濟新領域**，同時，大幅提高人力資本及社會基礎建設的投資，以期達致**經濟多元化發展的目標**。

註：葛珮帆議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

4. 經梁君彥議員修正的議案

香港近年在多項世界競爭力調查的排名呈現跌勢；鑒於目前本港經濟缺乏**發展欠缺**創意動力，本會促請政府，在透過擴闊稅基及增加基本工程儲備基金的開支種類以**透過資源調配**，確保在維持平衡預算的同時，大幅提高人力資本及社會基礎建設的投資**制訂長遠的基建規劃及從教育和職業培訓等多渠道培育人才**，以推動本地經濟多元發展，提高香港的競爭力及促進社會向上流動。

註：梁君彥議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

5. 經單仲偕議員修正的議案

在全球競爭力方面，瑞士洛桑國際管理學院發表的《2013年IMD世界競爭力年報》顯示，香港的全球競爭力排名，由第一跌至第三，被美國及瑞士超越；在旅遊設施方面，根據世界經濟論壇的‘2013年旅遊業競爭力報告’，香港於受訪的140個國家及地區之中，‘旅遊基礎設施’、‘環境可持續性’及‘公共衛生’的排名分別是第七十一位、第一百一十八位及第五十位；此外，在新聞自由方面，香港於無國界記者一項調查的排名由2002年的第十八位下跌至2013年的第五十八位；鑒於目前本港經濟缺乏創意動力，各行各業的競爭力下降，以及新聞自由受到侵蝕，本會促請政府**採取以下措施，包括：**

- (一) 在透過擴闊稅基**改革稅制**及增加基本工程儲備基金的開支種類以維持平衡預算的同時，大幅提高人力資本及社會基礎建設的投資；
- (二) 容許企業在申報盈利時，可雙倍扣除培訓僱員、購置環保設施和科研等開支，藉此鼓勵企業為員工提供在職培訓，加強它們在保護環境的工作和增加科研，以提升香港的競爭力；
- (三) 在配合保育政策之下，保護本港的自然景色，以及保育具本地特色的建築物和非物質文化遺產等，以吸引旅客及增加香港旅遊業的競爭力；
- (四) 盡快以拍賣方式發出額外聲音廣播牌照及電視牌照，以增加市場競爭，並開放大氣電波及引入公眾頻道，令資訊更多元化，從而為市民提供高質素節目，以及促進文化創意產業發展；及

- (五) **盡快制定資訊自由法，方便公眾及傳媒查閱政府檔案，以補《公開資料守則》的不足及保障公眾查閱資料的權利和新聞自由，以維持香港的核心價值及競爭力。**

註：單仲偕議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

6. 經湯家驊議員修正的議案

鑒於**政府未能做到以民為本**及目前本港經濟缺乏創意動力，本會促請政府，在透過**研究及檢討如何擴闊稅基、改善現時過分依賴高地價政策**及增加基本工程儲備基金的開支種類以維持平衡預算的同時，大幅提高人力資本及社會基礎建設的投資。

註：湯家驊議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

7. 經何秀蘭議員修正的議案

鑒於目前本港經濟缺乏創意動力，**而且貧富懸殊嚴重及社會流動低，導致經濟活力受損**，本會促請政府，在透過擴闊稅基及增加基本工程儲備基金的開支種類以維持平衡預算的同時，**善用其恆常的財政盈餘，增加200億元經常開支**，以大幅提高人力資本及社會基礎建設的投資。

註：何秀蘭議員的修正案以**粗斜字體**或刪除線標示。

8. 經莫乃光議員修正的議案

鑒於目前本港經濟缺乏創意動力，本會促請政府，在透過擴闊稅基及增加基本工程儲備基金的開支種類以維持平衡預算的同時，大幅提高人力資本及社會基礎建設的投資；**本會亦促請政府制訂長遠、全面及具體的科技產業政策，包括加強科技教育、營造優良創業環境、支持本地應用科研發展及技術轉移，並協助本港科技企業發展本地、內地及海外市場，以進一步加強本港的經濟動力。**

註：莫乃光議員的修正案以**粗斜字體**標示。