

香 港 人 權 監 察

HONG KONG HUMAN RIGHTS MONITOR

Room 602, Bonham Commercial Centre, 44-46 Bonham Strand West, Sheung Wan.

電話 Phone: (852) 2811-4488 傳真 Fax: (852) 2802-6012

立法會政制事務委員會 2014 年 2 月 17 日會議
就香港特區根據《經濟、社會與文化權利國際公約》提交的第三次報告
意見書

缺乏本地法律和執行機構促使當局落實公約義務

1. 《經濟、社會與文化權利國際公約》(中英文簡稱為《經社文公約》、ICESCR)和《公民和政治權利國際公約》(ICCPR)，聯同世界人權宣言(The Universal Declaration of Human Rights)組成了國際人權憲章 (International Bill of Rights)，為人類社會的人權保障訂下了普世標準，確認了國際社會和各國政府維護人權的基本責任。因此，《經社文公約》與《公民和政治權利國際公約》規管範疇不同而地位相等，都是訂定國際人權標準的核心公約。
2. 《公民和政治權利國際公約》大部份條文已被納入本地法律，成為《香港人權法案條例》的條文，而《經社文公約》就沒有完整的本地法例落實。
3. 《經社文公約》既延伸至適用於香港特區行政區，又在《基本法》訂明，特區政府又向公約機構表示尊重人權、致力落實公約下的責任，但是，因為《經社文公約》保障的人權並未納入本地法律，沒有本地法定的準則和保障，因此很多具體的權利都只是口頭上的空談。可是政府卻向聯合國吹噓：「幾乎公約的所有條文已納入香港的成文法中，例如：僱傭、衛生、福利、教育等方面的法例」(見《關於經濟、社會及文化權利委員會在二零零四年五月二十一日提出的事項：政府當局的回應》)。
4. 特區政府欠缺動力履行承諾，又沒有具備完整權力的人權機構。
5. 結果，自回歸以來，聯合國經社文委員會向特區政府提出的建議，大部份都不獲當局跟進、落實。
6. 要促使政府積極落實公約，必須設立具廣泛權力的人權機構、將《經社文公約》納入本地法律，以及就落實經社文委員會的建議制訂時間表。

保守理財阻礙當局落實公約

7. 聯合國經社文委員會在審議特區首份報告的審議結論中，曾經批評香港過於

保守的理財哲學，視為阻礙當局落實公約的因素。沒有完整的法律保障和人權機制督促政府履行公約的責任，加上保守理財的概念，香港在房屋、教育、醫療、勞工權益、弱勢社群的保障，甚至最近在一系列的廣播牌照或廣播機構發展有關的事件下，連文化娛樂生活等問題上，均千瘡百孔，《經社文公約》確認的權利，在港飽受損害。

8. 以香港當局的收入水平和豐厚盈餘，市民所享有的經濟、社會和文化權利，實在不應是現時的水平。
9. 按照《經社文公約》，「締約國承允盡其資源能力所及...，採取種種步驟...，逐漸使本公約所確認之各種權利完全實現。」現時維持公共開支不超過本地生產總值的 20% 的「財政紀律」，加上歷來港府的財政預算案慣性地低估財政盈餘，結果支出上限過低，令香港未能做到「盡其資源」、「能力所及」地去改善香港市民的經濟、社會和文化權利，有違《經社文公約》下的基本責任。
10. 由於過度限制了改善經濟、社會和文化權利可用的資源，加上特區政府輕視人權承諾，令香港長期營造了不少問題：沒有全民退休保障，令長者陷於貧窮；缺少對照顧者的支援，令照顧家庭尤其老弱傷殘者個人權益得不到保障，老弱傷殘未必享用到社區和家庭生活的優點，製造院舍化的悲劇和負擔；融合教育名不虛傳，障礙殘疾學生發展機會；拖延落實「中文為第二語言」的教育制策，窒礙少數族裔升學，造成跨代貧窮；4-18 限制造成僱員保障的漏洞，促使就業的兼職化、邊緣化，以及加劇在職貧窮的問題；電台電視廣播發牌制度沒有獨立性、公共廣播的港台不是資源充足的獨立機構，都令市民在資訊、娛樂和教育方面的權利得不到保障...
11. 這些問題不少都是經社文委員會早已提出關注並作改善建議的，但是政府的扶貧政策缺乏人權角度，任由制度政策製造貧窮，只提出零碎措施回應，結果就是成效不彰。
12. 至於公約第二條規定，保障非本國國民權利，更加受到漠視，難民、非本地傭工，甚至中港家庭的困境和需要，得不到應有的照顧，經社文委員會多次提出批評，特區政府都沒有正視。
13. 處理貧窮問題，缺少人權角度的零散扶貧政策是於事無補的，必須推行制度和政策上的改革，包括檢討政府理財哲理，停止慣常低估財政盈餘，釐訂合理的經常開支水平，推行全民退休保障、失業援助，保障星斗市民各種房屋權利，停止醫療私營化、增加醫療福利房屋開支，放棄教育商品化和按普世價值改革教育制度，而要經社文委員會的這些建議，立法會和行政當局應檢討稅制和公共理財，才有條件落實公約所確認的權利。

香港人權監察主席

陳懷嫻