

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(2)119/13-14號文件

檔 號：CB2/SS/9/12

### 2013年10月25日內務委員會會議文件

#### 《2013年區議會條例(修訂附表3)令》小組委員會報告

#### 目的

本文件旨在匯報《2013年區議會條例(修訂附表3)令》(下稱"該命令")小組委員會的商議工作。

#### 背景

2. 《區議會條例》(第547章)附表3第1部載列18個區議會各區的民選議席數目。根據《區議會條例》第8條，行政長官會同行政會議如經立法會批准，可藉在憲報刊登的命令修訂附表3。目前，18個區議會的民選議席總數指明為412席(分項數字載於附錄I)。

3. 在每次舉行區議會一般選舉前，選舉管理委員會(下稱"選管會")均須按《選舉管理委員會條例》(第541章)的規定，依照現有的地方行政區分界，以及《區議會條例》指明的各個區議會現有民選議席數目，就區議會選舉的選區分界作出建議。第五屆區議會一般選舉將於2015年年底舉行。政府當局希望該命令可於2013年11月或之前獲立法會通過，以便選管會在2014年年初開始為第五屆區議會選舉籌備區議會選區劃界工作時，已可知悉並顧及新的議席數目。

#### 該命令

4. 在2013年6月，政制及內地事務局局長向立法會作出預告，表示希望在2013年7月17日的立法會會議席上，就通過該命令動議議案。該命令由行政長官會同行政會議在2013年6月25日根據《區議會條例》第8條訂立。該命令建議修訂附表3第1部，由2016

年1月1日第五屆區議會任期開始，在18個區議會的其中9個增加其民選議員的數目。整體增幅將會是19名民選議員(由現時共412名民選議員增加至431名)。19個新增的區議會民選議席分配如下

- (a) 荃灣及北區區議會各增加一個議席；
- (b) 深水埗、九龍城、觀塘、油尖旺及沙田區議會各增加兩個議席；
- (c) 西貢區議會增加3個議席；及
- (d) 元朗區議會增加4個議席。

## 小組委員會

5. 在2013年7月5日的內務委員會會議上，議員同意成立小組委員會研究該命令。應內務委員會的要求，改制及內地事務局局長撤回他擬於2013年7月17日立法會會議上就該命令動議議案的預告，以便小組委員會有時間研究該命令。

6. 小組委員會的委員名單載於**附錄II**。小組委員會由葉國謙議員擔任主席，曾與政府當局舉行兩次會議，並在其中一次會議上聽取團體代表的意見。曾向小組委員會陳述意見的團體／個別人士的名單載於**附錄III**。

## 小組委員會的商議工作

### 第五屆區議會民選議席的擬議數目

7. 政府當局向小組委員會解釋，上文第4(a)至(d)段所載的民選議席擬議增幅旨在反映政府當局檢討第五屆區議會民選議席數目的結果。該檢討已顧及下列因素 ——

- (a) 2015年年中的香港人口推算數字(7 311 300人)；
- (b) 繼續沿用每約17 000人設一個區議會民選議席的標準人口基數<sup>1</sup>；

---

<sup>1</sup> 根據《選舉管理委員會條例》第17(1)(b)條，標準人口基數指將香港人口總數除以在區議會一般選舉中選出的民選議員總數所得之數。

- (c) 由第五屆區議會開始取消區議會委任議席<sup>2</sup>；及
- (d) 區議會於地方行政的角色日益重要。

8. 政府當局考慮上述因素後，計算出第五屆區議會的民選議席數目，詳情載於**附錄IV**。政府當局建議，本應按計算結果削減民選議席的區議會無須削減民選議席數目，應按計算結果增設民選議席的9個區議會將會增加民選議席數目，而餘下的區議會的民選議席數目則維持不變。政府當局建議，中西區、灣仔、東區、南區、黃大仙、葵青、屯門、大埔及離島區議會的民選議席數目均維持不變。對於在第五屆區議會於9個區議會增設19個民選議席的建議，委員並無異議。

#### 離島區議會的民選議席數目

9. 小組委員會察悉，當局並無建議增加離島區議會的民選議席。部分委員(包括李慧琼議員、陳家洛議員、陳恒鑾議員及鄧家彪議員)關注到，東涌過去數年人口急增，實有需要增加該區的民選議席。他們指出，東涌將有數個大型屋苑陸續在2014年下半年前落成，因此區內人口預計會在2016年前大增。此外，東涌北(即東涌兩個現有選區之一)的人口已較標準人口基數高出逾25%。這些委員表示，由於東涌北及東涌南的人口急增，在這兩區服務的現任區議員工作量極為繁重。他們認為，東涌未來數年的大型基建發展或會進一步產生環境問題，令相關區議員的工作量更為繁重。委員要求政府當局考慮增加東涌的民選議席數目，以紓緩情況。

10. 政府當局表示，根據規劃署領導的跨部門工作小組提供的2015年年中人口推算數字，離島區的推算人口將達148 700人。按照區議會民選議席數目檢討所採用的方法計算，即每17 282名居民設一個區議會民選議席，離島區議會應有8.6個民選議席。不過，政府當局考慮到取消區議會委任議席將影響區議會的運作，以及區議會在地方行政方面所肩負的角色預計會日益重要等各項因素，故此決定把離島區議會的民選議席數目維持於現時的10個。換言之，離島區議會現已多出1.4個民選議席。

11. 然而，部分委員認為，由於離島區幅員廣闊，並考慮到其地理特徵，當局應以具彈性的方式計算離島區議會的民選議席數目。這些委員要求政府當局重新研究離島區議會的民選議席數

---

<sup>2</sup> 立法會於2013年5月22日通過《2013年區議會(修訂)條例》，以廢除由行政長官委任區議員的制度。

目。因應委員要求，當局已重新研究相關區議會選區的人口推算數字。經檢討後，政府當局認為現有建議建基於客觀數據和合理的考慮因素，故此其結論是離島區議會的民選議席數目應維持不變。

12. 至於東涌的新住宅發展項目落成預料會帶動人口增加一事，政府當局表示，此事會在下次的區議會一般選舉檢討中處理，因為有關的發展項目大多在2015年年中後落成和入伙。應小組委員會的要求，政府當局已提供東涌人口推算的詳細資料(立法會CB(2)97/13-14(01)號文件)，供委員參閱。

13. 部分委員(包括陳恒鑾議員及鄧家彪議員)深切關注到，由於區議會T01選區(大嶼山)面積廣闊(147平方公里)，該選區的現任區議員服務選民已十分吃力。這些委員認為，該選區面積廣闊，當局實應檢討是否需要將之一分為二，回復1990年代初期的安排。政府當局認為此事與區議會選區的劃界有關，故此建議該名現任區議員可將其建議直接送交選管會考慮。鄧家彪議員表示，不能單靠重劃區議會T01選區(大嶼山)的分界解決有關問題。他認為，離島區議會需要增設一個民選議席，以服務區議會T01選區(大嶼山)涵蓋的廣闊範圍。

#### 灣仔區議會民選議席數目偏低

14. 政府當局表示，社會有意見認為灣仔區議會民選議席的數目太少，或會令灣仔區議會的運作出現問題，特別是在第五屆區議會取消所有委任議席後。此外，亦有意見認為應把東區的部分選區"轉移"至灣仔區。政府當局察悉，這兩個區議會已跟進和探討應否調整兩區的地方行政區分界，以應對灣仔區議會議席數目偏低的問題。

15. 政府當局告知小組委員會，灣仔區議會及東區區議會均已同意把東區的兩個選區"轉移"至灣仔區的建議，以應對灣仔區議會議席數目偏低的問題。政府當局會進一步研究此建議，並會在有需要時考慮提出一項新命令來修訂《區議會條例》的相關附表，以反映東區及灣仔區的分界調整，以及就這兩個區議會的民選議席數目所須作出的相應調整。

#### **建議**

16. 小組委員會支持政制及內地事務局局長重新作出預告，在2013年11月6日的立法會會議上就該命令動議議案。

## 徵詢意見

17. 謹請議員察悉小組委員會的商議工作。

立法會秘書處

議會事務部2

2013年10月24日

區議會民選議席的數目

<u>區議會</u>	民選議席 <u>數目</u>
中西區區議會	" 37"
東區區議會	" 59"
九龍城區議會	" 44"
觀塘區議會	" 57"
深水埗區議會	" 43"
南區區議會	" 39"
灣仔區議會	" 33"
黃大仙區議會	" 47"
油尖旺區議會	" 39"
離島區議會	".....32
葵青區議會	" 4; "
北區區議會	" 39"
西貢區議會	" 46"
沙田區議會	" 58"
大埔區議會	" 3; "
荃灣區議會	" 39"
屯門區議會	" 4; "
元朗區議會	" 53"
總數" <"	<hr/> 634" <hr/>

《2013年區議會條例(修訂附表3)令》小組委員會

委員名單

主席 葉國謙議員, GBS, JP

副主席 馮檢基議員, SBS, JP

委員 劉慧卿議員, JP  
何秀蘭議員  
李慧琼議員, JP  
梁美芬議員, SBS, JP  
葉劉淑儀議員, GBS, JP  
謝偉俊議員, JP  
黃毓民議員  
毛孟靜議員  
田北俊議員, GBS, JP  
范國威議員(自2013年10月12日起)  
馬逢國議員, SBS, JP  
陳恒鏞議員  
陳家洛議員  
梁志祥議員, BBS, MH, JP  
黃碧雲議員  
葛珮帆議員, JP  
鄧家彪議員  
鍾樹根議員, BBS, MH, JP

(總數：20名委員)

秘書 麥麗嫻女士

法律顧問 李家潤先生

日期 2013年10月12日

《2013年區議會條例(修訂附表3)令》小組委員會  
Subcommittee on District Councils Ordinance  
(Amendment of Schedule 3) Order 2013

曾向小組委員會表達意見的團體/個別人士名單  
List of organizations/individuals which/who have  
submitted views to the Subcommittee

<u>名稱</u>	<u>Name</u>
1. 工黨	Labour Party
2. 公民黨	Civic Party
* 3. 本地觀點	本地觀點
4. 民主黨	Democratic Party
5. 西貢區議會議員何民傑先生	Mr Raymond HO Man-kit, member of Sai Kung District Council
* 6. 南區區議會議員楊默博士	Dr YANG Mo, member of Southern District Council
7. 香港民生及法律權益協會	Right of People's Livelihood & Legal Association HK
8. 將軍澳社區服務及規劃發展委員會	Tseung Kwan O Community Services & Planning Development Committee
9. 逸東社區網絡協會	Yat Tung Community and Network Association
10. 離島區議會副主席周轉香女士, BBS, MH, JP	Ms CHAU Chuen-heung, BBS, MH, JP, Vice-Chairman of Islands District Council
11. 離島區議會議員黃福根先生	Mr WONG Fuk-kan, member of Islands District Council

\* 只提交書面意見的團體/個別人士  
Organizations/individuals which/who have submitted written views only



第五屆區議會民選議席數目的計算方法

第四屆區議會		第五屆區議會	
2011年總人口 (2009年推算的數字)	7 120 200	2015年總人口 (2012年推算的數字) (a)	7 311 300
第四屆區議會 實際的標準人口基數	17 282	標準人口基數 (採用現有基數) (b)	17 282
民選議席總數	412	計算應設立民選議席數目 [(a) ÷ (b) = (c)]	423
		建議民選議席數目	431
		擬增設的民選議席數目	431-412=19

區議會	(A) 2015 年的 推算人口	(B) 計算第五屆 區議會應設 立的民選議 席數目	(C) 現有民選 議席數目	(D) 所需改變 (經四捨五入 調整的數字) ((B)-(C))	(E) 擬增設的民 選議席數目 (註2)	(F) 擬設立的民 選議席數目 ((C)+(E))
中西區	255 000	14.76	15	0	0	15
灣仔	157 100	9.09	11	-2	0	11
東區	585 100	33.86	37	-3	0	37
南區	275 900	15.96	17	-1	0	17
深水埗	401 300	23.22	21	2	2	23
九龍城	414 800	24.00	22	2	2	24
黃大仙	426 000	24.65	25	0	0	25
觀塘	638 100	36.92	35	2	2	37
油尖旺	323 900	18.74	17	2	2	19
葵青	510 800	29.56	29	0 (註1)	0	29
荃灣	307 800	17.81	17	1	1	18
屯門	500 100	28.94	29	0	0	29
元朗	612 000	35.41	31	4	4	35
北區	314 200	18.18	17	1	1	18
大埔	312 700	18.09	19	-1	0	19
沙田	663 600	38.40	36	2	2	38
西貢	463 700	26.83	24	3	3	27
離島	148 700	8.60	10	-1	0	10
總計：	<b>7 311 300</b>	<b>423.06</b>	<b>412</b>	<b>11</b>	<b>19</b>	<b>431</b>

註1：由於現屆區議會的民選議席總數(412名)與第五屆區議會的民選議席總數(423名)相差11名，把民選議席數目正差異最少的葵青區議會的所需改變化作0，使D欄的總計等於11。

註2：如文件第6段解釋，我們不建議削減灣仔、東區、南區、大埔和離島區議會的民選議席數目。