

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)866/13-14(02)號文件

檔號：CB1/SS/8/13

《2014年道路交通(車輛構造及保養)(修訂)規例》 小組委員會

立法會秘書處擬備的 背景資料簡介

目的

本文件提供有關加強貨車倒車安全的措施的背景資料，並簡述政府當局就其提出強制新登記貨車安裝倒車視像裝置的建議諮詢交通事務委員會(下稱"事務委員會")時，事務委員會所表達的意見及關注事項。

背景

2. 事務委員會一直關注社區內貨車倒車的安全問題。政府當局表示，運輸署已採取多項措施，務求改善有關情況。這些措施包括推行積極的交通管理計劃，在18區的129個地點落實多項交通改善措施；向貨車司機推廣安全駕駛；以及加強宣傳和教育工作，鼓勵貨車司機安裝輔助倒車的裝置。

3. 為鼓勵貨車車主安裝倒車輔助裝置，運輸署亦於2007年8月印製了《有關在貨車上安裝倒車裝置的指引》小冊子，載述不同倒車輔助裝置的優點和局限，為貨車車主在選擇適合他們車輛／車身類型的設備時提供一些參考。指引亦包括倒車視像裝置的建議視線範圍，協助車主從市場選擇符合有關性能要求的倒車視像裝置。該指引於2009年9月修訂，涵蓋市場上視角較廣的倒車視像裝置。有關裝置可令更多貨車類型(主要是車身較矮的)安裝可符合建議視線範圍的倒車視像裝置。政府當局表示，貨車自願安裝倒車視像裝置的百分比，已由2008年的6%上升至2012年2月的20%。

4. 政府當局分別於2006年10月、2007年5月、2011年6月及2012年5月就其提出強制貨車安裝倒車視像裝置的建議，徵詢事務委員會的意見。

5. 2014年1月10日，運輸及房屋局局長根據《道路交通條例》(第374章)第9條，訂立《2014年道路交通(車輛構造及保養)(修訂)規例》(下稱"修訂規例")，規定在2014年10月1日或以後首次登記的貨車須裝設倒車視像裝置，以加強貨車倒車時的安全。政府當局於2014年1月22日將修訂規例提交立法會。修訂規例的主要條文載於立法會參考資料摘要。

事務委員會提出的主要意見

6. 政府當局就強制貨車安裝倒車視像裝置的建議諮詢事務委員會時，委員普遍支持有關立法建議，並促請政府當局盡早實施建議。在商議過程中，委員曾就下列事宜提出關注。

強制新登記貨車安裝倒車視像裝置的必要及倒車視像裝置的可靠度

7. 事務委員會察悉，政府當局提出強制新登記貨車安裝倒車視像裝置的建議，曾遭貨車業界反對，主要原因是業界對這種裝置的可靠度，以及一旦失靈時所引起的保險和法律責任問題表示憂慮，並指出海外地區並沒有類似的法定要求。依他們之見，要加強倒車安全，正確的方向應是加強司機的培訓和安全意識，但政府當局卻認為倒車視像裝置能藉減少貨車車尾的盲點而改善倒車安全。

8. 就委員對倒車視像裝置的可靠度表示的憂慮，政府當局表示，除一些有部件匹配困難的貨車類別，即拖頭和拖架外，在新車上安裝倒車視像裝置的可行性已得到確認。鑒於供應商表示倒車視像裝置仍有不時失靈的問題，而業界亦關注在特殊工作環境下倒車視像裝置的可靠性，為釋除業界對裝置突然失靈以致違法並招致相關責任的憂慮，政府當局擬在法例中加入免責辯護條款，訂明當裝置發生故障時，貨車車主或司機如能證明已採取充分步驟確保安全倒車及在合理情況下盡快修理，則不會因為裝置失靈而被定罪。

9. 對於業界有意見指香港不應偏離國際慣例，強制規定新登記貨車安裝倒車視像裝置，部分委員認為，各個城市的環境均有不同，香港的擠迫情況應列入考慮範圍。事實上，香港可帶頭推動使用此裝置，為其他國家樹立這方面的榜樣。

強制安裝倒車視像裝置的適用範圍

10. 事務委員會委員曾討論各種方案，即只規定新登記貨車安裝倒車視像裝置、規定現役貨車安裝倒車視像裝置，抑或強制實施上述兩個方案。部分委員認為，如倒車視像裝置證明能有效防止意外，而安裝有關裝置技術上可行，則新貨車及現役貨車均應安裝。亦有部分委員認為，政府當局應考慮立法，在第一階段起碼強制新的貨車須安裝倒車視像裝置，然後在第二階段再強制舊的貨車安裝有關裝置。數名委員曾表示，業界如因為政府當局強制安裝倒車視像裝置，增加其經濟負擔而提出反對，政府當局可考慮向車主提供資助，以便他們安裝倒車視像裝置。

11. 政府當局於2011年6月表示，按照當時的技術及市場上可供應的倒車視像裝置的情況，並非所有貨車類別都能安裝符合所需視線範圍的倒車視像裝置。因此，比較恰當的做法是只規定新登記貨車安裝倒車視像裝置，同時鼓勵現役貨車加裝有關裝置，因為車輛供應商設計及安裝在新車上的原裝倒車視像裝置較為可靠。

宣傳及教育

12. 除了強制要求貨車安裝倒車視像裝置外，事務委員會亦了解，司機的安全意識及駕駛態度對防止涉及倒車的交通意外至為重要。因此，事務委員會促請政府當局加強向行人(特別是長者及兒童)宣傳道路安全的意識，同時要求政府當局繼續透過公眾教育及宣傳工作，提高司機對倒車安全的認識。

13. 政府當局表示，自2006年起，當局推行了針對貨車安全的多項宣傳和教育措施，包括電台宣傳信息、宣傳單張、專題培訓和複修課程、警務處各總區轄下道路安全隊舉辦的講座、道路安全議會推出的安全運動等等。這些措施詳載於**附錄I**。

最新發展

14. 在2014年1月24日的內務委員會會議上，議員同意成立小組委員會研究修訂規例。

相關文件

15. 相關文件一覽表載於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年2月7日

旨在改善貨車司機行為的宣傳和教育工作

自二零零六年年底以來，當局已完成下列宣傳和教育工作。

- (a) 定期在電台播放宣傳聲帶，提醒貨車司機注意倒車安全；
- (b) 透過貨車業界、各區民政事務處、停車場及運輸署轄下牌照事務處和車輛檢驗中心派發宣傳單張，提醒司機、車主、店主和工廠東主及行人遇上車輛倒車時可採取的行動，以加強安全；
- (c) 運輸署和警務處透過與貨車業界召開的會議、講座和研討會，向業界傳達安全信息；
- (d) 運輸署聯同其他機構，為公共服務車輛和貨車司機舉辦專題培訓課程、複修課程、安全工作坊和安全駕駛研討會；
- (e) 警務處各總區轄下道路安全隊在老人中心、幼稚園和學校舉辦講座，接觸屬於交通意外高危組別的長者和兒童；以及
- (f) 道路安全議會推出“貨車安全駕駛運動”等運動。該等宣傳活動旨在提高貨車司機的道路安全意識，從而減少涉及貨車的交通意外。

相關文件一覽表

會議日期	事務委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
2006年10月24日	交通 事務委員會	政府當局就加強貨車倒車安全的措施提供的文件	CB(1)110/06-07(04) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp1024cb1-110-4-c.pdf
		會議紀要	CB(1)294/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/minutes/tp061024.pdf
2007年5月25日	交通 事務委員會	政府當局就加強貨車倒車安全的措施提供的文件	CB(1)1611/06-07(04) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0525cb1-1611-4-c.pdf
		跟進文件	CB(1)1970/06-07(01) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0525cb1-1970-1-c.pdf CB(1)2177/06-07(01) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0525cb1-2177-1-c.pdf CB(1)2294/06-07(01) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0525cb1-2294-1-c-scan.pdf

會議日期	事務委員會	會議紀要／文件	立法會文件編號
			CB(1)2386/06-07(01) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0525cb1-2386-1-c.pdf CB(1)491/07-08(01) http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/papers/tp0525cb1-491-1-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2021/06-07 http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/panels/tp/minutes/tp070525.pdf
2011年6月24日	交通事務委員會	政府當局就加強貨車倒車安全的措施提供的文件	CB(1)2514/10-11(03) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/papers/tp0624cb1-2514-3-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2950/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/tp/minutes/tp20110624.pdf
2012年5月24日	交通事務委員會	政府當局就規定新登記貨車安裝倒車視像裝置提供的文件	CB(1)1923/11-12(03) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp0524cb1-1923-3-c.pdf
		會議紀要	CB(1)2511/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20120524.pdf

立法會秘書處
議會事務部1
2014年2月7日