

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)1072/13-14(08)號文件

檔 號：CB1/PL/CI

工商事務委員會

2014年3月18日的會議

有關推動創新科技發展的 最新背景資料簡介

目的

本文件載述有關推動香港創新科技發展的背景資料，並綜述議員在過往的討論中就這個課題表達的意見及關注。

背景

2. 創新科技是發展經濟和提升競爭力的動力，有助提高企業的效率 and 表現，從而支援經濟體系持續增長。為了把香港發展為知識型經濟體系，成為區內的創新樞紐，政府當局已加大力度增強官、產、學、研的合作，以期推動研究和發展(下稱"研發")及技術轉移。政府當局推動創新科技發展的政策，包括以下5個核心策略：

提供世界級的科技基礎設施

3. 香港科學園(下稱"科學園")提供設施、服務及一個有動力的環境，讓企業培育創意、創新和發展。科學園第一及第二期目前提供20座配備實驗室的先進大樓，共22萬平方米的研發辦公室用地。獲批總額49億元的科學園第三期工程正如期進行，工程會於2016年前分階段完成。科學園第三期全面落成後，將提供額外105 000平方米樓面面積，可容納額外150間創新科技公司及提供4 000個相關職位。

4. 位於大埔、元朗及將軍澳的3個工業邨，為無法於傳統多層工業大廈內運作但有助提升本港生產基礎的產業提供土地。為把握高科技產業長遠發展帶來的機遇，政府當局正研究擴展元朗工業邨的可行性，涉及土地面積約16公頃。

為研發及技術轉移提供財政支援

5. 創新及科技基金(下稱"創科基金")現時設有4個主要資助計劃(即創新及科技支援計劃、大學與產業合作計劃、小型企業研究資助計劃及一般支援計劃)，為提升本港創新科技能力的各類活動提供財政資助。截至2013年12月底，創科基金已資助超過3 600個項目，涉及總承擔額約79億元。若把就創科基金之下的研發中心的營運所批出的撥款計算在內，截至2013年12月底的創科基金尚餘可用承擔額約10億元，並預期於2015年年中悉數撥出。

6. 創新科技署於2013年展開就創科基金進行的全面檢討，找出可予進一步改善之處。政府當局已於2014年2月18日向工商事務委員會(下稱"事務委員會")匯報檢討的進度及建議的優化措施，包括加強推動在公營機構應用研發成果、因應審計署署長第61號報告書¹而推出的優化措施，以及鼓勵善用一般支援計劃以培養濃厚的創新及科技文化。優化措施的詳情載於政府當局就"創新及科技基金的全面檢討 —— 建議優化措施"提供的文件(立法會CB(1)885/13-14(03)號文件)。

7. 政府當局於2010年4月推出2億元的投資研發現金回贈計劃，以提升私營企業的科研文化，並鼓勵企業與本地公營科研機構加強合作。在這計劃下，企業可就兩類應用研發項目(即獲得創科基金資助的項目和企業委托指定本地公營科研機構²進行的項目)的開支獲得現金回贈。為加強計劃的吸引力，當局已在2012年2月把回贈水平由10%增加至30%。截至2013年12月底，

¹ 報告書第9章 (http://www.aud.gov.hk/pdf_ca/c61ch09.pdf)是關於創科基金的整體管理，而第10章 (http://www.aud.gov.hk/pdf_e/e61ch10.pdf)則關於創科基金的項目管理。報告書載有以下主要範疇的建議：

- (a) 對基金進行全面檢討及整體表現監察；
- (b) 研發中心的表現及成本效益；
- (c) 處理和監察創新及科技支援計劃項目；
- (d) 基金項目的評估及商品化工作；及
- (e) 處理和監察小型企業研究資助計劃項目。

² 指定本地公營科研機構包括6間本地大學、創科基金之下成立的5間研發中心、香港生產力促進局、職業訓練局、製衣業訓練局及香港生物科技研究院。

計劃已批出755宗申請，回贈額為6,500萬元，受惠公司超過530間。

培訓人才

8. 成功推動知識密集的創新科技界依賴大量人才。因此，政府當局越來越重視人力資源的發展，吸引年輕一代考慮以創新科技作為終身事業，並透過各種渠道，在他們的學術和智力發展不同階段中提供接觸創新科技的機會和誘因。

加強與內地及國際的科技合作

9. 在內地方面，特區政府一直透過內地與香港科技合作委員會，與北京的國家科學技術部緊密合作，制訂和推行措施以配合國家"十二五"規劃。

10. 在國際方面，政府當局一直積極向海外大學及公司宣傳本港的優勢，藉此促進科研合作，以及利用香港作為進入內地市場的跳板。

在社區培養充滿活力的創新文化

11. 為增強社會的創新文化，政府當局定期舉辦各項推廣活動，培養市民對科技的興趣，例如旗艦活動創新科技嘉年華，以及宣傳短片、特約專輯及專訪等，以宣傳創新科技的最新發展。

過往的討論

12. 事務委員會曾於多次事務委員會會議上討論政府當局為推動本港創新科技發展制訂的政策及策略。議員亦透過立法會質詢及議案辯論跟進有關香港創新科技發展的事宜。議員提出的主要意見及關注綜述於下文各段。

科技基礎設施

13. 在2012年11月7日的立法會會議上，有議員就科學園的出租率和審批入園申請準則提出質詢。事務委員會委員亦表示關注到藉活化工業邨並予以重新定位以提升工業邨的技術水平及擴闊其產業基礎的事宜。委員促請政府當局探討第四個工業邨的發展事宜。

支援研發和創新科技發展的措施

14. 事務委員會部分委員關注業界不太熱衷於與研發中心合作開展研發項目。部分業界持份者認為，創科基金之下的現行撥款安排限制過大，資助範圍局限於與大學及研發中心進行的合作項目。項目的審批要求及程序過於繁複，未能有助迅速開展值得推行的項目。事務委員會認為，創科基金應更為進取及主動，支援企業及新創企業應用研發及商品化工作。

15. 部分委員關注本地中小型企業(下稱"中小企業")未能從研發項目中受惠，因為參與這些項目需要作出巨額投資。目前，對於公司的內部研究，創科基金只透過小型企業研究資助計劃提供資助，而該計劃本身亦有限制，例如條款對業界未夠吸引、資助範圍略為偏窄。事務委員會特別關注到，根據國際標準，香港研發總開支佔本地生產總值的比例仍屬偏低。這些委員促請政府當局提供足夠資助及誘因(例如稅務優惠)，推動更多私人企業(包括年輕科技創業家)投資於應用研發活動。部分委員呼籲政府當局加大力度向中小企業推廣投資研發現金回贈計劃，並把現金回贈計劃下的現金回贈金額由30%進一步增至50%，以提高中小企業對於在業務中應用創新科技並與本地科研機構合作進行研發的興趣。

16. 至於新成立的經濟發展委員會，事務委員會部分委員關注到委員會轄下的製造、高新科技及文化創意產業工作小組兼顧多個產業，未能特別聚焦於香港的創新科技發展工作。

17. 在2012年12月19日立法會會議上，議員就政府當局推動經濟多元化發展(特別是創新科技產業)的短、中、長期措施提出質詢。在2013年10月16日立法會會議上，議員通過有關"善用公共財政，加強香港經濟創意動力"的議案，促請政府當局制訂長遠、全面及具體的科技產業政策，包括加強科技教育、營造優良創業環境、支持本地應用科研發展及技術轉移，並協助本港科技企業發展本地、內地及海外市場，以進一步加強本港經濟的創新動力。

研發成果商品化及技術轉移

18. 事務委員會委員促請政府當局加大力度推動研發成果商品化及技術轉移。政府當局亦應加強官、產、學、研之間的合作，利便研發成果商品化，俾能為本港帶來更大的社會及經濟效益。事務委員會部分委員呼籲政府當局牽頭採用更多本地研發成果，並把公營機構試用計劃的範圍擴大至私營機構的試用

計劃。在2012年5月16日、2013年1月23日及2月27日的立法會會議上，議員就政府當局會否訂定政策／指引要求政府部門優先採用本地科技產品提出質詢，並呼籲當局設優惠措施，推動公營機構(包括政府部門、公共機構和商會等)和工商界將研發成果實踐化及商品化。議員亦問及政府當局有何計劃和措施，協助本地以科技為本的企業開拓內地市場。

19. 事務委員會部分委員認為，除資助外，進行技術轉移必需具有足夠的技術知識並熟悉商品化過程，亦涉及十分廣泛的工作，需要具備多個範疇的專業知識及專業支援服務，例如專利管理、知識產權保護、財務管理、與天使投資者及創業資金投資者商討合約等。政府當局應加強培育及培訓所需人才，藉此利便技術轉移及改善研發成果商品化的工作。

20. 部分委員強調，建立妥善的知識產權保護制度對於香港創新科技產業的發展很重要。這些委員認為政府當局應就創科基金資助的研發項目的知識產權安排(包括擁有權、特許授權及利益分配等)提供清晰、具透明度、公平及統一的框架，鼓勵更多私人企業參與研發項目，並與研發中心及其他本地科研機構合作。另有委員建議，政府當局應參考芬蘭、以色列及南韓的做法，把政府資助研發項目開發的知識產權免費給予有興趣者使用，推動新技術實踐化及商業化。委員亦建議採用績效研究及質量評價模型，根據大學的研發成績，分配大學與產業合作計劃的撥款。

人力資源發展

21. 事務委員會部分委員察悉，由於缺乏工作機會，選擇投身研發行業的大學畢業生為數不多。這些委員認為，政府當局應營造創新文化，對創新科技加以重視，並積極吸引國際科技企業來港設立研發基地，藉此為具備科學及技術背景的大學畢業生創造更多就業機會。

成立新的創新及科技局的建議

22. 行政長官在2014年施政報告中宣布決定再次啟動成立新的創新及科技局的工作，與各界別合作制訂目標及政策，推動香港創新科技的發展。事務委員會委員普遍支持成立新的政策局，但認為除科技界外，新的政策局在制訂相關政策時亦應考慮工商界的意見。不過，林大輝議員表示，落實2017年普選行政長官是現屆政府的主要任務，他質疑現時是否成立新的政策局的適當時機。

近期發展

23. 財政司司長在2014-2015財政年度政府財政預算案中公布以下兩項有關創科基金的措施，刺激本地私人公司研發投資和商品化的工作，並吸引香港以外的公司來港設立研發部門，締造更多元化的生態環境，發展創新科技：

- (a) 設立企業支援計劃，取代小型企業研究資助計劃，資助不論規模大小的私營公司進行研發；每個項目的資助上限由600萬元增至1,000萬元。獲資助公司須承擔至少一半的支出，並可擁有項目的知識產權；及
- (b) 擴大基金資助範圍至開發和系統整合工程、工業設計、符合性測試和臨床測試等，發揮本地工業技術優勢，加強對下游研發和商品化工作的支持

24. 此外，政府將聯同本地科研機構和大學，為科技初創企業創造最佳的生態環境。創科基金將向6間指定的大學³，提供每年最高2,400萬元科技創業資助，作為他們所推薦的研發項目的種子基金，鼓勵大學師生創業，進行下游研發，並逐步將大學研發成果商品化。

最新情況

25. 政府當局將會於2014年3月18日的事務委員會會議上向事務委員會簡介進一步推動香港創新科技發展的新措施。

相關文件

26. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年3月14日

³ 6間指定的大學是香港城市大學、香港浸會大學、香港中文大學、香港理工大學、香港科技大學，以及香港大學。

推動創新科技發展

相關文件一覽表

會議日期	會議	會議紀要 ／文件	立法會文件編號
2011 年 4 月 19 日	工商事務委員會	政府當局提供的文件 會議紀要	CB(1)1893/10-11(05) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/papers/ci0419cb1-1893-5-c.pdf CB(1)2403/10-11 http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ci/minutes/ci20110419.pdf
2012 年 3 月 20 日	工商事務委員會	政府當局提供的文件 會議紀要	CB(1)1298/11-12(07) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0320cb1-1298-7-c.pdf CB(1)1787/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120320.pdf
2012 年 4月25日	立法會	何鍾泰議員提出的第5項質詢	議事錄 (第 6013 至 6019 頁) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/counmtg/hansard/cm0425-translate-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
2012 年 5月15日	工商事務委員會	政府當局提供的文件 會議紀要	CB(1)1790/11-12(03) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/papers/ci0515cb1-1790-3-c.pdf CB(1)2432/11-12 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/ci/minutes/ci20120515.pdf
2012 年 5月16日	立法會	譚偉豪議員提出的第7項質詢	議事錄 (第 6934 至 6937頁) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/counmtg/hansard/cm0516-17-translate-c.pdf
2012 年 11月7日	立法會	莫乃光議員提出的第 16 項質詢	議事錄 (第 1032 至 1034頁) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm1107-translate-c.pdf
2012 年 12月19日	立法會	葛珮帆議員提出的第 17 項質詢	議事錄 (第 2756 至 2758頁) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm1219-translate-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
2013 年 1月23日	工商事務委員會	政府當局提供的文件 會議紀要	CB(1)436/12-13(03) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/papers/ci0123cb1-436-3-c.pdf CB(1)694/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/minutes/ci20130123.pdf
2013 年 1月23日	立法會	葛珮帆議員提出的第18項質詢	議事錄 (第3614至3619頁) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0123-translate-c.pdf
2013 年 2月27日	立法會	莫乃光議員提出的第16項質詢	議事錄 (第5116至5124頁) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0227-translate-c.pdf
2013 年 4月16日	工商事務委員會	政府當局提供的文件	CB(1)832/12-13(03) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/papers/ci0416cb1-832-3-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
		背景資料簡介	CB(1)832/12-13(04) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/papers/ci0416cb1-832-4-c.pdf
		會議紀要	CB(1)1280/12-13 http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ci/minutes/ci20130416.pdf
2013 年 10月16日	立法會	有關"善用公共財政,加強香港經濟創意動力"的議案	議事錄 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/hansard/cm1016-translate-c.pdf#nameddest=mbm02 通過的議案措辭 http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/motion/cm1016-m2-words-c.pdf
		政府當局就議案提交的進度報告	http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/motion/cm1016-m2-prpt-c.pdf
2014 年 1月21日	工商事務委員會	政府當局提供的文件	CB(1)749/13-14(03) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ci/papers/ci0121cb1-749-3-c.pdf

會議日期	會議	會議紀要／文件	立法會文件編號
2014 年 2月18日	工商事務委員會	政府當局提供的文件 背景資料簡介	CB(1)885/13-14(03) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ci/papers/ci0218cb1-885-3-c.pdf CB(1)885/13-14(04) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ci/papers/ci0218cb1-885-4-c.pdf