

## 財務委員會 人事編制小組委員會討論文件

2014 年 6 月 11 日

總目 33 – 土木工程拓展署

分目 000 運作開支

請各委員向財務委員會建議，在土木工程拓展署開設下述編外職位，由財務委員會批准的日期起計至 2019 年 3 月 31 日止 –

1 個總工程師職位

(首長級薪級第 1 點)(115,050 元至 125,800 元)

### 問題

西九文化區綜合地庫及政府基礎設施的大型工程項目，已進入關鍵的設計和建造階段。土木工程拓展署需要首長級人員的專責支援，以推展這些工程項目。

### 建議

2. 我們建議在土木工程拓展署九龍拓展處開設 1 個總工程師(首長級薪級第 1 點)編外職位，職銜為總工程師／九龍 5，由財務委員會批准的日期起計至 2019 年 3 月 31 日止，以加強該處推動落實西九文化區綜合地庫及政府基礎設施大型工程項目的能力。

## 理由

### 西九文化區綜合地庫及政府基礎設施的大型工程項目

3. 西九文化區管理局(下稱「西九管理局」)在 2009 年至 2011 年期間進行 3 個階段的公眾參與活動後，在 2011 年 3 月選取了 Foster+Partners(下稱「F+P」)設計的「城市中的公園」概念圖則，作為發展西九文化區的主體概念圖則方案。根據 F+P 概念，西九文化區將包括 1 個綜合地庫，而區內所有車輛通道、附屬泊車和上落客貨設施均會置於地底，以騰出空間作文化藝術用途，並於地面締造方便行人的環境。行政長官會同行政會議在 2013 年 1 月核准根據 F+P 概念擬備的西九文化區發展圖則。

4. 西九文化區綜合地庫的面積巨大，佔地約 17 公頃。在相對擠迫的 40 公頃發展圖則界線內，綜合地庫須與多個主要項目作廣泛配合。這些項目包括廣深港高速鐵路、西九管理局設施、酒店／辦公室／住宅發展和政府基礎設施工程。廣深港高速鐵路的西九龍總站及其附近甚多大型道路改善工程現正施工。西九龍總站部分建於綜合地庫以下。西九龍總站和綜合地庫的底層會有車輛通道連接，方便兩個地庫結構內停車場的車輛往來。除了廣深港高速鐵路外，西鐵柯士甸站及位於西九文化區內的機場快線，在綜合地庫和政府基礎設施建造期間需予以保護。來往西九文化區的車輛交通將主要行經綜合地庫內並屬於地庫一部分的地下行車路。除了戲曲中心和 M+博物館，多項西九管理局設施和上蓋發展需要在敲定綜合地庫的設計時予以考慮。在監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會 2013 年 7 月 3 日的會議上，委員獲悉土木工程拓展署將負責推展西九文化區綜合地庫項目，並會在有需要時申請額外人手資源。

5. 西九文化區發展現已進入關鍵的設計和建造階段，我們認為土木工程拓展署有需要更專注和加強參與綜合地庫及政府基礎設施工程項目。自 2014 年 4 月，我們着手在土木工程拓展署建立專責小組，該小組須在加快的時間表下完成有關法定程序及公眾諮詢，以及進行嚴格的價值工程及成本控制，並會透過顧問公司合約、工程合約及／或委託協議，展開西九文化區綜合地庫及政府基礎設施工程項目的規劃、設計及建造工程。專責小組現有 2 個高級專業人員職位、8 個專業人員職位和 1 個技術人員職位，有關職位均須具備豐富的跨界別專門知識，包括土木工程、結構工程、土力工程、建築、屋宇裝備工程、屋宇測量及工料測量。專責小組現時是向總工程師／九龍 2 負責，該總工程師正以兼任身分負責綜合地庫及政府基礎設施工程項目。

## 開設總工程師(首長級薪級第 1 點)編外職位的需要

6. 鑑於工程項目規模龐大，該專責小組在推展綜合地庫及政府基礎設施的大型工程項目上，正擔當工程項目管理的重任。綜合地庫是一個非常複雜及富挑戰性的工程項目，在設計及建造，以至不同類型設施(即政府基礎設施工程、西九管理局設施和酒店／辦公室／住宅發展設施等)的管理、運作和保養方面，均需要解決複雜的配合事宜。

7. 我們計劃由 2014 年年中開始，分階段把綜合地庫工程項目部分提升為甲級，以展開相關的設計、工地勘測和建造工程，當中首批工程組別在 2014 年第三季展開。我們並計劃為政府基礎設施工程進行公眾諮詢和法定刊憲程序，以便工程由 2015 年開始分階段展開。這些設計、工地勘測和建造工程均須在緊迫的時間內進行，以配合西九管理局早期的核心文化藝術設施的竣工日期，包括在 2016-17 年度竣工的戲曲中心、在 2017 年年底竣工的 M+博物館和約在 2020 年竣工的演藝劇場。

8. 有鑑於綜合地庫工程項目的複雜性和緊迫的時間表，以及西九管理局設施、酒店／辦公室／住宅發展和政府基礎設施工程之間繁複的配合事宜，必須開設 1 個專責的首長級職位，以領導專責小組。有關人員會負責制訂實施綱領，並透過管理資源、顧問公司合約、工程合約及委託協議的督導工作，以及與西九管理局、香港鐵路有限公司和多個決策局／部門保持密切聯絡，解決複雜的配合問題，確保適時完成工程項目。考慮到須承擔的職責和掌管的職務範圍及所須提供的專業意見，建議開設的首長級職位應為總工程師級別。

9. 現時以兼任身分監督工程項目的總工程師／九龍 2 亦負責其他多項基礎設施工程項目的規劃、設計及建造，當中包括 T2 主幹路大型工程、配合觀塘市中心重建的行人連接系統、為擬議公屋發展在西北九龍填海區第 1 號地盤進行的建築物及構築物拆卸和土地除污工程、深旺道 3 條行人天橋，以及深水埗和油尖旺區的地方行政事宜。未來數年，以上項目衍生的工作量將會急升，總工程師／九龍 2 將無餘暇繼續領導推行西九文化區綜合地庫及政府基礎設施大型工程項目。為確保工程項目暢順推展，專責小組會嚴格控制成本，採購及管理顧問公司合約和工程合約，安排及管理委托協議，監督設計、招標和建造過程，包括與相關持份者密切聯絡，解決大量的配合事宜，這些工作全部均須在緊迫的時間內完成。有鑑於此，這些職務需要 1 個具有領導才能、全職投入的首長級薪級第 1 點人員執行。

10. 鑑於綜合地庫及政府基礎設施工程項目的設計工作和建造的高峰期會持續至 2020 年及可能更後，我們建議開設的總工程師職位，初步為期不多於 5 年，直至 2019 年 3 月 31 日止。我們會在 2018-19 年年底，檢討是否繼續需要開設這個總工程師職位，當中會考慮西九文化區綜合地庫及政府基礎設施工程項目的進度，以及土木工程拓展署屆時的工作量。總工程師職位的建議職責說明及組織圖，分別載於附件 1 及附件 2。

### 曾考慮的其他方法

11. 土木工程拓展署的其他總工程師為處理本身的職務現均已超出工作負荷，以致他們在運作上無法有效兼顧有關的新職務和職責。我們有確實和迫切需要開設擬議總工程師編外職位，推動並緊密監督西九文化區綜合地庫及政府基礎設施大型工程的推展。土木工程拓展署其他總工程師職位的主要職責範圍，詳載於附件 3。

### 對財政的影響

12. 按薪級中點估計，開設擬議的 1 個總工程師編外職位所需增加的年薪開支為 1,465,200 元，至於所需增加的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則為 2,176,000 元。除總工程師職位外，小組亦有 11 個非首長級人員，按薪級中點估計，所需增加的年薪開支為 7,624,500 元，至於所需的每年平均員工開支總額(包括薪金和員工附帶福利開支)，則約為 13,177,000 元。我們會在相關年度的預算草案中預留所需款項，支付這項建議的開支。

### 公眾諮詢

13. 我們已在 2014 年 5 月 28 日立法會監察西九文化區計劃推行情況聯合小組委員會會議上，諮詢推展西九文化區綜合地庫及有關上述職位的建議。委員對該建議沒有異議。

## 編制上的變動

14. 過去 2 年，土木工程拓展署在編制上的變動如下—

編制 (註)	目前情況 (2014 年 4 月 1 日)	2013 年 4 月 1 日 的情況	2012 年 4 月 1 日 的情況
A	51+(3)	51+(3)	51+(3)
B	579	538	528
C	1 159	1 154	1 149
總計	<b>1 789+(3) #</b>	<b>1 743+(3)</b>	<b>1 728+(3)</b>

註：

- A - 相等於首長級或相同薪級的職級
- B - 頂薪點在總薪級第 33 點以上或相同薪點的非首長級職級
- C - 頂薪點在總薪級第 33 點或以下或相同薪點的非首長級職級
- ( ) - 人事編制小組委員會／財務委員會批准開設的首長級編外職位數目
- # - 截至 2014 年 4 月 1 日，土木工程拓展署並無懸空的首長級職位

## 公務員事務局的意見

15. 公務員事務局支持在土木工程拓展署開設擬議的總工程師編外職位，領導 1 個專責小組推展西九文化區綜合地庫及政府基礎設施工程項目。該局考慮到有關人員須承擔的職責和掌管的職務範圍及所須提供的專業意見，認為擬設首長級職位的職系和職級是恰當的。

## 首長級薪俸及服務條件常務委員會的意見

16. 由於擬議的總工程師職位屬編外性質，如獲准開設，定當按照議定程序，向首長級薪俸及服務條件常務委員會報告。

-----

總工程師／九龍 5  
建議職責說明

職級 : 總工程師(首長級薪級第 1 點)

直屬上司 : 九龍拓展處副處長

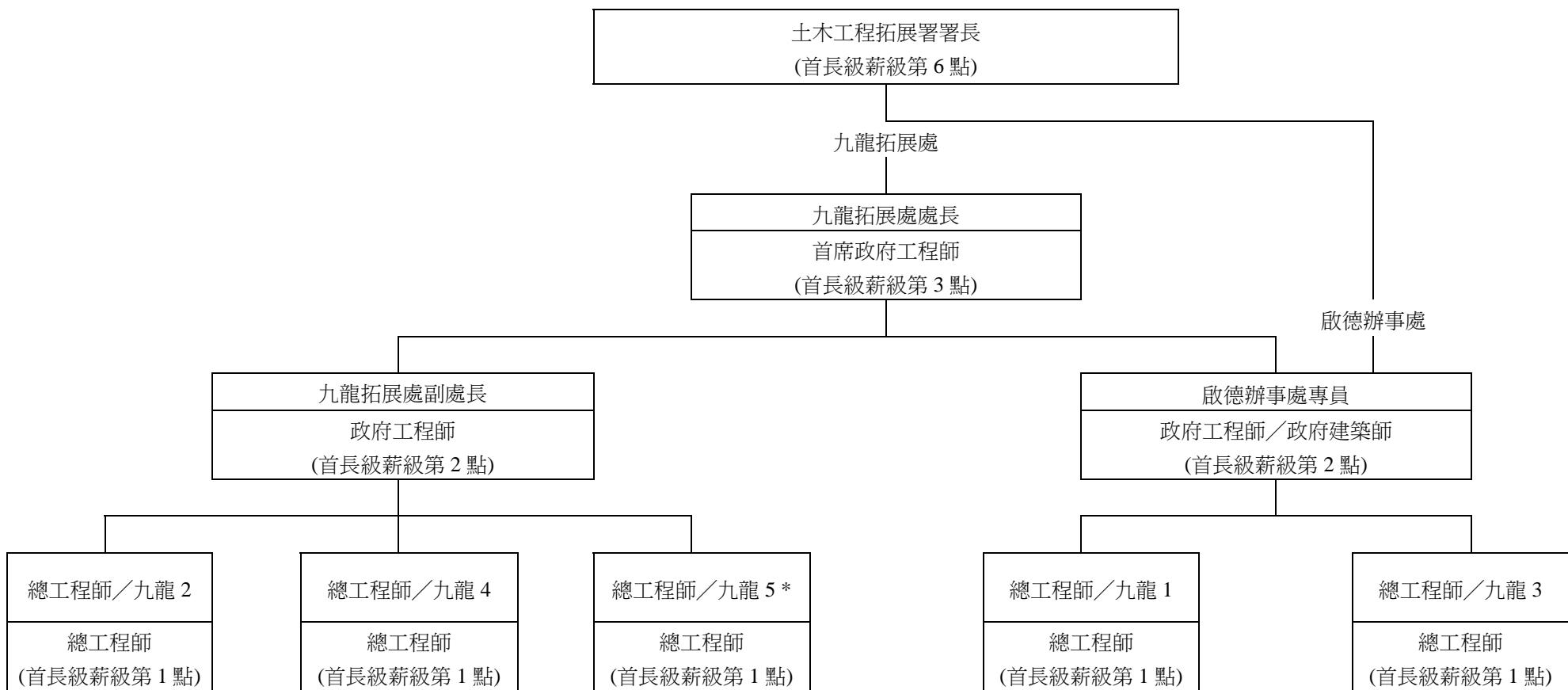
整體工作和目標 -

總工程師／九龍 5 領導九龍拓展處的 1 個分部，負責西九文化區綜合地庫和政府基礎設施各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導。

主要職務和職責 -

- (1) 監督各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導。
  - (2) 監控工程項目的財政預算。
  - (3) 推動工作進展以如期達到重要目標，並為適時解決與其他工程和發展項目的配合事宜作統籌和監督。
  - (4) 計劃及進行公眾諮詢，務求為推展工程項目爭取公眾支持。
  - (5) 與西九文化區管理局、香港鐵路有限公司和相關決策局／部門聯絡。
  - (6) 督導工程項目，確保符合質量要求和不超出預算。
  - (7) 甄選並管理工程顧問和承建商。
  - (8) 監督屬下各高級工程師／高級建築師的工作。
-

土木工程拓展署九龍拓展處建議組織圖



註

\* 擬議開設的編外職位，由財務委員會批准的日期起計至 2019 年 3 月 31 日止

## 土木工程拓展署 其他總工程師職位的主要職責

土木工程拓展署所有其他總工程師，現已全力投入各自的職務，當中包括已在 2014 年 4 月 30 日獲人事編制小組委員會通過，並有待財務委員會批准建議開設的 2 個新總工程師職位[立法會文件編號 EC(2014-15)4]。要他們承擔額外的工作而不嚴重影響他們執行自己的職務，在運作上並不可能。

### 九龍拓展處

2. **總工程師／九龍 1**，負責啟德發展區各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導，重點包括規劃及設計舊跑道及毗連停機坪區的基礎設施、設計概念比賽，以及有關公共創意和檢討啟德發展區發展參數的研究；還有協調各主要鄰接工程項目，包括中九龍幹線、多用途體育館、學校、政府建築物，以及啟德發展區內的休憩用地。他亦負責黃大仙和觀塘區的地方行政事宜。
3. **總工程師／九龍 2**，負責各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導，重點包括啟德發展區 T2 主幹路的設計、推展西九文化區的政府基礎設施及其他設施<sup>1</sup>、配合觀塘市中心重建的行人連接系統，以及為擬議公屋發展在西北九龍填海區第 1 號地盤進行的建築物及構築物拆卸和土地除污工程；還有規劃和設計深旺道 3 條行人天橋。他亦負責深水埗和油尖旺區的地方行政事宜。
4. **總工程師／九龍 3**，負責啟德發展區各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導，重點包括規劃和設計北面停機坪範圍的基礎設施、啟德明渠進口道改善工程、前跑道結構平台及單車徑網絡；還有重建並改善啟德明渠、有關「環保連接系統」的研究、與沙中線的配合問題，以及統籌土地使用及排水工程。他亦負責九龍城區的地方行政事宜。

---

<sup>1</sup> 推展西九文化區的政府基礎設施及其他設施的工作，將由擬議開設的總工程師(首長級薪級第 1 點)編外職位負責。

5. **總工程師／九龍 4**，負責各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導，重點包括為啟德發展區內前北面停機坪和舊跑道區，以及為大窩坪 2 幅房屋用地建造基礎設施；前茶果嶺高嶺土礦場用地的發展；啟德明渠進口道和觀塘避風塘的生物除污工程；郵輪碼頭發展的地盤平整及疏浚工程；以及統籌有關「區域供冷系統」工程。

## 土木工程處

6. **總工程師／專責事務(工程)**，負責規劃、設計及建造香港仔旅遊發展項目、安達臣道發展計劃，以及葵涌貨櫃碼頭港池及其進出港航道的疏浚工程；青衣西南 10 號貨櫃碼頭的可行性研究、堅尼地城綜合發展區的除污工程、「人人暢道通行」計劃，以及房屋用地的地盤平整及基礎設施工程；就進一步擴充有關主題公園，為香港迪士尼樂園計劃督導委員會和海洋公園重新發展計劃委員會提供技術支援；以及統籌竹篙灣發展區的保養維修事宜。

7. **總工程師／海港工程**，負責監督透過在維港以外填海和發展岩洞增加土地供應的研究；就香港西部水域 3 個具潛力的近岸填海地點的累計環境影響，進行評估研究；開展中部水域人工島策略性研究，就欣澳及西貢污水處理廠海傍的近岸填海展開規劃及工程研究；推展海事基礎設施工程項目，包括改善西貢公眾碼頭、鯉魚門海旁公眾登岸梯級、榕樹灣單車停泊處、榕樹灣發展計劃第二期、三星灣泳灘公眾登岸梯級、龍尾泳灘；5 個魚類養殖區的沉積物移除工程；以及維修保養公眾海事設施，包括碼頭、渡輪碼頭、啟德郵輪碼頭、海堤、防波堤、避風塘及航道。

8. **總工程師／土地工程**，就屯門第 54 區及周邊用地、元朗和粉嶺的公營房屋發展，負責有關地盤平整及基礎設施工程的規劃、設計和建造；發展和落實食物衛生局在沙嶺及和合石的骨灰龕及火葬場設施；在港鐵粉嶺站附近擴闊行人天橋及擴展巴士停車處；以及涵蓋 9 個新界地區及離島地區的新界綠化總綱圖的規劃、設計及建造。他亦監督土木工程拓展署園景美化定期合約的行政及管理。

9. 總工程師／填料管理，負責策略性規劃和管理拆建物料、污染及非污染沉積物的海上卸置；設計及營運公眾填料接收設施，包括 2 個躉船轉運站和 2 個填料庫、受污染沉積物泥坑及建築廢物篩選分類設施；就跨區卸置惰性拆建物料及疏浚沉積物，與國家海洋局保持聯絡。他亦負責監管「搬運海沙許可證」的簽發事宜，以符合商務部和發展局的有關規定，並為公眾填料委員會和海洋填料委員會提供秘書支援服務。

### 港島及離島拓展處

10. 總工程師／港島 1，負責各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導，重點包括中環填海計劃第三期、灣仔發展計劃第二期合約 C3、中環 4 至 6 號碼頭加建樓層、重組皇后碼頭、寶馬山房屋用地、港島東區走廊的行人板道，以及中西區和東區的地方行政事宜。他亦着手處理港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展及「東大嶼都會」有關事宜的新措施。

11. 總工程師／港島 2，負責各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導，重點包括灣仔發展計劃第二期合約 C1、C2 和 C4 及加惠民道第二期地盤平整工程。他亦負責監督灣仔發展計劃第二期、中環灣仔繞道和沙中線之間的工程配合問題，以及灣仔和南區的地方行政事宜。

12. 總工程師／離島，負責各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導，重點包括大澳改善工程、東涌新市鎮擴展、東涌第 53／54 區的地盤平整工程、東涌第 56 區的基礎設施工程、前南丫石礦場的未來土地用途、梅窩面貌改善工程、長洲鄉村排污工程，以及離島區的地方行政事宜。他亦為大嶼山發展諮詢委員會擔任統籌的角色。

### 新界西拓展處

13. 總工程師／新界西 1，就元朗南具潛力的發展項目／房屋用地，負責有關規劃及工程研究的整體行政、規劃和督導；並負責元朗及落馬洲河套區各項地盤平整和基礎設施工程項目的整體行政、規劃、設計及施工督導。他亦負責元朗區的地方行政事宜。

14. 總工程師／新界西 2，就屯門第 40 及 46 區和毗連地區，以及藍地石礦場和毗連地區具潛力的發展項目／房屋用地，負責有關規劃及工程研究的整體行政、規劃和督導；並就荃青交匯處與葵青交匯處之間一段荃灣路的擴闊工程項目，負責整體行政、規劃、設計及施工督導，以及連接葵青交匯處上斜路至葵涌道的天橋的調查研究。他亦負責屯門、荃灣和葵青各區的地方行政事宜。

15. 總工程師／新界西 3，就洪水橋新發展區，負責有關規劃及工程研究的整體行政、規劃和督導；並就田廈路及丹桂村路擴闊工程和新界單車徑網絡工程，負責整體行政、規劃、設計及施工督導。他亦負責洪水橋地區的地方行政事宜。

16. 總工程師／新界西 4<sup>2</sup>，負責以下工程項目的整體行政、規劃、設計和施工督導，包括洪水橋新發展區的前期地盤平整和基礎設施工程項目，以及錦田南初期房屋用地的地盤平整和基礎設施工程項目；並負責以下研究的整體行政、規劃和督導，包括錦田南餘下房屋用地的工程可行性研究，以及研究在新界西透過土地用途檢討所物色到的房屋用地。

## 新界東拓展處

17. 總工程師／新界東 1，負責各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導，重點包括西貢區和將軍澳新市鎮的基礎設施工程，當中包括將軍澳－藍田隧道、跨灣連接路、將軍澳市中心南的基礎設施工程及西貢市改善工程。他亦負責西貢區的地方行政事宜。

18. 總工程師／新界東 2，負責各組工程的整體行政、規劃、設計及施工督導，重點包括沙田和馬鞍山的基礎設施工程，以及安達臣道石礦場發展計劃。他亦負責沙田區的地方行政事宜。

19. 總工程師／新界東 3<sup>2</sup>，負責新界北發展的可行性及工程研究的整體行政，以及規劃策略性基礎設施工程。此外，他負責古洞南及缸瓦甫發展的地盤平整和基礎設施工程項目的整體行政、規劃、設計和施工督導。他亦負責北區的地方行政事宜。

---

<sup>2</sup> 開設這個編外職位的建議有待財務委員會批准。

20. 總工程師／新界東<sup>4</sup><sup>3</sup>，就新界東北的古洞北和粉嶺北的擬議新發展區，以及大埔區發展項目所進行的各組工程，負責整體行政、可行性及工程研究、規劃、設計和施工督導。他亦負責大埔區的地方行政事宜。

21. 總工程師／口岸工程<sup>3</sup>，負責蓮塘／香園圍口岸和相關工程項目的整體行政、規劃、設計和施工監督。這些工程項目包括口岸的連接道路、行車隧道、口岸的地盤平整和其他相關工程。

### 土木工程拓展署總部

22. 總工程師／總部，負責策劃組、城市規劃組，以及「工程及有關顧問公司遴選委員會」組的整體行政和管理工作。他負責監督部門就土地平整、土地供應和道路發展作出的承擔，協助就規劃的相關事宜制定部門策略，以及統籌各方面的意見；監督部門在「工務計劃」和「基本工程儲備基金」下的工程項目的推展和開支狀況；以及審核以下申請，包括「基本工程儲備基金」整體撥款下的撥款、工程承諾書、顧問委聘、工程委託及增加顧問費。

---

<sup>3</sup> 重行調配這個職位至新界東拓展處的建議有待財務委員會批准。