

立法會政制事務委員會會議

2014 年 4 月 23 日

平等機會委員會(平機會)提交的文件

目的

1. 本文件旨在提供有關平機會工作及成果的資料，以及未來優先工作領域和新工作項目；同時請議員支持平機會的工作，並促請政府增加對平機會的撥款。

平機會的策略性優先工作領域

2. 周一嶽醫生獲委任為平機會主席後，平機會於 2013 年 6 月 17 日向政制事務委員會提交了一份平機會三年策略性工作計劃簡報。

3. 平機會所制定策略性優先工作項目，包括：

- (i) 檢討反歧視法例
- (ii) 立法保障性小眾(同性戀、雙性戀、跨性別人士、雙性人等)免受性傾向和性別認同歧視
- (iii) 少數族裔的教育與就業機會
- (iv) 有特殊教育需要學生的融合教育及其對就業機會的影響
- (v) 政府執行職能時，對「殘疾」採用最新且統一的定義
- (vi) 反性騷擾運動

以上策略性優先工作項目在制定前已諮詢和吸納主要持份者和平機會管治委員會的意見。

4. 平機會現正進行上述各項工作，且各方面進度良好。

進度

檢討反歧視法例

5. 鑑於平機會有法定責任，不時檢討各歧視條例，並在合適情況下

向政府提交意見書以修訂反歧視條例，平機會現正對香港現行所有反歧視法例進行檢討。

6. 平機會內部已完成檢討各歧視法及其實施情況，包括與各主要持份者進行非正式交流。現暫定於 2014 年第三季展開公眾諮詢，以收集所有主要主持者和公眾的意見。公眾諮詢的一些主要議題包括：

- a) 歧視條例應否進行合理化改革和合併為一條；
- b) 應否把保障擴大，例如，涵蓋事實婚姻關係或服務提供者及僱主有法定責任向殘疾人士提供合理遷就；
- c) 應否擴大現有的性騷擾條文(包括但不限於顧客騷擾服務提供者的僱員。前者政府已同意作出擴大，並相應作出法例修訂)；
- d) 《種族歧視條例》的保障應否擴大至包括國內人士和新移民。

7. 除了請持份者和公眾對公眾諮詢文件提交意見書外，平機會將繼續接觸各持份者，直接徵詢他們的意見，以期擴大各界別和團體對修訂的參與。

8. 公眾諮詢期結束後，平機會將把諮詢期收集到的意見書總結和定出優次，以便草擬提交予政府的意見書，就如何令歧視法例與時並進提出建議。在提交意見書後，平機會期望與政府合作，研究如何落實各項建議。

立法保障性小眾免受性傾向和性別認同歧視

9. 由於性傾向及/或性別認同關係，性小眾在公共範疇仍受到歧視和騷擾，因此有需要考慮立法保障他們免受歧視。平機會將進行關於立法禁止性傾向及性別認同歧視的可行性研究。有關研究將提供性小眾面對歧視的概況，並收集持份者對立法建議的可行性，以便政府研究是否立法禁止性傾向和性別認同歧視。

10. 平機會認為這問題有不少地方可向世界其他國家學習，尤其是加深對外國立法的認識，以及立法對商業、宗教組織和社會大眾的影響。平機會將於 2014 年 8 月底與歐洲聯盟駐香港及澳門辦事處、香港中文大學香港亞太研究所性別研究中心及一本地商界夥伴合辦國際研討

會，分享促進性小眾群體權益的經驗，和識別出這方面的國際良好常規。將邀請海外及本地熟識有關課題的講員擔任研討會的講者。

少數族裔的教育與就業機會

11. 少數族裔在求學方面繼續面對系統性障礙，因而局限了他們日後的就業機會。障礙大部分來自少數族裔在主流學校學中文時缺乏支援，因沒有一個適合學習中文的語言環境。

12. 平機會一直與政府各政策局/部門、醫院管理局和本地各大專院校積極跟進有關問題，促請他們擴大少數族裔的教育和就業機會，並向少數族裔提供服務時要有文化敏感度。政府各政策局/部門和相關機構都同意考慮平機會提出的建議和意見。

13. 於 2014 年的《施政報告》中，政府回應平機會及其他持份者的呼籲，宣布為非華語及/或少數族裔學生提供教育支援措施，包括提供「中國語文課程第二語言學習架構」和增撥資金落實架構；又為非華語學生提供其他中國語文資格，以提升他們的就業機會；以及加強對幼稚園的支援等。平機會歡迎這等建議措施。不過，由於政府至今仍未公布確切的計劃，平機會將繼續嚴格地監察和跟進政府這方面各項措施的效益，不排除在有需要時進行正式調查的可能性。

14. 平機會很高興政府由 2014/15 年度起向平機會增加 469 萬元經常性補助，以推廣少數族裔的多元共融和平等機會。為此，平機會將成立由七名員工組成的多元民族小組，進行針對性的公眾教育與外展活動、提高文化敏感度的培訓，並就少數族裔面對的問題與挑戰進行研究，以推動社會政策的轉變。目前正制定落實計劃。

有特殊教育需要學生的融合教育及其對就業機會的影響

15. 2012 年平機會一項研究認為，融合教育的資源、培訓和支援仍然不足，影響到有特殊教育需要學生的能力，令他們難以享受平等的教育機會，甚至日後失去平等就業機會。平機會一直與教育局和本地大專院校跟進有關事宜，以提升對殘疾學生的支援。各大專院校已同意

由平機會擔任協調，提供平台以討論共同關注的平等機會議題和分享良好常規。於 2014 年的《施政報告》中，政府承諾增加對有特殊教育需要學生的資助和支援措施，包括於 2014/15 學年「學習支援津貼」增加 30%。

16. 平機會將繼續密切監察政府為有特殊教育需要學生增加的支援，並在有需要時為此進行正式調查。

政府執行職能時，採用與時並進且統一的殘疾定義

17. 考慮到殘疾人士面對態度上和環境上的障礙，以致未能充分參與社會，平機會一直向政府倡議把「殘疾」的定義擴大。例如：若干類殘疾人士被拒於政府服務門外，例如傷殘津貼計劃，未必一定符合平等機會原則。

18. 平機會留意到這問題已有一些進展。政府已成立跨部門工作小組檢討傷殘津貼的評審準則。平機會將繼續密切監察這方面的發展。

反性騷擾運動

19. 消除性騷擾一直是平機會的工作重點，而平機會在這方面亦收到大量的投訴。為了從政策角度處理這問題，已在教育界和商界推出有系統的反性騷擾運動，包括：

- (a) 進行研究調查，包括教育界、商界以及空中服務員等關於性騷擾的問卷調查；
- (b) 為教育界(包括校長和副校長)進行有關學校預防性騷擾和制定性騷擾政策的培訓；
- (c) 為機構提供資源以制定和推行性騷擾政策，包括《校園性騷擾政策大綱》和《性騷擾政策大綱》(商界)，以及在平機會網站上增設一站式的「預防性騷擾資源庫」。

20. 平機會也促請本地大專院校任命平等機會主任/成立部門專責處理校園內的性騷擾問題，和推動平等機會成為主流價值。這類活動深受歡迎，並提高持份者的意識，鼓勵他們制定適當的預防性騷擾政策。

國際參與

21. 平機會參加了一些外地舉行有關平等機會的活動。

22. 透過分享在香港對付歧視的經驗和專門知識，平機會希望從海外常規中學習、建立我們在區內的地位和平等知識、並在國際上對平等機會的發展作出貢獻。

23. 平機會主席周一嶽醫生於 2013 年 10 月 1 日至 3 日出席由卡塔爾國際人權委員會主辦，在多哈舉行的「第十八屆國家人權機構亞太論壇周年大會及雙年研討會」，在會上介紹了平機會的工作。同行的平機會代表還有平機會委員趙麗娟女士和規劃及行政總監陳奕民先生。會議探討了在亞太各國促進人權的機遇與挑戰及相關策略。

24. 平機會委員謝永齡博士和政策及研究主管朱崇文博士將於 2014 年 5 月 5 日至 8 日代表平機會到瑞士日內瓦出席經濟社會與文化權利委員會(委員會)第 52 次會議。委員會負責監察各締約國執行《經濟社會與文化權利的國際公約》(公約)的情況。由於平機會是香港負責推廣平等機會及消除歧視的法定機構，公約的原則與平機會的工作密切相關，因此，平機會出席委員會於瑞士日內瓦的會議至為適當。平機會將向聯合國提供一份非政府組織報告，集中講述男女平權、有權享有公平良好工作條件、有權享受健康、有權享受教育，從而提升香港人經濟、社會與文化權利的充分實現。

提高效率與效能

25. 平機會將進行檢討，考慮是否有需要進行架構改變，重訂每個職能的角色，以便更好地回應持份者的期望和提升平機會的效能，應對多方面的挑戰。預期將於短期內展開檢討工作。

需要有永久辦事處

26. 平機會的營運資金來自政府的補助。平機會有自主權管理和控制其活動和預算。同時，也有責任確保政府的補助用得其所和審慎理財。

2014/15 財政年度，平機會獲政府補助總額達 9890 萬元。這數目包括上文提到專為推廣少數族裔平等機會而新增的 469 萬元。

27. 由於租務市場情況和動向非平機會所能控制，平機會的主要關注是辦事處租金上升。2005 年第一次租賃現時辦公室時，當時租金為每平方呎港幣 22 元。平機會於 1996 年成立之時，設在灣仔的辦事處租金亦約為每平方呎 22 元，而政府自此之後一直未為平機會已增加的租金提供額外補助。然而平機會辦事處的市場租值自 2005 年已兩度提升，2008 年為每平方呎 32 元，2011 年又加至現時的每平方呎 42 元。2014 年 12 月中將要再續租約，依照目前趨勢屆時租金會上升，估計那時將出現每年約 400 萬不敷之數。

28. 儘管租金上升令平機會承受沉重財政負擔，但政府並無為租金向平機會提供專項額外補助，因此平機會需動用儲備以應付不敷之數，估計儲備會於兩年左右耗盡。

29. 平機會曾考慮搬遷的可能性。平機會視察了多處可供搬遷且租金較低的寫字樓，但考慮到要恢復舊辦公室原狀、新辦公室裝修和其他成本後，平機會認為繼續租用現時的處所仍然較具成本效益。況且搬到租金較廉的寫字樓未必實際解決問題，在續約時，加租問題仍然存在。

30. 平機會搬遷進一步因嚴格要求而顯得複雜。作為負責消除殘疾歧視的法定機構，理應提供無障礙的辦公室環境，以致所有平機會持份者都能來到我們的辦事處，使用我們的服務。

31. 正如上文提到，平機會已動用儲備應付租金的不敷之數。不過，平機會相信這做法並不適當。反之，儲備是為進行直接促進平等機會的新工作或一次過項目而設的。

32. 例如，如上文提到，平機會將進行歧視法例檢討的公眾諮詢，可能需要額外支出，以確保公眾知悉和參與有關諮詢活動。此外，平機會現正進行關於禁止性傾向和性別認同歧視立法的可行性研究，日後可能需要進行這方面的公眾諮詢。再者，平機會將委託進行《職場年

齡歧視的探索性研究》，有關研究亦可能需要作出跟進。這些工作與項目將有利香港社會，旨在進一步提升每個人的平等機會，應是動用儲備的重心。除此之外，亦應保留部分儲備應急和用作不時之需。

33. 解決這問題的最好長遠辦法就是有自己的永久辦事處。平機會曾數次向政府申請撥款購買永久辦事處，最近一次在 2013/14 年度，但並不獲接納。平機會殷請各位議員支持平機會購置永久辦事處。與此同時，平機會促請議員支持政府向平機會增加經常開支撥款，以應付上文第 27 段提到的預計租金造成的不敷之數。

平機會的立場

34. 不論在本地和國際上，平機會將堅定負起我們的作為平等機會與人權忠實捍衛者的身份和形象。

35. 把平等機會價值導入文化主流仍是我們的主要優先工作。平機會致力實現我們的抱負，建設一個包容共濟，人人共享平等機會的社會。

36. 平機會將繼續主動促進多元平等的價值觀。原則上我們會就一切不平等問題發聲。

37. 平機會認同，我們需要立法會和社會的支持，我們將繼續聆聽不同持份者的觀點，並且積極支持非政府組織及社會上其他人士，為人人共享平等機會和社會公義作出貢獻。

平等機會委員會
二零一四年四月