

立法會政制事務委員會

有關消除性傾向及性別認同歧視的工作進度

引言

本文件向委員闡述政府當局在促進不同性傾向及跨性別人士的平等機會方面的工作進展。

推行的措施

2. 政府當局採取多管齊下的方法，促進不同性傾向及跨性別人士的平等機會，當中包括：

- (a) 舉辦各類公眾教育及宣傳活動，以期在社會上建立多元、包容及互相尊重的文化；
- (b) 透過平等機會（性傾向）資助計劃資助有意義的社區活動，以加強宣傳效果；
- (c) 成立消除歧視性小眾諮詢小組，就促進平等機會的較長遠策略及措施提供意見；
- (d) 探討海外地區的做法，以期從其他司法管轄區的經驗中借鏡；以及
- (e) 與持份者團體保持聯繫，以期更深入了解其意見及關注事項。

公眾教育及宣傳

3. 過去多年，我們以社會不同界別的人士為對象，推行各類公眾教育及宣傳活動，包括政府宣傳聲帶、宣傳海報、展覽、各種形式的比賽等。較近期的項目包括在 2013 年年底製作新的政府宣傳短片及聲帶，在電視台、電台、政府場地及公共

交通工具廣播。為配合該政府宣傳短片及聲帶，我們在不同公眾地點張貼海報，宣揚不歧視不同性傾向及跨性別人士，讓他們享有平等機會的信息。

4. 在僱傭範疇方面，我們致力推廣《消除性傾向歧視僱傭實務守則》（“守則”）。守則旨在消除僱傭範疇中的歧視措施和行為，並促進人人無分性傾向而享有平等的就業機會。除了透過商會的網站及期刊等渠道宣傳守則外，我們還去信本地主要公私營機構的最高管理層，向他們推廣守則，呼籲採納當中所載的措施。此外，我們也為公私營機構的中層管理人員，特別是負責人力資源事宜的人員，舉辦不同的研討會及簡介會。

平等機會（性傾向）資助計劃

5. 平等機會（性傾向）資助計劃（“資助計劃”）旨在透過資助有意義的社區活動，促進不同性傾向及跨性別人士的平等機會，或為性小眾提供支援服務。資助計劃近年預留的資助金額持續增加，由 2012-13 年度的 62 萬元增至 2013-14 年度的 80 萬元。在 2014-15 年度，我們為資助計劃預留了 125 萬元的撥款。

6. 過去三年，獲資助計劃撥款資助的項目共有 39 項。這些項目的性質各有不同，並以社會不同階層人士為對象，當中包括徵文比賽、歌曲創作比賽、話劇及音樂表演、展覽、講座和製作短片、教育單張、刊物等，以宣揚平等機會的信息；以及為性小眾及其家人提供的各種支援服務，例如講座、輔導服務、工作坊、支援小組、分享會、外展服務、家訪獨居和年長同性戀者、編製教育資料和教材套等。

消除歧視性小眾諮詢小組

7. 過去幾年，有越來越多聲音要求政府當局立法保障性小眾享有平等機會。與此同時，亦有不少人對立法可能對傳統家庭價值觀念及宗教信仰自由造成的影響極其關注。社會人士對此課題的看法有很大分歧。我們理解不同持份者團體的強烈意見，亦明白此課題極具爭議性，必須小心處理。

8. 為更好地處理性小眾所面對的歧視問題，以及提供一個讓各方深入討論此課題的平台，我們在 2013 年 6 月成立了消除性小眾歧視諮詢小組（“諮詢小組”），就性小眾被歧視的關注及相關事宜提供意見，特別是就性小眾在香港受歧視的範疇及嚴重性提供意見；以及基於有關情況，建議相應的策略及措施，以期在社會上建立多元、包容及互相尊重的文化。諮詢小組由一名主席及 13 名成員組成，包括學者、商界人士、性小眾及立法會議員，全部都是非官方人員。

9. 諮詢小組自成立以來，先後舉行了四次會議。其中，諮詢小組已決定透過個別訪談及聚焦小組方式就性小眾受歧視的情況進行研究，以期更深入了解他們的相關經歷。研究結果可提供基礎，讓諮詢小組進一步討論和考慮推進未來工作的合適路向。研究計劃旨在招募不少於 200 名來自不同社會經濟背景的性小眾，確定他們在香港有否遭受歧視，而如有的話，他們遭受歧視的具體範疇及形式，以及他們如何應對有關情況等事宜。研究在諮詢小組的引導下進行，可提供實際依據，讓諮詢小組考量和制定消除性小眾所遭受的歧視的建議策略及措施。研究現正進行，可望於 2014 年年底前完成。

探討海外經驗

10. 我們在檢視本地情況的同時，亦開展了資料搜集，以了解其他司法管轄區在處理性傾向及性別認同歧視方面的經驗。如就這方面訂有反歧視法例，我們會探討有關法例涵蓋的範圍，包括所涵蓋的行為、範疇、豁免以及法例的應用情況。這有助我們參考其他地區所採取的措施，並(如合適的話)可從相關的經驗中借鏡。我們已向諮詢小組定期匯報有關進展。

與持份者團體聯繫

11. 我們理解持份者對此議題持有強烈的意見。在過去多月，我們曾與不同的性小眾團體、家庭價值觀及宗教團體以及其他關注團體會晤，聆聽他們就此議題所表達的意見及關注。

12. 諮詢小組亦曾與不同持份者團體，包括新造的人協會、後同盟、天主教香港教區關顧同性吸引人士牧民小組以及平等

機會委員會（“平機會”）¹會面，交換意見，以便諮詢小組在推展其工作時可考慮不同持份者的意見和所關注的事項。

徵詢意見

13. 請委員備悉有關消除性傾向及性別認同歧視方面的工作進展。

政制及內地事務局
2014 年 5 月

¹ 平機會會進行關於立法禁止性傾向及性別認同歧視的可行性研究，並會在 2014 年 8 月底合辦研討會 — 請參閱事務委員會 2014 年 4 月 23 日會議討論的平機會文件〔CB(2)1314/13-14(05)〕第 9 及 10 段。