

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1100/13-14(08)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

發展事務委員會

2014年3月25日舉行的會議

關於港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展 的背景資料簡介

目的

本文件旨在提供關於港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展的背景資料，並綜述議員過往在立法會及其轄下委員會的會議上就有關課題進行討論期間提出的主要意見和關注事項。

背景

2. 港珠澳大橋是一項跨境的跨海道路基建項目，為珠江三角洲兩岸提供直接陸路連接，東面接駁香港，而西面則接駁澳門及珠海。香港口岸是港珠澳大橋的相關主要本地基建項目之一，將提供口岸設施處理貨物及旅客的過境清關手續。香港口岸將位於在香港國際機場東北水域以填海方式興建的人工島¹上。在2011年11月，財務委員會按照工務小組委員會提出的建議，就香港口岸填海及口岸設施的建造工程²批准了304億3,390萬元的撥款。政府當局表示，有關工程預計在2016年竣工，以配合港珠澳大橋通車。

香港口岸人工島上蓋發展

3. 議員普遍關注到，政府當局會否及如何把握港珠澳大橋通車及其相關基建設施所帶來的機遇。立法會分別在2013年2月

¹ 人工島的面積約為150公頃，其中約130公頃會用作興建香港口岸，約20公頃為屯門至赤鱸角連接路南面出入口。

² 香港口岸工程的範圍包括興建貨物清關及旅客過關設施、公共運輸交匯處、車輛上落客區、停車場等(立法會PWSC(2011-12)30號文件)。

6日及2014年1月8日舉行的會議上通過兩項議案(有關的措辭載於**附錄I及II**)，促請政府當局採取多項行動，包括善用口岸設施發展橋頭經濟，並制訂整體規劃，以推廣大嶼山的多元化產業發展。在2013年12月11日的立法會會議上，一名議員提出質詢，詢問政府當局會否發展香港口岸人工島作不同的商業用途，例如購物商場、酒店及停車場等。政府當局表示，當局會充分考慮如何把握香港口岸人工島及港珠澳大橋所帶來的機遇，大前提是有關方案不會影響港珠澳大橋於2016年年底通車的目標。

4. 根據2014年《施政報告》及施政綱領有關發展局的措施，當局將於2014-2015年度展開規劃、工程及建築研究，以期訂定最佳的香港口岸人工島上蓋發展規模³。政府當局表示，鑒於香港口岸人工島位處香港的門廊，人工島具備龐大的發展潛力，並非僅可作為一項過境設施。政府當局初步的檢討顯示，除了在香港口岸的旅檢大樓設置便利旅客的商業設施(例如食肆、免稅店、便利店、兌換店、銀行櫃員機等)外，上蓋發展亦可作零售、酒店等各種商業服務用途，以支持橋頭經濟。香港口岸人工島的商業及旅遊設施不但有助紓緩市區主要購物區的擠擁情況，亦可創造更多商機及就業機會，為大嶼山居民帶來裨益。

人工島與鄰近地區之間的連繫

5. 在相關委員會(包括財務委員會及交通事務委員會)的多個會議上，部分委員強調當局適時提供本地交通基礎設施以配合港珠澳大橋通車的重要性。他們關注到，香港口岸人工島如何與公共交通網絡互相配合。有建議認為，當局應興建一條鐵路，連接香港口岸人工島與擬建的赤鱸角機場島北商業區，以應付香港口岸抵港旅客的交通需求。

6. 政府當局表示，為了充分發揮港珠澳大橋及香港口岸人工島促進鄰近地區橋頭經濟的效用，當局會在香港口岸人工島與香港國際機場、東涌、大嶼山其他地方及屯門之間提供便捷的公共交通服務，以鼓勵經港珠澳大橋抵港的旅客到訪這些地方的商業及旅遊設施。至於新的道路基礎設施，連接香港口岸人工島與北大嶼山公路的屯門至赤鱸角連接路南段將會與港珠澳大橋同時通車；連接人工島與屯門的北段則會在2018年年底通車。

³ 資料來源：政府當局就2014年1月28日的發展事務委員會會議提交的文件(立法會CB(1)741/13-14(03)號文件)。

近期的發展

7. 財政司司長在2014-2015年度財政預算案演辭中宣布，當局已預留6,000萬元進行初步可行性研究，以探討開發香港口岸的上蓋和地下空間作購物、飲食、娛樂和酒店等商業用途，以及設置所需的基建配套。

8. 政府當局將於2014年3月25日舉行的會議上徵求發展事務委員會支持把工務計劃項目第770CL號提升為甲級，以進行香港口岸人工島上蓋發展的規劃、工程及建築研究。

相關文件

9. 相關文件一覽表載於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部1
2014年3月18日

2013年2月6日的立法會會議
陳恒鑠議員就
"建設新北大嶼山"
動議的議案

經湯家驊議員、謝偉銓議員、麥美娟議員、姚思榮議員及郭家麒議員修正的議案

香港發展迅速，北大嶼山已發展成一個旅遊、會議展覽業上皆具相當發展潛力的地區；鑒於北大嶼山正進行進一步規劃和正進行多項大型基建工程，包括港珠澳大橋、港珠澳大橋新口岸、屯門至赤鱗角連接路，以及機場第三條跑道等，而政府當局亦正展開'東涌餘下發展計劃的規劃及工程研究'，本會促請政府當局就北大嶼山的發展廣泛諮詢各界，並在平衡保育及發展的原則下，透過整體規劃，以改善北大嶼山內外交通聯繫，善用口岸設施發展'橋頭經濟'，當中應包括研究開放位於赤鱗角機場內的海天客運碼頭，供非機場旅客使用，讓旅客與本地居民，可透過水路，前往大嶼山及東涌的旅遊景點，推動地區經濟，從而將東涌打造為一個旅遊、會議展覽重點，以及一個宜居、宜商、宜樂及有本土特色和具活力的社區，並藉北大嶼山發展的機遇，積極落實'本地專業優先'政策，創造就業機會，帶動香港經濟發展；本會亦促請政府當局就北大嶼山的發展制訂規劃建議時，除發展局外，其他相關的政策局，包括運輸及房屋局、民政事務局和環境局等，亦應積極參與，並保留具價值的地區經濟和文化特色，確保其持續發展；具體措施應包括：

- (一) 盡快發展東涌西部，包括興建東涌線延線，設立港鐵逸東邨站，並研究下調東涌線票價，以及推出價格實惠的東涌線分區月票；
- (二) 研究發展'街道經濟'，包括設立東涌墟市或夜市，落實本土化的二元經濟，為小商戶提供發展機會，為居民提供更多元化購物選擇；
- (三) 避免大財團壟斷，增加興建由食物及環境衛生署管理的公眾街市，為當區小商戶提供租金較低廉的檔位，亦為居民提供廉宜的消費選擇，減低居民生活負擔；
- (四) 取消青嶼幹線收費，以增加居民對外流動；

- (五) 開辦與當區經濟發展模式相配合的培訓學院及教學機構；
- (六) 興建北大嶼山沿海單車徑，並提供單車渡輪服務，方便居民使用單車往返欣澳、珀麗灣及荃灣，並發展綠色低碳交通；及
- (七) 確保有充足醫護人員，使即將落成的北大嶼山醫院能提供全面的醫療服務，並盡早投入服務；

本會亦促請政府當局撥地興建帶零售及批發功能的大型購物區、增建酒店、加快擴建香港迪士尼樂園、完善亞洲國際博覽館的配套設施，以及配備充足的泊車位；此外，在發展東涌新社區及落實增加北大嶼山人口的具體規劃前，政府當局須充分諮詢居民以取得共識，並落實下列措施：

- (八) 嚴格限制東涌新發展地區樓宇的高度和密度，防止出現屏風樓及熱島效應，影響東涌居民健康；
- (九) 確保北大嶼山醫院啟用時，急症室可以立即全日24小時運作，提供全面專科門診及住院服務；
- (十) 研究於北大嶼山發展生態旅遊、開發古蹟文物徑、設立船隻泊位、興建水上活動中心及相關商業配套設施；及
- (十一) 於東涌區內增建一個室外標準運動場，為居民提供運動場地。

2014年1月8日的立法會會議
黃定光議員就
"推動落馬洲及大嶼山的經濟發展"
動議的議案

經盧偉國議員、郭家麒議員、麥美娟議員及莫乃光議員修正的議案

隨着粵港澳'一小時生活圈'逐漸實現，跨境人流和物流勢將進一步增加；就此，本會促請政府盡快研究在落馬洲設立商貿購物中心，以及因應港珠澳大橋即將落成，成立跨部門發展委員會，及早為大嶼山制訂整體發展規劃及完善基建配套，以推動旅遊、會議展覽、物流和環保等多元化產業的發展，包括在大嶼山增建酒店及商場，以刺激有關地區的經濟發展，從而創造多元化的就業和創業機會；本會亦促請政府在大嶼山發展生態旅遊、開發古蹟文物徑、興建水上活動中心、增建相關商業配套設施，並於東涌設立跳蚤市場、假日墟市及食物環境衛生署管理的街市及熟食中心等；政府亦應改善大嶼山的對外交通，特別是東涌西的巴士服務，以及要求香港鐵路有限公司降低東涌線票價及盡快興建東涌西站；本會亦促請政府以'以人為本'的思維及在平衡保育與發展的前提下，盡快規劃落馬洲及大嶼山的發展，以刺激經濟；有關建議包括：

- (一) 發展'街道經濟'，包括研究在東涌設立夜市，以及在大嶼山及落馬洲合適地點建立具特色及傳統文化的市集，以落實二元經濟，從而為小商戶提供發展機會，並為居民及旅客提供更多元化的購物選擇；
- (二) 在大嶼山及落馬洲河套地區發展高新科技研發、文化創意及環保等新產業，以創造更多中、低層職位，為居民提供不同的就業機會；
- (三) 研究於大嶼山及落馬洲發展單車旅遊，包括盡快落實興建北大嶼山沿海單車徑、將連接新界西北及東北的單車徑工程延展至落馬洲，以及提供單車渡輪服務往返大嶼山至欣澳、珀麗灣及荃灣等，讓兩區發展綠色低碳交通及綠色經濟；
- (四) 借鑒外國'假日市集'模式，在兩區推廣墟市文化及有機農墟，以推動本地新鮮漁、農產品及促進有關產業發展；

- (五) 在落馬洲河套地區發展高等教育的用地，興建與當區經濟發展模式相配合的培訓學院，以培訓更多本地人才，配合本港未來的經濟發展；
- (六) 盡快發展東涌西部，並盡快落實《鐵路發展策略2000》所提及的北環線走線及站點，為兩區發展提供交通配套；
- (七) 開放海天客運碼頭供港內線渡輪使用，以增加東涌與其他地區的聯繫；及
- (八) 取消青嶼幹線收費及推出價格實惠的東涌線分區月票，以減少大嶼山居民及旅客的交通費開支；

本會亦促請政府藉其跨境優勢，在落馬洲及大嶼山預留發展科研及數據儲存的用地，以及興建相關配套設施，從而提升本港競爭力。

港珠澳大橋香港口岸人工島上蓋發展

相關文件一覽表

會議／事件	日期	參考資料
交通事務委員會	2011年10月26日	<p>政府當局就"港珠澳大橋香港本地工程的最新進展"提交的文件(立法會CB(1)126/11-12(01)號文件) http://legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-126-1-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)475/11-12號文件) http://legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/minutes/tp20111026.pdf</p> <p>政府當局提交的跟進文件(立法會CB(1)249/11-12(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/tp/papers/tp1026cb1-249-1-c.pdf</p>
工務小組委員會	2011年11月8日	<p>關於"845TH —— 港珠澳大橋香港口岸 —— 填海及口岸設施"的撥款建議的PWSC(2011-12)30號文件 http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/papers/p11-30c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會PWSC16/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20111108.pdf</p>

會議／事件	日期	參考資料
財務委員會	2011年11月18日	<p>會議紀要</p> <p>(立法會FC74/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20111118.pdf</p> <p>(立法會FC95/11-12號文件) http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/fc/fc/minutes/fc20111118a.pdf</p>
交通事務委員會	2013年11月15日	<p>政府當局就"建議路政署港珠澳大橋香港工程管理處保留三個編外職位及延長一個常額職位的任期"提交的文件(立法會CB(1)268/13-14(01)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/papers/tp1115cb1-268-1-c.pdf</p> <p>會議紀要(立法會CB(1)669/13-14號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/tp/minutes/tp20131115.pdf</p>
立法會會議	2013年2月6日	<p>關於"建設新北大嶼山"的議案辯論(第4645至4712頁)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0206-translate-c.pdf</p>
立法會會議	2013年12月11日	<p>議事錄——關於"在大嶼山發展橋頭經濟"的口頭質詢(第1號)(第3004至3011頁)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/hansard/cm1211-translate-c.pdf</p>

會議／事件	日期	參考資料
立法會會議	2014年1月8日	<p>關於"推動落馬洲及大嶼山的經濟發展"的議案辯論(第3842至3895頁)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/hansard/cm0108-translate-c.pdf</p>
發展事務委員會	2014年1月28日	<p>政府當局就"2014年《施政報告》及施政綱領有關發展局的措施"提交的文件(立法會CB(1)741/13-14(03)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0128cb1-741-3-c.pdf</p>