

**提交報告書** 審計署署長2011-2012年度香港特別行政區政府帳目審計結果報告書及第五十九號衡工量值式審計結果報告書，已於2012年11月14日提交立法會。委員會撰寫的報告書(第五十九號報告書)亦隨後於2013年2月6日提交立法會，因此符合《立法會議事規則》第72條的規定，在審計署署長提交報告書後3個月內，將其報告書提交立法會。

2. **政府覆文** 回應委員會第五十九號報告書的政府覆文在2013年5月22日提交立法會。當局在2013年10月15日就政府覆文中有待處理的事項提交進展報告。這些事項的最新發展及委員會所作的進一步評論載於下文第3至41段。

### **平等機會委員會**

(政府帳目委員會第五十九號報告書第4部第3至5段)

3. 謝偉俊議員申報他是平等機會委員會("平機會")的現任委員。

4. 委員會獲悉：

- 平機會新任主席已於2013年4月1日上任，並一直跟進就平機會管理層的組成進行的檢討，以及應否招聘一名營運總裁的事宜；及
- 平機會預計於2014-2015年度第一季或之前就其管理架構作出決定，包括是否需要營運總裁一職，以及如有此需要，該名營運總裁的角色為何。

5. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

### 追回聯合國難民事務高級專員署尚欠的暫支款項問題 (政府帳目委員會第五十九號報告書第4部第6及7段)

6. 委員會獲悉保安局：
- 曾於2013年4月與聯合國難民事務高級專員署("專員署")討論暫支款項的事宜；及
  - 曾於2013年8月去信專員署香港辦事處處長重申政府當局的立場，並表明香港市民期望專員署可早日償還欠款。
7. 委員會希望政府當局繼續向其報告政府追回專員署尚欠的暫支款項的發展情況。

### 連接中區5座商業樓宇的行人天橋 (政府帳目委員會第五十九號報告書第4部第8及9段)

8. 委員會獲悉：
- 樓宇II的業主的代理人於2013年6月通知地政總署，業主委聘的建築師正為擬建於樓宇I及樓宇II之間的天橋A製備圖則。擬建天橋A的位置載於**附錄3**；及
  - 在接獲就擬建天橋A提交的建築圖則後，地政總署、屋宇署及相關部門會考慮及處理所提交的圖則。
9. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

### 新界小型屋宇批建事宜 (政府帳目委員會第五十九號報告書第4部第10至14段)

10. 於2003年2月公布的政府帳目委員會第三十九號報告書曾討論與新界小型屋宇批建相關的事宜。在委員會就該等事宜進

行公開聆訊期間，時任房屋及規劃地政局局長曾於2002年12月承諾在其任內完成對小型屋宇政策的檢討。

11. 據在2013年5月提交立法會的政府覆文所載：

- 現行的小型屋宇政策行之已久。有關檢討將涉及法律、環境及土地規劃等複雜問題，這些問題均須要審慎檢視；及
- 政府當局需與相關的持份者以至整個社會保持溝通。

12. 對於委員會詢問當局有否訂定完成小型屋宇政策檢討的明確時間表，發展局局長在2014年1月30日的函件(附錄4)中回應時表示，由於所涉問題複雜，政府當局未能訂定有關時間表。儘管如此，政府當局在各方面均取得進展。舉例來說，地政總署已簡化多項小型屋宇申請程序，以縮短處理時間。

13. 委員會促請政府當局加快進行小型屋宇政策的檢討，並希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

14. 委員會亦建議由立法會發展事務委員會繼續跟進此事。

### 徵用和清理船廠用地

(政府帳目委員會第五十九號報告書第4部第15至16段)

15. 委員會獲悉，土地審裁處於2012年10月8日至19日、2013年3月20日至22日、2013年4月23日及2013年4月25日至26日就前業主根據《前濱及海床(填海工程)條例》(第127章)索償一事進行聆訊，以裁定須予支付的補償。土地審裁處尚未作出判決。

16. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

## 食物標籤和嬰兒及特殊膳食食物的營養標籤

(政府帳目委員會第五十九號報告書第4部第21至23段)

### 17. 委員會獲悉：

#### 制訂《香港母乳代用品銷售守則》

- 於2012年10月26日至2013年2月28日，政府就《香港母乳代用品銷售守則》("《香港守則》")進行為期4個月的公眾諮詢。衛生署已為製造商、分銷商、進口商、零售商及其他有關各方安排簡報會及會議。政府現正整理及分析所收到的意見，並仔細考慮所提交的反建議的可取之處及可行性。政府會在適當時候公布公眾諮詢結果及未來路向；
- 衛生署和食物安全中心會密切聯繫，並與非政府組織及專業團體通力合作，以監察業界遵從《香港守則》的情況；
- 關於特殊膳食食物的營養標籤，食物安全中心就本港市面上特殊膳食食物的分銷進行初步調查後，現正檢討食品法典委員會的相關標準，以及研究其他司法管轄區就特殊膳食食物的營養標籤採用的規管方式。食物安全中心在考慮本港情況和國際發展後，會就未來路向提出建議；

#### 營養聲稱及保健聲稱

- 食物安全中心已開始蒐集資料及研究食品法典委員會和一些海外國家採取的做法，藉此檢視規管嬰幼兒(36個月以下)食用配方奶產品和食品的營養和保健聲稱的事宜。食物安全中心在制訂未來路向時，會考慮國際做法和本港現況；
- 與此同時，由於有關營養及保健聲稱的條文已納入《香港守則》內，政府會在推行《香港守則》時，鼓勵業界如要為擬供36個月以下嬰幼兒食用的配方奶

產品和食品作出聲稱，便應遵守《香港守則》的相關指引；

#### 宣傳及公眾教育

- 食物安全中心已完成一項調查，辨識市民對營養標籤方面的認識差異和資訊需要，以便籌劃日後的宣傳和教育工作。調查報告建議透過不同平台進行推廣及教育活動，以接觸各目標羣組；及
- 為達致此目的，食物安全中心於2013年6月推出新一系列電視宣傳短片和電台宣傳聲帶，鼓勵市民使用及比較營養標籤，以選取鈉含量較低的食物。有關使用營養標籤以選擇鈉含量較少的預先包裝食物的文章，已刊載於食物安全中心的簡訊及通訊內。當局亦曾舉辦巡迴展覽和公眾講座，向市民展示如何在日常生活中正確使用營養標籤。當局亦正就營養標籤的教育擬備新的培訓資料套。

18. 委員會亦獲悉當局就審計署發現的個案採取跟進行動的進展如下：

#### 審計署署長報告書第4章"嬰兒及特殊膳食食物的營養標籤"

- 食物安全中心已就審計署發現的12宗涉及30款食品的個案進行調查，其中16款食品的標籤被界定為符合規定，而1款食品並無出售。其餘13款食品的標籤已作出修訂，正由食物安全中心審核。

19. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

## 政府檔案處的檔案管理工作

(政府帳目委員會第五十九號報告書第4部第24至26段)

### 20. 委員會獲悉：

#### 檔案鑒定及登錄歷史檔案

- 政府檔案處現正積極處理積壓有待鑒定其歷史價值的檔案及有待登錄的歷史檔案，預計可於2015年完成有關工作；

#### 館藏狀況調查

- 政府檔案處的館藏狀況調查已經完成；及

#### 政府檔案處的人手

- 為確保有足夠人手處理各類檔案管理工作及應付新的挑戰，截至2013年12月，在2012-2013年度獲批的新增職位已獲填補。

### 21. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

## 空氣質素的監測及匯報

(政府帳目委員會第五十九號報告書第7部第1章)

### 22. 委員會獲悉：

#### 空氣污染指數匯報系統的管理

- 環境保護署("環保署")已於2013年12月30日採用一個以健康風險為本的新空氣質素健康指數取代空氣污染指數；及
- 關於在將軍澳區設立一個一般空氣質素監測站，環保署於2013年9月就初步選址諮詢西貢區議會，部分區議員提出額外選址供環保署考慮。環保署現正研究這

些額外選址的可行性。屯門區內的空氣質素監測站正在進行為期12個月的基線監測。此監測站自2013年年底開始向公眾發放空氣質素監測數據。

23. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

### 空氣質素改善措施的推行

(政府帳目委員會第五十九號報告書第7部第2章)

24. 委員會獲悉：

#### 車輛的排放管制

- **歐盟前期、歐盟I期和歐盟II期柴油車的排放** 政府當局已就下述建議諮詢相關業界：採取鼓勵與規管並行的措施，分階段淘汰歐盟IV期以前的商業柴油車。當局亦曾於2013年5月15日諮詢立法會環境事務委員會。環境事務委員會在2013年5月25日就這項建議與來自運輸業界和其他持份者的代表團體會面。經考慮所得意見後，政府當局提出修訂建議，供環境事務委員會在2013年10月2日的會議上討論。於獲得環境事務委員會的支持後，政府當局在2013年10月30日向立法會提交擬議規例，進行先訂立後審議的程序。當規例在完成審議程序獲通過後，政府當局會盡快向立法會財務委員會提交撥款申請，以期在2014年第一季度推出有關計劃；
- **石油氣和汽油的士及公共小巴的排放** 一次過資助石油氣和汽油的士及小巴車主更換車輛的催化器和含氧感知器的所有合約已於2013年7月批出。更換計劃已於2013年10月展開，需時約6個月完成。完成更換計劃後，環保署會隨即使用路邊遙測設備，偵測排放量過高的石油氣或汽油車輛，並要求車主修妥車輛的過量排放問題；及

### 船隻的排放管制

- **執行國際標準及船隻排放黑煙管制** 2013年5月27日，環境事務委員會對採用力高文圖表上2號陰暗色作為測量船隻黑煙排放量的客觀基準的立法建議表示支持。2013年6月24日，該事務委員會亦支持把最新的國際海事組織標準納入《商船(防止空氣污染)規例》(第413章，附屬法例M)的立法建議。運輸及房屋局現正與海事處和律政司合作加快這兩項立法工作，以期盡快於2013-2014年度立法會會期內，向立法會提交有關法案及修訂規例。

25. 委員會亦獲悉當局已完成或正持續採取跟進行動，以回應審計署7項建議的其中3項。4項尚待處理的審計署建議包括：

- 制訂更佳策略，減少在街道上行駛的歐盟IV期以前的柴油商業車輛數目；
- 推行資助計劃以取代高污染車輛；
- 盡早規定本地船隻和內河船隻在香港水域內使用超低硫柴油航行；及
- 完成所需的立法程序，以便推行建議的非路面流動機械排放管制制度。

26. 委員會建議由立法會環境事務委員會跟進空氣質素改善措施的推行的相關事宜。

27. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

## 私家醫院的規管

(政府帳目委員會第五十九號報告書第7部第3章)

### 28. 委員會獲悉：

#### 巡查私家醫院

- **針對巡查私家醫院期間發現違規事項所採取的規管行動** 衛生署已完成修訂針對私家醫院違規情況的規管行動守則。該署會根據違規情況的嚴重性，採取相應程度的規管行動。該署會發出規管信函，對嚴重的違規情況作出補救。若違規情況對公眾健康造成影響，衛生署會要求有關私家醫院予以糾正，作為註冊條件的一部分；
- **結業安排** 衛生署已制訂一套指引，協助任何擬停止運作的私家醫院。該套指引列載的事項包括私家醫院需作出的安排，以便在不影響病人安全的情況下順利停止運作。衛生署亦會根據指引監察有關過程；

#### 監察嚴重醫療事件

- 衛生署現正檢討私家醫院的嚴重醫療事件呈報系統，包括呈報準則及向外公布的安排，並會徵詢私營醫療機構規管檢討督導委員會的意見。衛生署會根據私營醫療機構規管檢討督導委員會的建議，更新嚴重醫療事件呈報系統的指引；

#### 醫院收費的透明度

- 私營醫療機構規管檢討督導委員會將檢討及研究有助提高私家醫院服務收費透明度的措施，例如披露收費資料、報價制度、套餐式收費及公布有關醫院收費的統計資料；

#### 在管制人員報告中匯報服務表現

- 衛生署將於考慮私營醫療機構規管檢討督導委員會的建議後，改善規管私家醫院的效益／成效指標；及

### 未來路向

- 私家醫院規管架構的檢討正在進行中，預計私營醫療機構規管檢討督導委員會將於2014年第一季或之前作出建議，在機構及臨床管治、收費透明度、嚴重醫療事件呈報系統、投訴管理等範疇內加強對私家醫院的規管。

29. 有關落實審計署及政府帳目委員會各項建議的進度摘要載於**附錄5**。

30. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

### **批地供私家醫院發展**

(政府帳目委員會第五十九號報告書第7部第4章)

31. 委員會獲悉：

#### 對私家醫院所設的特別批地條件

- 政府當局已作出安排，確保日後會適時(例如在私家醫院申請修訂契約條件時)在現有私家醫院的地契或其他文件內加入適當條件，以落實政府的意向。如措施偏離適用政策，會尋求政策批准；
- 另外，因應政府帳目委員會的建議，地政總署現正就管理私人協約土地事宜的一般規程的擬稿，諮詢相關政策局的意見。有關規程旨在訂定各政策局／部門在處理私人協約土地方面的職責、在契約或其他協議內加入適當規定，以及其後監察遵行情況和執法等事宜；

#### 批地條件的監察及執行

- 關於在部分私家醫院觀察到的違規情況，衛生署及地政總署已要求醫院澄清有關事實，並與承批人跟進

每宗個案。另一方面，衛生署及地政總署已在總部層面實施監察制度，以便追查對可能出現的違規情況的處理事宜。衛生署及地政總署亦正就監察私家醫院遵行契約條件方面的分工進行商討；

#### 提供免費或低收費病床

- 自2013年2月起，醫院D已按批地條件增設老人病房，提供20張免費病床。該院已在其醫院網頁及入院登記處宣傳免費病床及申請辦法，並邀請醫院管理局和非政府機構的社工轉介病人使用免費病床。在2013年7月，免費病床的使用率達95%。至於低收費病床，醫院D已採取措施以增加其使用量，而衛生署已對此加強監察。每月使用率已由2010年至2012年的33%至41%，增加至2013年4月至7月的73%至88%；
- 關於醫院F的個案，衛生署現正與醫院F的承批人討論提供低收費病床的方案；

#### 把利潤／盈餘再投資的規定

- 地契中有訂明財務條件的私家醫院每年均會向衛生署呈交經審核帳目及審計師證明承批人遵從地契條件的文件；
- 衛生署及地政總署現正檢視有關私家醫院過往的審核帳目，並會在有需要時作出跟進；

#### 批地條件的土地發展規限

- 醫院C於2013年1月提交長者活動中心的修訂建築圖則。在相關部門支持下，地政總署於2013年5月批准按地契在批地4上發展的建築圖則。建築工程已於2013年年底前完成；

### 賣地供私家醫院發展

- 政府當局在日後批出私家醫院用地時，會考慮私營醫療服務的供求及服務要求，從而釐定私家醫院用地的適當面積、發展規模及與醫院有關的契約規定；

### 未來路向

- 政府當局在批出黃竹坑的土地以發展私家醫院時，已在土地契約和服務契約中向中標者訂定一系列最低要求。衛生署與食物及衛生局和地政總署磋商後，將制訂執行守則，監察土地契約和服務契約的執行；及
- 政府當局會適時檢討私家醫院發展的政策和安排，以及對現時獲私人協約批地的私家醫院所採取的加強執法措施的成效。

32. 自政府覆文於2013年5月提交立法會後執行審計署各項建議的進展摘要載於**附錄6**。

33. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

### **政府對電影業的財政支援**

(政府帳目委員會第五十九號報告書第7部第5章)

34. 委員會獲悉：

- 創意香港已於2013年第四季展開對電影發展基金及電影貸款保證基金的檢討，並會在適當時候諮詢電影發展局及相關持份者的意見。該項檢討亦會涵蓋現時以申請人獲得第三方融資來衡量電影在商業上可行性的做法，以及電影製作項目的製作融資協議和電影相關項目的資助協議內有關提交文件的現行規定；

- 經諮詢律政司的意見，創意香港已修訂電影製作項目的製作融資協議條款，訂明政府有權審核發行商的帳簿及紀錄；及
- 關於對香港國際電影節協會的資助，創意香港現正與有關方面合作，為該協會所持的累積款項設定上限。

35. 委員會希望政府當局繼續向其報告有關電影發展基金和電影貸款保證基金的檢討結果，以及為香港國際電影節協會所持的累積款項設定上限的事宜。

### **食物環境衛生署就公眾查詢及投訴的管理**

(政府帳目委員會第五十九號報告書第7部第6章)

36. 委員會獲悉，食物環境衛生署("食環署")已採取行動開發新的投訴管理資訊系統，以便更有效地監察投訴個案的處理工作。截至2013年9月，新的投訴管理資訊系統計劃已步進使用者測試階段。根據目前的時間表，新的投訴管理資訊系統將按計劃分階段展開，並於2014年年底全面運作。當局會分階段提供使用者培訓，以配合所展開的計劃。食環署會繼續密切監察計劃的進度，以期適時推出新的投訴管理資訊系統。在新的投訴管理資訊系統全面推行後，食環署會檢討投訴管理組的角色和人手編制。

37. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

### **海事處提供的本地海事服務**

(政府帳目委員會第五十九號報告書第7部第7章)

38. 委員會獲悉，海事處已採取行動，跟進審計署作出的所有建議。自政府覆文於2013年5月提交立法會後執行審計署各項建議的進展摘要載於**附錄7**。

39. 委員會希望政府當局繼續向其報告此事的最新發展。

## 青年就業服務

(政府帳目委員會第五十九號報告書第7部第8章)

### 40. 委員會獲悉：

#### 提供支援及協助

- 勞工處已檢討對提供展翅青見計劃(前稱青少年見習就業計劃)個案管理服務的培訓機構的視察安排。該項檢討於2013年3月完成。自2013年4月起，勞工處會在視察期間抽查個案檔案，以監察培訓機構(包括其個案經理)的表現。勞工處人員會同時會見培訓機構的管理人員，並檢查其個案檔案審查的紀錄，以確定培訓機構曾就其個案檔案進行定期審查，從而確保其個案經理已按照《培訓機構資料手冊》的規定，向學員提供足夠的支援及協助；
- 勞工處已在2013-2015計劃年度為展翅青見計劃的學員採購個案管理及就業支援服務的招標文件中，加入培訓機構須每年提交服務表現報告的規定。勞工處會每6個月就培訓機構按照服務合約所達致的表現水平進行評估；

#### 申請個案管理服務費用

- 在各項為改善處理個案管理服務費用的申領效率而採取的措施中，勞工處已在下次招標工作的招標文件中訂明，個案管理服務費用會在接獲全部所需文件或資料後，於45個曆日內發放。培訓機構已在2013年6月17日舉行的招標簡報會上獲告知這項服務標準。與此同時，勞工處已修訂申領個案管理服務費用的工作流程。根據2013-2015計劃年度的新合約條文，培訓機構可於完成指定服務目標後申領有關費用；

#### 培訓課程的評審及視察

- 勞工處已完成檢討是否適宜把展翅青見計劃的培訓課程納入資歷架構的評審範圍，並在立法會人力事務

委員會2013年6月18日的會議上匯報檢討結果。人事務委員會察悉，展翅青見計劃是一項以就業為主的培訓計劃，旨在讓青少年透過參與各項短期職前培訓課程，從而更了解工作生涯。該計劃既無設定最低學歷要求，申請人亦無須通過任何篩選面試，令所有有志求職的青年均可獲得取錄。把職前培訓課程納入資歷架構的評審範圍，未必最能照顧背景、興趣及能力各異的青年的需要；

- 一 勞工處採取以風險與表現為本的方針，並已檢討其揀選培訓機構進行視察的準則。自2013年6月起，勞工處會安排視察已較長時間未被視察或已獲准舉辦大量課程的培訓機構。此外，若某培訓機構獲揀選同時接受課程及個案管理服務的視察，勞工處會在切實可行的範圍內，盡量安排一次過進行視察；

#### 學員發展調查

- 一 勞工處已檢討就學員發展進行調查的做法，並採取適當的改善措施。除了在學員完成為期12個月的基本個案管理服務及在職培訓數個月後對一成學員進行調查外，由2013-2014計劃年度開始，勞工處會對一成這些學員展開第二輪調查，更長時間跟進學員於所有在職培訓期完結後的就業情況。勞工處亦會跟進學員的就業需要。如學員已完成個案管理服務，但未能找到工作而仍需求職，勞工處會在評估他們是否適合接受服務後，邀請他們再次參加展翅青見計劃或利用勞工處的其他就業服務；

#### 採購服務

- 一 勞工處已按照政府的《物料供應及採購規例》("《規例》")內指定的採購程序草擬招標文件，並徵求中央投標委員會通過。2013年6月7日，勞工處發出招標書，邀請各方承投為展翅青見計劃的學員提供個案管理及就業支援服務。中標者已於2013年12月獲批合約。此外，勞工處現正準備為提供培訓課程而進行招標，並會按《規例》的規定，提交招標文件予中央投

標委員會通過。勞工處會密切監察有關進度，確保可適時採用新的採購安排；及

檢討青年就業資源中心("資源中心")的開放時間

- 勞工處現正檢討資源中心的開放時間。勞工處會收集目標使用者及資源中心會員的意見，並分析中心於不同時段的使用狀況。勞工處會因應檢討結果及意見，考慮應否修訂中心的運作時間。

41. 委員會希望政府當局繼續向其報告為提供培訓課程而進行招標的籌備工作、採用新的採購安排，以及檢討資源中心開放時間的進展。