

2014年 3月25日
討論文件

立法會發展事務委員會

768CL - 中部水域人工島策略性研究

目的

本文件旨在徵詢委員就建議把**768CL**號工程計劃提升為甲級的意見，以進行中部水域人工島策略性研究(下稱「本研究」)及相關工地勘測工程。按付款當日價格計算，估計所需費用為2億2,690萬元。

工程計劃的範圍及性質

2. 我們計劃進行本研究，以探討在香港島與大嶼山之間的中部水域興建人工島的可行性，包括發展在行政長官《二零一四年施政報告》宣布的「東大嶼都會」，以容納新增人口及支持香港的經濟發展。本研究的目的是為中部水域具潛力的人工島及相關填海，制訂策略性的方案。

3. **768CL**號工程計劃包括 -

- (a) 人工島及相關填海建議的工程可行性及基建設施研究，包括概括填海範圍、可考慮土地用途及交通連接；
- (b) 港口運作及海上交通與安全研究；
- (c) 策略性環境評估；
- (d) 漁業影響評估；
- (e) 諮詢相關持份者；以及
- (f) 進行相關的工地勘測工程，包括工地監督工作。

—— 顯示研究範圍的位置圖載於**附件1**。

4. 如建議撥款獲財務委員會批准，我們計劃在2014年7月展開本研究及相關工地勘測工程，預計在2017年7月完成。

理由

5. 我們在2011年7月，就「優化土地供應策略：維港以外填海及發展岩洞」（「優化土地供應策略」）展開了技術研究及兩個階段的公眾參與。在2011年11月至2012年3月進行的第一階段公眾參與期間，公眾人士普遍支持以「六管齊下」¹方式，包括在維港以外填海，以增加土地供應。

6. 我們根據公眾就選址準則的意見，認定五個具潛力的近岸填海地點及興建人工島的潛力。在人工島選址方面，我們曾檢視過香港東部、中部及西部水域，我們的結論是中部水域具備有利機遇條件作人工島發展，因為這水域既不像東部水域般被高生態價值的海岸線包圍，也不像西部水域般受多項規劃/施工中的大型基建項目所限制。大片的填海土地能提供機遇，供應新增土地及可作全面的土地用途規劃與設計。

7. 在2013年3月至6月舉行的第二階段公眾參與，我們就擬議的填海地點及人工島的可能土地用途，以及在未來的技術研究時須注意的事項諮詢公眾。就人工島而言，住宅發展(特別是公共租住房屋)、旅遊業相關設施、康樂或休憩設施、公用設施、新市鎮及土地儲備是主要得到支持的土地用途。研究人工島所須注意的事項包括海洋生態、生態保育、交通基建、成本效益，以及加快土地供應。在第二階段公眾參與期間所收集到有關中部水域人工島的意見概要載於**附件2**。

8. 《二零一四年施政報告》提出，政府會研究開發大嶼山東部水域及鄰近地區，打造優質的「東大嶼都會」，以容納新增人口，並作為中區及九龍東以外的一個新核心商業區，促進經濟發展和提供就業機會。

9. 除了「東大嶼都會」的人工島外，在中部水域其他地方也具有巨大潛力發展人工島，長遠可作其他有利民生的用途，以釋放現時市區珍貴的土地資源，並提供新土地滿足社會經濟需要。

¹ 「六管齊下」方式包括更改土地用途、收地、重建、維港以外填海、發展岩洞及重用前石礦場。

10. 因此，我們建議進行研究，以確定中部水域人工島的初步工程可行性及評估其對環境的影響，並充份考慮公眾在第二階段公眾參與中表達的關注。我們會根據研究所提議的人工島及相關填海，視乎需要進行分別的規劃及工程研究。

11. 由於本研究的要求性質複雜及涉及多個專業界別，我們建議委聘顧問進行本研究，並監督相關的工地勘測工程。

對財政的影響

12. 按付款當日價格計算，我們估計**768CL**號工程計劃的費用為2億2,690萬元，分項數字如下 -

	百萬元	
(a) 顧問費	147.3	
(i) 人工島及相關填海的工程可行性及基礎設施研究	61.6	
(ii) 港口運作及海上交通與安全研究	31.5	
(iii) 策略性環境評估	29.8	
(iv) 漁業影響評估	14.9	
(v) 諮詢相關持份者	6.6	
(vi) 監督相關工地勘測工程	2.9	
(b) 工地勘測工程	29.0	
(c) 應急費用	17.5	
小計	193.8	(按2013年9月價格計算)
(d) 價格調整準備	33.1	
總計	226.9	(按付款當日價格計算)

公眾諮詢

13. 正如上文第5段及第7段所述，我們就「優化土地供應策略」完成了兩個階段的公眾參與。

14. 我們於2013年4月22日向離島區議會簡介興建中部水域人工島建議。這次簡介是第二階段公眾參與的其中一項活動，議員普遍就興建中部水域人工島要求當局提供更多資料及提出關注。我們在2014年2月24日進一步就本研究諮詢離島區議會。議員要求本研究應考慮與大嶼山現有道路網絡的交通連接以及其他技術問題，例如水流、港口運作、海上安全和成本效益等。在土木工程拓展署重申本研究會探討這些問題後，議員對本研究沒有進一步意見。

對環境的影響

15. 研究及相關的工地勘測工程並不屬於《環境影響評估條例》(第499章)的指定工程項目，不會對環境構成不良影響。我們會在本文中，進行策略性環境評估，以評估對環境的影響，及避免潛在的環境問題。

16. 擬議的工地勘測工程只會產生極少量建築廢物。我們會要求顧問全面考慮在日後施工階段採取措施，盡量減少產生建築廢物，以及盡量再用或循環使用這些建築廢物。我們會實施合適的緩解措施，控制工地勘測工程對環境產生的短期影響。

17. 擬議的填海、主要基建設施及將來跟進的工程可行性研究，屬《環境影響評估條例》(第499章)的指定工程項目。我們在將來個別的研究中會進行環境影響評估，以確定工程是否在環境方面可接受及其緩解措施。我們須取得環境許可證，才可以展開這些工程計劃的建造及運作。

對文物的影響

18. 我們會在本研究的策略性環境評估中，就擬議的發展及基礎設施進行文物影響評估。

土地徵用

19. 本研究及相關的工地勘測工程無須徵用土地。

背景資料

20. 我們在2011年5月24日向委員簡介當局計劃就優化土地供應策略展開兩個階段的公眾參與及技術研究，探討在維港以外適度填海及發展岩洞。委員表示支持展開技術研究及公眾參與活動。

21. 我們在2011年11月10日展開第一階段公眾參與，並在2011年11月22日向委員簡介該項技術研究及第一階段公眾參與的進展；以及一些重要議題包括以「六管齊下」方式增加土地供應，以及在維港以外填海及發展岩洞的初步選址準則。

22. 發展事務委員會在2012年3月10日舉行特別會議，聽取公眾對當局優化土地供應策略的意見。

23. 我們在2013年1月22日向委員簡介《二零一三年施政報告》所載的發展局政策措施。我們簡述了第一階段公眾參與的結果及其他事宜。

24. 我們在2013年3月21日展開第二階段公眾參與，並在2013年4月23日向委員簡介進一步探討發展中部水域人工島的可能性。

25. 發展事務委員會在2013年6月1日舉行特別會議，聽取公眾對擬議填海地點，包括中部水域人工島的意見。

26. 我們在2013年9月把768CL號工程計劃提升為乙級。

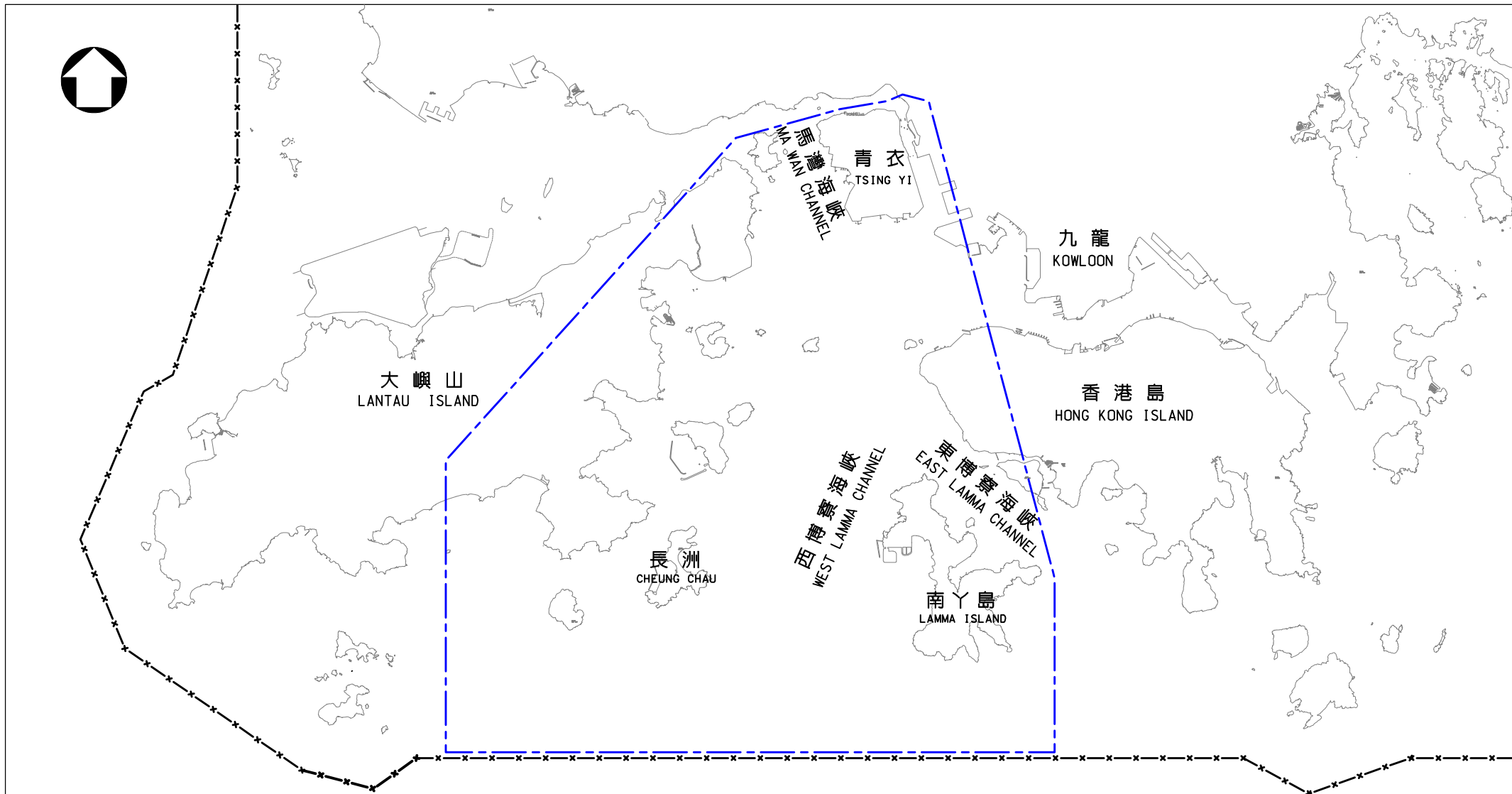
27. 我們在2014年1月28日向委員簡介第二階段公眾參與的結果，以及開拓「東大嶼都會」的新措施。

28. 本研究及相關的工地勘測工程不涉及移走或種植樹木建議。

未來路向

29. 如獲委員支持，我們計劃在2014年4月徵求工務小組委員會通過把**768CL**號工程計劃提升為甲級，以期在2014年5月向財務委員會申請批准撥款。


發展局
土木工程拓展署
2014年3月



圖例：
LEGEND:

—x—x—x—x—
香港特別行政區區界
BOUNDARY OF THE HONG KONG SPECIAL ADMINISTRATIVE REGION

— — — — —
研究範圍
STUDY AREA

名稱 title 工務計劃項目第768CL號 中部水域人工島策略性研究的研究範圍 PWP ITEM NO. 768CL STUDY AREA OF STRATEGIC STUDIES FOR ARTIFICIAL ISLANDS IN THE CENTRAL WATERS		圖則編號 drawing no. PW-SK14-003	比例 scale 1 : 200 000
辦事處 office 海港工程處 PORT WORKS DIVISION 土木工程處 CIVIL ENGINEERING OFFICE		 土木工程拓展署 CIVIL ENGINEERING AND DEVELOPMENT DEPARTMENT	

保留版權
COPYRIGHT RESERVED

在第二階段公眾參與期間 收集到有關中部水域人工島的意見概要

土地用途

就大嶼山與香港島之間的中部水域人工島而言，土地儲備及住宅發展(特別是公共租住房屋)是得到最多支持的土地用途。

2. 其他獲得較多支持的土地用途涵蓋各種商業、工業、「政府、機構或社區」設施、公共空間及公用，設施用途。包括旅遊業相關的設施、康樂或休憩設施、度假村、旅遊景點、工業用地/工業邨/工業設施及從市區遷入的厭惡性設施。
3. 於中部水域人工島以綜合模式發展新市鎮，比在其他具潛力的近岸填海地點獲得更多支持。
4. 但是也有相若數目的意見，不支持於中部水域人工島放置厭惡性設施。

個別關注議題

5. 相當數量的回應人士指出填海工程能增加就業機會及有助紓緩房屋問題。部分人士認為於中部水域興建人工島能對當地社區有利及促進經濟發展。
6. 對海洋生態的影響、生態保育、交通、成本效益及加快土地供應是中部水域人工島的主要關注。
7. 其他關注包括海水水質變差、鄰近發展地點的空氣及噪音污染、對漁業、當地社區、水流及船隻航道或安全的影響、建造成本以及工程可行性。