

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)687/13-14號文件

檔 號：CB2/SS/2/13

內務委員會文件

《2013年區議會條例(修訂附表1及3)令》小組委員會報告

目的

本文件旨在匯報《2013年區議會條例(修訂附表1及3)令》小組委員會的商議工作。

背景

2. 根據《選舉管理委員會條例》(第541章)，在每次區議會一般選舉前，選舉管理委員會(下稱"選管會")須依循《區議會條例》(第547章)或根據該條例所指明的現有的地方行政區的分界以及區議會現有的通過選舉產生的議員人數，就區議會選舉的選區分界提出建議。在劃定區議會選區分界時，選管會必須遵守《選舉管理委員會條例》第20條¹所定的準則。下次的區議會一般選舉將於2015年年底舉行。據政府當局所述，選管會須於2014年年初開始考慮2015年區議會選舉的選區分界。

3. 《區議會條例》附表3訂明18個區議會各區的民選議席數目。目前，18個區議會的民選議席總數指明為412席(分項數字載於**附錄I**)。

4. 立法會於2013年11月6日通過《2013年區議會條例(修訂附表3)令》。此命令旨在由2016年1月1日第五屆區議會任期開始，在18個區議會的其中9個增加其民選議員的數目。第五屆區

¹ 第20(1)條規定，區議會選區的人口須在切實可行的範圍內盡量接近標準人口基數(現時約17 000人)，而若要偏離標準人口基數，偏離幅度須在25%之內。根據第20(5)條，選管會在顧及"社區獨特性及地方聯繫的維持；及有關區域或其部分的自然特徵，例如大小、形狀，以及交通方便程度及發展"後，如認為有需要或適宜不嚴格地按第20(1)條行事，則選管會獲准不嚴格遵行第20(1)條的規定。

議會的民選議員整體增幅將會是19人²(由現時共412名民選議員增加至431名)。

《2013年區議會條例(修訂附表1及3)令》(下稱"該命令")

5. 政制及內地事務局局長於2013年10月向立法會作出預告，表示希望在2013年11月13日的立法會會議席上，就通過該命令動議議案。該命令建議——

- (i) 自第五屆區議會起，調整東區與灣仔區的地方行政區分界，以反映把現有的天后選區及維園選區由東區轉移至灣仔區(下稱"兩區方案")；及
- (ii) 相應地把東區區議會的民選議席數目由37席減至35席，以及把灣仔區議會的民選議席數目由11席增至13席。

6. 為實施上述建議，當局須修訂《區議會條例》附表1第II部³，更新東區及灣仔區地方行政區範圍地圖的編號，因為原本的地圖需由劃定東區及灣仔區新訂定範圍的地圖取代。此外，《區議會條例》附表3第1部所列的東區及灣仔區議會民選議員數目亦須予修訂，以反映上文第5(ii)段所載的民選議席數目相應變動。

小組委員會

7. 在2013年11月1日的內務委員會會議上，議員同意成立小組委員會研究該命令。應內務委員會的要求，政制及內地事務局局長撤回他擬於2013年11月13日立法會會議上就該命令動議議案的預告，以便小組委員會有時間研究該命令。

8. 小組委員會的委員名單載於**附錄II**。小組委員會由葉國謙議員擔任主席，曾與政府當局舉行3次會議，並在其中一次會

² 19個新增的區議會民選議席分配如下——

- (a) 荃灣及北區區議會各增加一個議席；
- (b) 深水埗、九龍城、觀塘、油尖旺及沙田區議會各增加兩個議席；
- (c) 西貢區議會增加3個議席；及
- (d) 元朗區議會增加4個議席。

³ 為施行《區議會條例》而宣布為地方行政區的各個地區(參照劃定有關範圍的地圖)，載於該條例附表1第II部。

議上聽取團體代表的意見。曾向小組委員會陳述意見的團體／個別人士的名單載於**附錄III**。

小組委員會的商議工作

兩區方案的理據

9. 小組委員會要求政府當局就兩區方案的理據及背景作出解釋。政府當局表示，在當局檢討第五屆區議會(任期由2016年1月1日開始)民選議席數目的過程中(下稱"該檢討")，有意見認為灣仔區議會的民選議席相對較少，東區區議會的民選議席則相對較多，以致可能影響到這兩個區議會的日常運作。有建議認為政府當局應考慮將東區區議會的部分民選議席轉移至灣仔區議會，藉以調整東區與灣仔區的地方行政區分界。政府當局其後諮詢東區區議會、灣仔區議會、當區居民和公眾人士。當局在2013年7月19日至8月17日期間進行了為期一個月的公眾諮詢，並於2013年7月31日為當區居民舉辦諮詢會。據政府當局所述，兩區方案得到東區區議會、灣仔區議會⁴、當區居民和公眾人士的支持。

10. 小組委員會察悉，在該檢討中，亦有建議認為應更改黃大仙區、九龍城區及觀塘區⁵的地方行政區分界。小組委員會詢問，政府當局何以決定不推行此建議。政府當局解釋，當局亦曾與黃大仙、九龍城和觀塘區議會的代表會面，討論此建議。政府當局察悉，九龍城區議會強烈反對此建議，觀塘區議會則沒有強烈意見。由於此議題不存在個別區議會運作可能出現困難的問題，而且在區議會層面亦未能取得共識，政府當局因而決定不在是次立法工作中處理此議題。至於兩區方案，當局推行此方案是因為可藉此處理灣仔區議會議席數目偏低的問題，而且兩個相關區議會亦已就此取得共識。

11. 部分委員(包括劉慧卿議員、梁志祥議員及單仲偕議員)認為，即使實施兩區方案，東區及灣仔區議會的民選議席數目

⁴ 據政府當局所述，灣仔區議會於2013年7月2日一致支持兩區方案，東區區議會則於2013年10月3日通過一項支持兩區方案的議案。

⁵ 根據2013年6月26日就《2013年區議會條例(修訂附表3)令》發出的立法會參考資料摘要[檔案編號：CMAB C2/23]，黃大仙區議會亦曾表示有意把現時位於九龍城地方行政區分界內的啟德發展區東北部分納入黃大仙地方行政區，主要原因是該區於地理上接近黃大仙，亦是沿着啟德河(即啟德明渠)至海岸線的自然延伸部分。九龍城區議會強烈反對任何改變其現有地方行政區分界的建議，因為啟德發展區是九龍城區不可分割的部分，同時，九龍城區議會一直積極參與啟德發展區的諮詢工作。觀塘區議會對於把啟德發展區的任何部分納入其地方行政區一事並沒有強烈意見。

仍有頗大差距。單議員建議轉移更多區議會選區，藉此令這兩個區議會的民選議席分配較為均衡，以及減少東區區議會因區議員眾多而可能出現的運作困難。政府當局解釋，在考慮任何大幅更改地方行政區分界的建議時，當局須仔細考慮多項事宜，包括對地區的歸屬感、居民的接受程度、社區人士的意見和對當局提供公共服務的影響(特別是對校網的影響)。基於在公眾諮詢期間收集所得的意見，政府當局相信，若從東區區議會轉移至灣仔區議會的區議會選區多於兩個，當區居民將會提出反對。

12. 小組委員會詢問，政府當局諮詢公眾的方案為何只得兩個，分別是兩區方案和維持現狀，而沒有提出更多方案，供相關的區議會及居民考慮。政府當局表示，當局亦曾考慮其他建議，但在初步階段已遭反對，故此未有把這些建議納入諮詢。應小組委員會的要求，政府當局已提供在公眾諮詢期間收集所得意見的詳情(立法會CB(2)459/13-14(02)號文件)。

兩區方案的影響

校網的安排

13. 小組委員會察悉，如該命令獲得通過，三所公營學校，包括(i)北角協同中學、(ii)東華三院李潤田紀念中學，以及(iii)北角官立小學(雲景道)，將由2016年1月1日該命令生效起，變成位處於灣仔區而非東區。然而，北角協同中學及東華三院李潤田紀念中學均對有關的改動建議表達深切關注⁶。扼要而言，這兩所學校表示早已植根東區，若其所屬校網轉移至灣仔區，將須額外投放大量時間及資源，在灣仔區重新建立其地區網絡。東華三院李潤田紀念中學表明反對轉移建議，而北角協同中學則要求教育局提供充足的援助及支援，讓該校在新校網內發展。小組委員會促請政府當局回應這些學校的關注，並探討所有可行方案(例如容許這兩所學校有一段較長的過渡期，或容許這兩所學校預留中一學額予東區及灣仔區的學生)，以盡量減低學校和學生所受到的影響。

14. 政府當局其後向小組委員會匯報了下述事項：鑒於兩所有關的學校及於東區的小學就讀並參加中學學位分配辦法(下稱"中一派位")的學生(包括2014年度小一派位的學生)可能都慣於這兩所學校載列於東區的選校名單內，教育局打算按照一貫安

⁶ 這兩所中學提交的意見書分別是CB(2)469/13-14(01)及CB(2)497/13-14(01)號文件。

排，在考慮持份者對每個派位年度的學位調撥／提供數目有何意見後，容許這兩所學校在統一派位階段調撥部分學位到東區。政府當局解釋，這兩所中學實際上在統一派位階段仍可供於東區學校就讀的小學生選擇，直至2014年度小一派位的學生在2019-2020學年升讀小六，並在2020-2021學年入讀中一為止。有關調撥／提供予東區及其他地區(如有)作統一派位的學位數目，會與學校磋商後落實。中學學位分配委員會將於2014年3月舉行的下次會議上繼續進行相關討論，而教育局會於其後諮詢持份者。教育局已就有關安排與兩所中學溝通，兩所中學已表示原則上接受有關安排。至於兩所中學就其他配套安排提出的意見，教育局會與學校跟進，並提供協助。

15. 政府當局亦表示，入讀北角官立小學(雲景道)並參加2016至2020年中一派位⁷的學生，在統一派位"按學校網的學校選擇"下，可選擇東區或灣仔區的學校，以獲派中一學位。政府當局解釋，此安排可避免影響現已在有關小學就讀的學生。

公共服務及政府統計數據

16. 小組委員會關注兩區方案會否對各政策局及部門在這兩個區議會選區或地方行政區向市民提供的服務造成負面影響。政府當局確認，實行兩區方案不會在這方面造成任何影響，包括醫院及消防／救護車服務。委員詢問，在18區中，各區是否不論人口多寡，均會獲分配同等數量的資源，作提供設施之用。政府當局解釋，康樂及文化事務署(下稱"康文署")為各區規劃康體設施時，會考慮多項因素，包括《香港規劃標準與準則》、區內規劃人口、現有設施的使用率、位置及分布情況、可動用資源，以及當區區議會的意見。

17. 小組委員會注意到，部分東區區議會議員要求，在區議會選區C18(維園)轉移至灣仔區後，增設足球場及游泳池。政府當局表示，實行兩區方案後，隨着6個位於維園的7人足球場將由東區轉到灣仔區，東區7人足球場短缺的情況將會較為嚴重，而灣仔區的該等設施則過於充裕。至於位於東區的游泳池在轉移前後均沒有不足的情況。由於兩區屬毗鄰地區，公共交通方便，東區居民可以繼續方便地使用這些設施。康文署會繼續與東區區議會研究可否提供更多康體設施，以補區內的不足。

⁷ 在中一派位機制下，小六學生所屬的中學校網是根據其就讀小學的地理位置而定。

18. 部分委員詢問，在轉移後如有需要，政府統計署可否在區議會選區層面提供這兩個區議會選區的統計資料，以供學術分析。政府當局表示，根據政府統計署的一貫安排，如統計調查在設計時旨在收集區議會選區資料，則有關調查可提供區議會選區層面的統計資料。至於其他為發放地區層面資料而設計的統計調查，受樣本數量所限，未必能配合提供區議會選區層面資料的額外要求。此安排在實行兩區方案前後並無改變。此外，政府當局表示，目前，人口普查／中期人口統計涵蓋人口、教育、經濟、住戶及房屋等多個範疇的資料，並提供區議會選區層面的有關統計數據，研究機構可以運用有關資料作比較和研究。政府當局亦承諾，待該命令實施後，如收到索取區議會選區層面統計資料的要求，政府統計署會在切實可行的範圍內盡量提供有關資料。此外，政府統計署將繼續沿用現時的做法，在收回成本的情況下，按使用者的特定要求整理及編製過往人口普查的數據，盡可能方便學術研究。

建議

19. 小組委員會支持政制及內地事務局局長重新作出預告，在2014年1月22日的立法會會議上就該命令動議議案。小組委員會及政府當局均沒有就該命令提出修訂建議。

徵詢意見

20. 謹請議員察悉小組委員會的商議工作。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年1月15日

區議會民選議席的數目

<u>區議會</u>	<u>民選議席 數目</u>
中西區區議會	37
東區區議會	59
九龍城區議會	44
觀塘區議會	57
深水埗區議會	43
南區區議會	39
灣仔區議會	33
黃大仙區議會	47
油尖旺區議會	39
離島區議會	32
葵青區議會	4
北區區議會	39
西貢區議會	46
沙田區議會	58
大埔區議會	3
荃灣區議會	39
屯門區議會	4
元朗區議會	53
總數	634

《2013年區議會條例(修訂附表1及3)令》小組委員會

委員名單

主席	葉國謙議員, GBS, JP
委員	劉慧卿議員, JP 何秀蘭議員 李慧琼議員, JP 梁美芬議員, SBS, JP 謝偉俊議員, JP 梁家傑議員, SC 范國威議員 馬逢國議員, SBS, JP 陳恒鑾議員 陳家洛議員 梁志祥議員, BBS, MH, JP 郭偉强議員 單仲偕議員, SBS, JP 葛珮帆議員, JP 鍾樹根議員, BBS, MH, JP (總數：16名委員)
秘書	麥麗嫻女士
法律顧問	李家潤先生
日期	2013年11月20日

《2013年區議會條例(修訂附表1及3)令》小組委員會
Subcommittee on District Councils Ordinance
(Amendment of Schedules 1 and 3) Order 2013

曾向小組委員會表達意見的團體/個別人士名單
List of organizations/individuals which/who have
submitted views to the Subcommittee

名稱	<u>Name</u>
1. 工黨	Labour Party
2. 公民黨	Civic Party
3. 北角協同中學	Concordia Lutheran School (North Point)
* 4. 本地觀點	HK Local View
5. 余啟泉先生	Mr YU Kai-chuen
6. 李玉蘭女士	Ms LI Yuk-lan
7. 東區區議會議員周潔冰博士	Dr Jennifer CHOW Kit-bing, member of Eastern District Council
8. 東華三院李潤田紀念中學	TWGHs Lee Ching Dea Memorial College
9. 東華三院李潤田紀念中學 家長教師會	TWGHs Lee Ching Dea Memorial College Parent-Teacher Association
10. 東華三院李潤田紀念中學 校友會	TWGHs Lee Ching Dea Memorial College Alumni Association
11. 東華三院教育科	Education Division, Tung Wah Group of Hospitals
12. 逸東社區網絡協會	Yat Tung Community Network Association
* 只提交意見書 Provided submissions only	