

政府總部
發展局
工務科
香港添馬添美道 2 號
政府總部西翼



Works Branch
Development Bureau
Government Secretariat

West Wing, Central Government Offices,
2 Tim Mei Avenue, Tamar, Hong Kong

本局網址 Our Website: <http://www.devb.gov.hk>
本局檔號 Our Ref.: () in DEVB(PM) 610 Pt.4
來函檔號 Your Ref.: CB1/F2/1(2)B

電話 Tel No.: 3509 8331
傳真 Fax No.: 2537 1961
電郵 E-mail: ksjkwong@devb.gov.hk

香港中區
立法會道一號
立法會綜合大樓
立法會秘書處
工務小組委員會秘書
(經辦人：林映儀女士)

電郵

林女士：

立法會
工務小組委員會

跟進有關工程費用估算的簡介會

在二零一三年十一月十二日舉行的簡介會上，委員提出下列事宜：

1. 就王國興議員、譚耀宗議員、梁家傑議員及劉慧卿議員所關注的事宜，即過去十年獲批的約 630 個工程撥款申請中，有 34 宗要求財務委員會批准增加核准工程預算費一事，當局同意提供下列資料／分析：
 - (a) 超支總額及該 34 宗申請每宗涉及的金額；
 - (b) 大型工程項目會否較易超支；
 - (c) 超支工程在過去十年按年的分布細項；以及
 - (d) 超支的原因。
2. 應陳婉嫻議員及劉慧卿議員的要求，當局同意盡可能提供下列資料：
 - (a) 出現工程延誤的道路工程項目數目；以及
 - (b) 在過去十年獲批的約 630 個工程撥款申請中，出現延誤的工務工程數目，以及工程延誤與超支的關係(如有的話)。

3. 就石禮謙議員及劉慧卿議員所關注的事宜，當局須：

- (a) 以工程項目為例，說明以伙伴管理模式合約的「新工程合約」模式，在推行工程項目時與現行合約模式有何分別；
- (b) 載列香港建造商會、香港機電工程商協會，以及香港機電工程商聯會等建造業主要持份者對採用「新工程合約」的意見，特別是所遇到的問題(如有的話)；以及
- (c) 提供以「新工程合約」模式批出的工務工程項目清單。

前言

正如在十一月十二日的簡介會上所說，工務工程的工程費用包括「基本預算」、「工程應急費用」及「價格調整準備」。「基本預算」是指工程的預計基本費用，包括工人、機械及材料方面的建築費用。「工程應急費用」是用來應付由工程項目申請撥款獲批至投標時及在工程進行期間的不可預見情況引致的額外費用。「價格調整準備」則用來應付價格水平調整及工程合約期內工人工資及材料成本的變動。

我們想再次指出，在提交予立法會就有關工程項目的撥款申請內所載的工程預算費，只是一個基於申請撥款時所掌握的資料而作出的估算，並不代表實際開支。在審慎管理公帑及緊密監察工程開支的原則下，工務部門會利用掌握到的資料及最新的情況去作出最準確的估算，絕不會預留過多撥款，以免不必要地凍結內部資源，影響其他項目的推展。然而，一旦在工程項目遇上超出預期的情況，或當價格急劇波動令工人工資及材料成本在短期激增時，所預留的工程應急費用和價格調整準備就會不敷應用，我們無可避免需要尋求立法會批准額外撥款。

在過去十個立法會年度，財務委員會共批准超過 600 個工程撥款申請。撇除整體撥款項目後，涉及的總金額約為 6,200 億元。當中有 34 宗額外撥款申請的批准，一共涉及約 60 個工程項目，增加總額約 210 億元。換言之，額外撥款約佔撥款金額總和的 3.4%。

我們希望委員諒解，這些情況是超出當初的預期，是十分困難或甚至是不能避免的。無論如何，我們會繼續確保工程預算費的準確度及在任何情況下，竭力確保公帑用得其所。

回應

有關委員在簡介會上提出的跟進事項，現提供下列資料：

1. 王國興議員、譚耀宗議員、梁家傑議員及劉慧卿議員關注在過去十個立法會年度，有 34 宗申請要求財務委員會批准增加核准工程預算費

- (a) 在過去十個立法會年度，財務委員會共批准 34 宗要求增加核准工程預算費的申請，一共涉及約 60 個工程項目，增加總額約 210 億元，詳情載於**附件 1**。
- (b) 在該約 60 個獲准增加核准預算費的工程項目中，只有 15 個項目的核准預算費是大於 10 億元。這顯示，大型工程項目並非較易超支。
- (c) 過去十個立法會年度獲准增加核准工程預算費的申請按年的分布細項詳情載於**附件 1**。
- (d) 總的而言，核准工程預算費上升的主要原因包括：
 - (i) 增加工程應急費用(及其相關之價格調整準備)，以應付由工程項目申請撥款獲批至投標時及在工程進行期間的不可預見情況。例如，較預期為高的回標價格，比預期為差的岩土情況、以及為回應地區所關注的事宜等而進行額外工程所引致的額外費用;以及
 - (ii) 增加價格調整準備，以應付較預期為高的工資及物料價格漲幅。

2. 陳婉嫻議員及劉慧卿議員對項目延誤和超支的關注

在工程的延期竣工方面，除了因為承建商的延誤之外，我們亦會因應如額外的工程、比預期為長的諮詢期、或惡劣的天氣等的情況，合理地去延長完工期。在過去十個立法會年度獲批的超過 600 個工程項目中—

- (a) 延期竣工的道路工程項目數目有 37 個。
- (b) 有 160 個工程項目延期竣工，當中只有 21 個項目需要增加核准工程預算費。因此，工程延誤與超支並沒有直接關係。

3. 石禮謙議員及劉慧卿議員對「新工程合約」模式的關注

發展局致力推動以伙伴的方式進行工務工程合約，以提升工程合約的管理效率和成本效益。自 2009 年開始，我們在一些先導項目採用強調互助互信的「新工程合約」模式。渠務署的「西貢福民路明渠改善計劃」(工程計劃編號 4157CD) 是政府首項試用「新工程合約」模式的工務工程合約。

- (a) 以政府首項試用「新工程合約」模式的「西貢福民路明渠改善計劃」工程合約為例與現時的合約比較，這項工程合約於條文內加入了促進伙伴合作的措施，當中包括：
 - (i) 訂明合約各方須按互助互信的精神行事。
 - (ii) 合約各方須在指定時間內就對方所提的事宜作回應，以促進在合約管理上的合作。
 - (iii) 為促使合約各方於合約期間共同管理風險，合約引入風險管理制度，當中包括及早通報和舉行會議以降低風險等措施。合約各方一旦發現風險，可導致總工程費用上升及／或延誤合約完成，便須及早通知對方。合約各方並須出席會議，一同探討降低風險的對策，合力避免或緩減風險可造成的影響。
 - (iv) 該項工程合約採用了分擔超支／攤分節省工程費用的機制，由僱主及承建商共同承擔實際工程費用與最終目標價格¹的差額，目的是鼓勵合約各方致力達到共同目標，以較低工程費用並於較短施工期內完成工程。為限制所須承擔的財務責任，該項工程合約訂明僱主只需分擔超出最終目標價格 10% 以內的超支金額。事實上，這個分擔超支上限的百分比可按個別工程合約的需要而作出調整。

該項合約在二零一二年完成，政府及承建商均滿意結果。項目的實際完工日期較合約完工日期提早六個月，而實際工程費用則較最終目標價格低 5%(約 300 萬元)。

- (b) 我們分別在建造商委員會及顧問工程師委員會的會議上，就工務工程項目試用「新工程合約」模式一事，諮詢香港建造商會、香港機電工程商協會、香港機電工程商聯會、香港建築業承建商聯

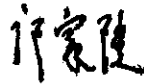
¹ 最終目標價格是承建商承投項目的目標價格，並按價格波動及承建商根據合約可獲得的金錢補償作調整。這些補償包括因進行額外工程、無法預料的岩土情況，以及惡劣天氣等原因而獲發的款項。

會及香港顧問工程師協會等主要持份者，他們對試驗計劃均表示支持。

(c) 以「新工程合約」模式批出合約的工務工程項目清單載於附件 2。

煩請把本函分發給工務小組委員會各位委員，以供參考，謝謝。

發展局局長

(鄭家陞  代行)

副本送： 財經事務及庫務局局長（經辦人：何珏珊女士）

二零一三年十二月十六日

在過去十個立法會年度獲批准增加核准工程預算費的申請

立法會年度	工務計劃編號	工務計劃名稱	提高核准預算費金額 (百萬元)	修訂核准預算費 (百萬元)
2003-04	8056MM	加強公營醫院系統的感染控制設施(A組)	68.1	355.3
2003-04	6718TH	龍井頭至長沙一段東涌道的改善工程	58.7	688.5
2004-05	B564CL	彩雲道及佐敦谷毗鄰的發展計劃	230.0	2,009.3
2005-06	3242RS	將軍澳運動場	59.2	352.3
2005-06	4061DR	新界東北部鄉村污水收集系統第2期	38.0	145.0
2006-07	6582TH	中九龍幹線－顧問設計費及地盤勘測工作	93.3	192.3
2006-07	6718TH	龍井頭至長沙一段東涌道的改善工程	143.5	832.0
2008-09	-	提高25 個正在施工階段的甲級工程項目的工程計劃核准預算費	2,084.5	20,084.3
2008-09	-	提高10 個甲級工程項目的工程計劃核准預算費	741.5	3,073.7
2008-09	7343CL	中環填海計劃第III 期工程	2,200.0	5,761.5
2008-09	6746TH	屯門公路重建及改善工程	2,183.8	6,804.3
2008-09	3419RO	愛秩序灣公園	19.6	135.2
2008-09	7070CD	元朗排水繞道	40.8	517.0
2008-09	3265ES	九龍童軍徑麗澤中學擴建計劃	19.3	100.0
2009-10	3063KA	添馬艦發展工程	359.8	5,528.7
2009-10	3261ES	香港仔水塘道1 所中學	27.3	209.3
2009-10	4359DS	北區污水收集系統第1 階段第2B 期	55.0	185.0
2009-10	4234DS	離島污水收集系統第1 階段第2 期工程－索罟灣污水收集、處理及排放設施	97.3	353.7
2009-10	4230DS	離島污水收集系統第1 階段第1 期工程第2 部分－榕樹灣污水收集系統、污水處理廠及排放管	59.2	347.5
2009-10	9076WC	港島中區半山及以上地區供水系統改善計劃－餘下工程	100.5	329.8
2009-10	4329DS	望后石污水處理廠改善工程	559.6	1,920.5
2010-11	B645TH	介乎錦英路與日後的T7 號主幹路交界處的西沙路擴闊工程	8.9	131.4
2010-11	5045CG	啟德發展計劃區域供冷系統	190.8	1,861.8
2010-11	8008MA	明愛醫院第二期重建計劃	501.5	1,719.6

立法會年度	工務計劃編號	工務計劃名稱	提高核准預算費金額 (百萬元)	修訂核准預算費 (百萬元)
2011-12	4103CD	港島北部雨水排放系統改善計劃－港島西雨水排放隧道	336.6	3,381.3
2011-12	4111CD	荃灣、葵涌及青衣雨水排放系統改善計劃－荃灣雨水排放隧道	226.5	1,486.0
2011-12	4148CD	丙崗、九龍坑、元嶺、南華莆及泰亨地區雨水排放系統改善工程	97.9	358.4
2011-12	4152CD	林村河上游、社山河、大埔河上游、坪朗和官坑雨水排放系統改善工程	141.9	568.2
2011-12	6844TH	港珠澳大橋香港接線	8,857.3	25,047.2
2011-12	8002QW	活化計劃－活化前荔枝角醫院為饒宗頤文化館／香港文化傳承	35.0	258.5
2012-13	4382DS	清水灣道、碧水新村及西貢西郊污水收集系統	68.4	359.0
2012-13	6819TH	屯門公路市中心段交通改善工程	153.5	1,967.9
2012-13	6076TI	屯門公路巴士轉乘站	43.0	205.3
2012-13	5045CG	啟德發展計劃區域供冷系統	1,284.1	3,145.9
共34項, 總金額:			21,184.4	

註：34項獲批准增加核准工程預算費的申請，共涉及約60個工程項目。

附件 2

以「新工程合約」模式批出合約的工務工程項目清單

	工務計劃 編號	項目名稱	核准工程 預算 (百萬元)	工程 展開日期
1	4157CD	西貢福民路明渠改善計劃	95.8	2009 年 8 月
2	6805TH	介乎港鐵粉嶺站至和興路的粉嶺公路隔音屏障加建工程	247.1	2010 年 11 月
3	6848TH	大埔太和路近寶雅苑加建隔音屏障工程	96.6	2012 年 3 月
4	4378DS	北區污水收集系統第 2 階段第 2A 期 - 白鶴林污水幹渠和沙頭角鄉村污水收集系統	272.1	2012 年 6 月
5	4384DS	元朗及錦田污水收集系統第 3 階段第 2 部分	213.4	2012 年 9 月
6	4160CD	跑馬地地下蓄洪計劃	1,065.8	2012 年 9 月
7	4332DS	林村谷污水收集系統第 2 階段	588.3	2012 年 10 月
8	6798TH	博愛交匯處改善工程	264.8	2012 年 11 月
9	8073MM	天水圍醫院	3,910.9	2013 年 2 月
10	9333WF	長洲食水供應改善工程	254.8	2013 年 10 月