

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)471/13-14(06)號文件

檔 號：CB2/PL/CA

政制事務委員會

立法會秘書處為2013年12月16日會議 擬備的最新背景資料簡介

香港特別行政區根據聯合國人權理事會 普遍定期審議機制提交的報告

目的

本文件旨在提供背景資料，闡述聯合國人權理事會(下稱"人權理事會")所作的普遍定期審議，並概述政制事務委員會(下稱"事務委員會")就香港特別行政區(下稱"香港特區")因應首次及第二次普遍定期審議而先後提交的報告所進行的討論。

背景

2. 人權理事會根據聯合國大會2006年3月15日第60/251號決議成立，以取代聯合國人權委員會。其主要職責包括"根據客觀和可靠的信息，以確保普遍、平等地對待並尊重所有國家的方式，定期普遍審議每個國家履行人權義務和承諾的情況"。

3. 根據普遍定期審議機制，成員國須向聯合國提交一份報告，其中內容包括闡釋其推廣和保障人權的框架、履行國際人權義務的情況、有關方面的成績，以及所面對的挑戰和限制。聯合國所有成員國的人權紀錄均是每4年審議一次。

就首次普遍定期審議提交的香港特區報告

4. 在2008年9月2日至13日期間，政府當局曾就香港特區因應首次普遍定期審議而須予提交的報告，徵詢公眾對報告大綱

的意見。香港特區報告(作為中華人民共和國報告(下稱"中國報告")的一部分)已於2008年11月提交人權理事會，以配合人權理事會就個別成員國的人權狀況進行首次普遍定期審議。香港特區報告涵蓋下列主要事項——

(a) 推廣和保障人權的框架和措施；及

(b) 成績及挑戰(例如政制發展、政治委任制度的實施、制定《獨立監察警方處理投訴委員會條例》，以及推廣少數族裔人士、婦女、兒童和殘疾人士的權益)。

5. 人權理事會工作組於2009年2月9日召開審議會，審議中國報告。香港特區政府相關政策局及部門的人員以中國代表團成員的身份出席審議會。人權理事會工作組的報告於2009年6月獲人權理事會通過。人權理事會工作組對中國所作的報告的摘錄(關乎香港特區的部分)載於**附錄I**。

在事務委員會會議上提出的主要事項

6. 事務委員會曾於2009年1月19日與政府當局及團體代表討論首次普遍定期審議的香港特區報告。在2009年7月7日的事務委員會會議上，政府當局向委員簡報香港特區報告經普遍定期審議後的結果。

7. 部分委員對香港特區報告表示不滿，批評該報告只是草草交代關於人權事宜的現行政策及大體措施，而未有提及政府侵犯人權的種種情況。他們認為，自回歸以來，對人權的保障出現倒退，而香港特區報告應闡述人權被侵犯的各宗事件。這些委員就該等事件舉出的例子包括：廢除兩個市政局、保留區議會委任議席、否決2012年雙普選以拖延民主發展、實施違反《基本法》及《香港人權法案》的法例、施行禁制令禁止"民間電台"進行廣播、投訴警務人員個案的處理機制有欠完善，以及警方濫權的個案。

8. 然而，另一些委員認為，過去10年的民意調查顯示，市民並不認為香港的人權狀況出現倒退。這些委員認為，就香港而言，在多個範疇，包括保障私隱、平等機會、新聞和言論自由等方面，情況更有所進步。

9. 政府當局解釋，香港特區報告的篇幅有限。人權理事會規定，就普遍定期審議提交的國家報告，篇幅不得超過20頁。由於香港特區報告只屬中國報告的其中一部分，而中國報告還

包括澳門部分，香港特區報告的篇幅因此只限數頁。政府當局指出，香港特區報告除了鋪陳香港在促進和保障人權方面的現行框架和現有措施外，還載述人權事宜方面的最新進展。此外，若有成員國在相關審議會舉行之之前對香港特區報告提出任何疑問，香港特區政府的代表亦會透過中央人民政府向人權理事會提交補充資料。政府當局解釋，由於部分人權事宜屬其他聯合國公約的涵蓋範圍，而中國是該等公約的締約國，因此政府當局會就該等事宜擬備較詳細的報告，並根據相關的既定程序提交予聯合國。

10. 在2009年7月7日的會議上，政府當局向事務委員會簡報普遍定期審議的結果，當時政府當局告知委員，在人權理事會工作組於2009年2月9日舉行的審議會上，香港特區代表團曾回應其他代表團的提問，並匯報了有關2012年行政長官及立法會產生辦法的最新進展。

11. 部分委員建議，香港特區日後的報告應更着重"成績及挑戰"的部分，並應在該部分開列香港特區在保障人權方面所面對的重大挑戰和限制，以及政府當局為迎接這些挑戰而採取的措施。

就第二次普遍定期審議提交的香港特區報告

12. 在2013年2月1日至3月8日期間，政府當局曾就香港特區因應第二次普遍定期審議而須予提交的報告，徵詢公眾對報告大綱的意見。香港特區報告(作為中國報告的一部分)已於2013年8月提交人權理事會。第二次普遍定期審議的香港特區報告涵蓋下列主要事項——

- (a) 推廣和保障人權的框架和措施；及
- (b) 成績及挑戰(例如政制發展、保障私隱，以及保障少數性傾向人士、婦女、兒童、少數族裔人士和殘疾人士的權益)。

在事務委員會會議上提出的主要事項

13. 在2013年2月18日的會議上，事務委員會就第二次普遍定期審議的香港特區報告擬議大綱進行討論和聽取公眾意見。

14. 部分委員察悉，普遍定期審議的香港特區報告大綱諮詢為期不足兩星期。他們認為，當局就第二次普遍定期審議的香港特區報告大綱所作的諮詢安排已有進步，因為諮詢期延長至6星期。部分委員建議，香港特區報告應更着重香港特區面對的主要挑戰，以及政府當局應對這些挑戰的措施。具體而言，報告應聚焦於多項主要的關注事項，例如保障不同性傾向人士免受歧視、香港居民與內地居民之間的矛盾、維護司法獨立，以及本地免費電視的發牌事宜。政府當局表示，雖然香港特區報告的篇幅有限(只有3頁)，但政府當局在草擬該報告時會考慮委員和團體代表的意見，以確保報告涵蓋主要的關注範疇。

新近發展情況

15. 關於中國第二次普遍定期審議的審議會已於2013年10月22日舉行。事務委員會將於2013年12月16日舉行的下次會議，與團體代表及政府當局討論人權理事會工作組就香港特區進行的第二次審議。

相關文件

16. 相關文件一覽表載於**附錄II**，此等文件已登載於立法會網站(<http://www.legco.gov.hk>)。

立法會秘書處
議會事務部2
2013年12月10日

附錄 I
Appendix I

**United Nations Human Rights Council Working Group on the
Universal Periodic Review - Report on China**

Sections relevant to the Hong Kong Special Administrative Region

Section A. Presentation by the State under review

21. The Chinese Government resumed the exercise of sovereignty over Hong Kong and Macao in 1997 and 1999 respectively and established the Hong Kong Special Administrative Region (HKSAR) and the Macao Special Administrative Region (MSAR) under the principle of “One Country, Two Systems”.

22. In the HKSAR, human rights and freedoms were guaranteed by the Basic Law, as well as by, inter alia, the Bill of Rights Ordinance, the Race Discrimination Ordinance, and the Independent Police Complaints Council Ordinance. The rights of special groups were also protected through such mechanisms as the Women’s Commission, the Children’s Council project, the Children’s Rights Forum, and the Ethnic Minorities Forum.

24. In China’s National Report, the HKSAR and MSAR Governments provided separate accounts of the situations in the territories of Hong Kong and Macao. The two regions were represented by their senior officials.

Section B. Interactive dialogue and responses by the State under review

76. Benin noted that China is the country of contrasts, *par excellence*. A country of thousands of years’ civilization, it has transformed itself from a semi-colony of the 19th century and liberated itself from foreign domination in 1949. The vast territory with a population of more than one billion inhabitants, China did not retake its sovereignty over Hong Kong and Macao until 1997 and 1999 respectively, and recently China has known visible inequalities, which constituted the major challenges for the promotion and protection of human rights. Benin stood in solidarity with China regarding solutions to be undertaken to address different problems linked to universal respect for human rights in its vast territory. Benin praised the progress made in respect of human rights and recognized the continuing challenges faced by China. Benin asked about the priorities of China for the promotion and protection of human rights for special administered regions of Hong Kong and Macao, and why China had considered it necessary to have a national human rights action plan for

2009-2010. Benin recommended that the two special administrative regions continue to function according to their realities and maintain respect for different rights of their citizens in terms of respect for their laws.

(Response by China)

100. The HKSAR government is fully committed to promoting and protecting human rights in Hong Kong. Indeed, human rights and freedoms are guaranteed constitutionally by the Basic Law and through various local legislations, including equality before the law, freedom of speech and of the press, freedom of association, of assembly and of demonstration, freedom of religious belief and right to social welfare, and so on. The protection of human rights in Hong Kong is further reinforced by the rule of law and an independent judiciary system. In addition, there is an extensive institutional framework of organisations which help promote and safeguard human rights which is closely monitored by the Legislative Council of Hong Kong, civil society, the media and the general public.

Conclusion and/or Recommendations

114. The recommendations formulated during the interactive dialogue have been examined by China and the recommendations listed below enjoy the support of China:

.....

39. Hong Kong Special Administrative Region and Macao Special Administrative Region continue to function according to their realities and preserve different rights of their citizens in accordance with their laws (Benin)

香港特別行政區根據聯合國人權理事會
普遍定期審議機制提交的報告

相關文件

委員會	會議日期	文件
政制事務委員會	2009 年 1 月 19 日 (議程項目 IV)	議程 會議紀要
	2009 年 7 月 7 日 (議程項目 IV)	議程 會議紀要
	2013 年 2 月 18 日 (議程項目 V)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部 2
2013 年 12 月 10 日