

漁農自然護理署  
九龍長沙灣道三〇三號  
長沙灣政府合署五樓



AGRICULTURE, FISHERIES &  
CONSERVATION DEPARTMENT

Cheung Sha Wan Government Offices  
303 Cheung Sha Wan Road, 5<sup>th</sup> floor  
Kowloon, Hong Kong

本署檔號 Our Ref.: LM(4) to AF CR1-160/74 Pt. 2

來函檔號 Your Ref.: CB(4)/PAC/R61

電話 Tel. No.: (852) 2150 6606

電郵地址 E-mail Address:

圖文傳真 Faxline No.: (852) 2377 4665

(傳真急件：2840 0716)

香港中區  
立法會道 1 號  
立法會綜合大樓  
立法會政府帳目委員會  
(經辦人：蘇美利女士)

蘇女士：

政府帳目委員會  
考慮審計署署長第六十一號報告書第 5 章  
保護郊野公園及特別地區

二零一三年十二月十一日來信備悉。

有關你的來信所提問題，現隨信付上本署中、英文本的回覆。

漁農自然護理署署長

( 沈振雄



代行 )

連附件

副本送：財經事務及庫務局局長(傳真號碼：2147 5239)

審計署署長(傳真號碼：2583 9063)

二零一三年十二月二十日

覆函請寄交「漁農自然護理署署長」  
Please address all replies to Director of Agriculture, Fisheries and Conservation

《審計署署長第六十一號報告書》第五章  
保護郊野公園及特別地區

漁護署就政府帳目委員會書面提問的回應

巡邏和執法

巡邏模式

- (a) **漁農自然護理署("漁護署")會否為例行徒步巡邏路線設定切實可行的目標次數，而不是把現時為例行徒步巡邏路線所定的目標次數當作粗略指引，旨在方便有關上司為前線人員編排巡邏工作(見審計署署長報告書第 2.10(a)段)？**

漁農自然護理署(漁護署)現正檢討各郊野公園的巡邏路線，包括路線長度、覆蓋範圍、檢查點和目標巡邏次數，並會考慮在不同情況下的巡邏目的及實際的操作需要。當有關的檢討完成後，署方會為每條巡邏路線制定一套切實可行的「目標巡邏次數」予各分區主管以計劃前線人員的巡邏任務和監察實際的巡邏次數。署方將會建立一套合適的記錄系統以監察已進行的巡邏次數，如有需要，會修改個別巡邏路線的「目標巡邏次數」並會記錄其原因。

- (b) **漁護署會採取甚麼步驟改善其巡邏模式，以回應審計署署長報告書第 2.12 及 2.16 至 2.18 段指出的問題，即沒有定期檢視巡邏路線的途經範圍、為巡邏路線設定的檢查點數目甚少，以及對郊野公園不包括土地("不包括土地")的視察不足？**

漁護署現正檢討各郊野公園的巡邏路線，務求涵蓋所有重要的檢查點。一般而言，檢查點的設立是基於一些準則，例如違法活動黑點、主要康樂設施、緊急求助電話亭、「不包括土地」和路標等均會被考慮為檢查點。各分區主管會定期檢討每條巡邏路線的檢查點，如有需要，會增減當中

的數目和修改其位置。署方會密切監察新的巡邏路線的成效。同時，會就制定及監察各條巡邏路線，向各分區主管發放新的工作指引，以供參考。

- (c) **當局會否考慮改變就主要涉及私人土地的不包括土地進行視察的做法，建議巡邏人員在進入不包括土地時如遇到困難(例如不包括土地的四周築有圍欄，或居於不包括土地的村民意圖放狗襲擊巡邏人員)，才停止視察那些不包括土地？根據審計署署長報告書第 2.19(a)段，鑒於大部分不包括土地的性質涉及私人土地，基於可能引起的法律問題，以及與村民之間可能出現的衝突，漁護署人員應盡量避免擅自進入不包括土地。**

漁護署可沿現有的路徑或從附近觀察點巡查「不包括土地」可有任何違規情況出現，如大規模挖掘、開墾或砍伐樹木、開闢道路、駛進挖泥機或推土機等。漁護署雖然盡量避免進入「不包括土地」內的私人土地，該署人員仍可在私人土地附近的政府土地或其他觀察點進行監察。

- (d) **漁護署是否認為，在適當位置為不包括土地拍照，已足以確保不包括土地沒有不協調發展？根據審計署署長報告書第 2.19(c)段，雖然部分不包括土地沒有列作須視察的檢查點，巡邏人員仍會盡量沿巡邏路線視察這些土地，並在不進入這些不包括土地的情況下，在適當位置拍照存檔。**

漁護署如未能沿現有路徑進入「不包括土地」巡查，該署會於附近的觀察點進行監察，有需要時亦會利用望遠鏡協助。漁護署會拍下「不包括土地」的現場情況並將照片存檔以作記錄及日後參考之用。

- (e) **鑒於在偏遠的政府土地上曾發現違例發展，例如搭建了骨灰龕，當局應否以地點偏遠及交通不便作為不前往不包括土地進行例行巡邏的準則(見審計署署長報告書第 2.24(c)段)；以及釐定某幅不包括土地為地點偏遠及交通不便的客觀標準為何？**

漁護署會基於風險管理的原則來考慮優先投放資源予發展風險較高的「不包括土地」。沒有現行道路、路徑或碼頭接駁的「不包括土地」會被視為偏遠及接駁困難的地點，而這些「不包括土地」的發展風險相對較低，因此漁護署在這些「不包括土地」的巡查頻率亦相對較低。為加強監察偏遠的「不包括土地」，漁護署會考慮利用直升機或船隻在上空或海面進行監察，亦會參考地政總署提供的航空照片來監察「不包括土地」的情況。

- (f) **當局如何就目前不在任何例行徒步巡邏路線途經範圍內的 10 幅不包括土地進行不定期視察；每隔多久進行這類不定期視察；以及會否考慮採用徒步巡邏以外的方式，以保護不包括土地免受任何可能與自然環境不協調的活動影響，例如利用政府飛行服務隊在不同時期為不包括土地拍攝的航空照片，以檢查不包括土地的土地情況有否改變？**

在該 10 幅不在現有的巡邏路線覆蓋的「不包括土地」，漁護署所進行的巡查的頻率相對較低。巡查形式包括實地巡邏，及在觀察點或在船上進行監察。於 2012 年，該 10 幅「不包括土地」的巡查頻率分別為一至五次，漁護署正檢討有關的巡查頻率。為加強監察偏遠的「不包括土地」，漁護署亦會檢討現有的巡邏路線並盡可能將該 10 幅「不包括土地」納入巡邏路線內，有需要時亦會利用直升機或船隻在上空或海面進行監察，以及參考地政總署提供的航空照片來監察「不包括土地」的情況。

- (g) **於 2013 年 4 月至 7 月期間，為巡邏人員提供的電子手帳的全球衛星定位系統("GPS")功能出現故障的原因為何；以及當局會採取甚麼步驟，以盡量減少出現故障的情況？**

GPS 功能暫停運作的主因是伺服器上的地圖產生程式出現問題，導致網上應用介面未能顯示 GPS 地圖。該問題已於 2013 年 8 月更新伺服器內的相關程式後得以解決。為盡量減少該問題再次發生，已建議於下一次的更新中加入相關程式，確保伺服器上的地圖產生程式運作若發生問題會盡早被察覺，並可立即執行補救措施。然而，在郊野公園的某些位置，因 GPS 信號較差而影響系統運作。這問題是

由於硬件的固有限制因而不能完全解決。

- (h) **為巡邏人員提供的電子手帳的GPS功能上一次更新的時間為何？**

GPS功能於2013年8月曾進行程式更新，並會於需要時再進行更新。

### **露營規管**

- (i) **當局會否考慮增加在郊野公園提供的指定露營地點(現為40個)；若會，會否考慮在有關郊野公園內提供／改善露營設施，例如水電供應？**

郊野公園設置指定露營地點是為了方便市民體驗郊野的自然環境及長途遠足人士中途歇息之用。因此，漁農自然護理署會在長途遠足徑(如麥里浩徑和鳳凰徑)附近的地方設置較多的露營地點。署方在設置指定露營地點前，會考慮有關地點的地勢、可達性、水源、景觀、山火的危險、露營活動對附近生態環境及村民/居民的影響等。一般而言，營地設施包括燒烤爐、煮食灶頭、檯、櫈、晾衫架、涼亭、洗手間及水源。在某些露營地點，署方亦設置浴室供遊人使用。漁農自然護理署會不時檢討郊野公園內的露營地點之設施，以配合遊人的需要。除了現時提供的露營場地，漁農自然護理署亦會繼續在郊野公園內尋找合適的地點設置新的指定露營地點。

### **防止山火**

- (j) **儘管部分內地／海外城市已採用自動化山火偵察系統，漁護署仍繼續以人手偵察山火的原因為何？**

漁護署曾於2010年在大欖郊野公園測試一套應用紅外線感應山火的自動監控系統。測試結果顯示，該山火自動監控系統的表現受一些環境因素所限制，其中包括郊區通訊網絡接收不穩定、供電不穩及系統容易受其他環境光源(如郊野公園附近村落的燈光)所干擾。基於測試結果顯示

的限制，漁護署認為該山火自動監測系統暫時未能完全代替山火瞭望台的人手監測。

- (k) **在 2010 年後，漁護署曾否就採用紅外線熱量遙感技術偵察山火進行進一步測試；以及會否考慮測試其他自動化山火偵察系統？**

自 2010 年的測試，漁護署未有再次測試紅外線自動山火監測系統。鑑於科技的進步，漁護署將繼續搜集有關自動山火監控技術的開發和應用的資料，並探索在郊野公園應用的可行性。

- (l) **漁護署會否加強措施，盡量減低郊野公園的火災風險；若會，這些措施為何？**

根據漁護署的紀錄，在郊野公園及特別地區發生的山火數字由 2008-09 年度的 51 宗下降 65% 至 2012-13 年度的 18 宗。漁護署認為現行的防止山火工作行之有效並將繼續現行的防火工作。就審計報告關於在郊野公園及特別地區內實行禁煙以進一步降低山火風險，漁護署將會檢視將郊野公園及特別地區納入禁煙區或只能於指定的區域吸煙的可取性及可行性，必要時會諮詢衛生署控煙辦公室的意見。

### **規管不協調發展**

- (m) **有何客觀準則評估目前不受《郊野公園條例》(第208章)保護的54幅不包括土地應(i)納入郊野公園範圍，或(ii)透過法定規劃程序(即透過擬備發展審批地區圖和其後的分區計劃大綱圖)確立其合適的用途；以及政府當局認為在上述兩項保護措施或其他保護措施中，哪一項對這些不包括土地較為合適，可在發展和自然保育之間取得平衡？**

當局會按各“不包括的土地”的實際情況，包括該地點的保育價值、景觀及美學價值、地理位置、現有民居的規模，以及面對發展壓力等因素，作出評估，以考慮將其納入郊野公園範圍，或透過法定規劃程序確立其合適用途，以照顧保育和社會發展的需要。

- (n) 把清水灣郊野公園18公頃土地交還漁護署的預計時間表為何；以及政府當局就交還土地的用途有何計劃？**

環境保護署估算現有新界東南堆填區將於2015年關閉。在18公頃現用作新界東南堆填區的郊野公園用地當中，約9公頃的土地可於堆填區關閉後約兩年完成復修工程，然後歸還漁護署。另外約9公頃的土地則位於擬議的堆填區擴建計劃的範圍內，而擴建計劃的撥款申請仍有待立法會的批准。如撥款申請獲得批准，擴建後的堆填區會延續運作約六年。完成運作後，工地內的郊野公園土地亦需約兩年完成有關的復修工程，隨後亦可歸還漁護署。

### **宣傳與教育活動**

- (o) 在2010年10月，漁護署為協助教師在學校推廣自然保育而推出中學教材套，但該教材套的網站點擊率一直逐步下降，漁護署有否進行任何研究，以了解原因；若有，原因為何？**

中學教材套的內容包括教師教材及備用資料，如教師參考資料、協助進行野外研習的相片集、地圖、工作紙和標準答案等。此教材套專為教師帶領學生到郊野公園及郊野公園遊客中心進行野外研習時使用而設計。所有教材均可以從教材套網頁下載，因此，如教師已經下載了所需的教材，他們並不需要重新進入該網站。故此，該網站的點擊率下降是預期的。

為了進一步鼓勵及支援學生進行戶外體驗活動，漁護署在郊野公園遊客中心制定了一系列學校教育活動，並根據遊客中心學校教育活動的內容更新中學教材套的工作紙，以協助老師及學生發掘郊野公園奇妙的自然生態，並提昇他們的學習興趣。