

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(1)1248/13-14(07)號文件

檔號：CB1/PL/DEV

### 發展事務委員會

2014年4月22日舉行的會議

#### 關於擬議在欣澳近岸填海 的背景資料簡介

### 目的

本文件旨在提供有關擬議在大嶼山欣澳近岸填海的背景資料，並綜述委員過往在發展事務委員會(下稱"事務委員會")的會議上就此課題進行討論時所提出的意見及關注事項。

### 背景

2. 2010-2011年及2011-2012年的施政報告引入了增加土地供應的措施，以應付市民對房屋的龐大需求。在2010-2011年施政報告公布有關措施<sup>1</sup>時，當時的行政長官宣布，長遠而言，為了提供更多土地，政府當局會就有關在維多利亞港(下稱"維港")以外適度填海及發展岩洞和地下空間的建議諮詢公眾。在2011-2012年施政報告6項開拓土地資源的選定措施<sup>2</sup>當中，有一項措施是有關探討在維港以外適度填海的方案。

<sup>1</sup> 2010-2011年施政報告中關於增加土地供應的措施包括：把大約30公頃土地改劃作住宅用途；優化土地供應安排；加快啟德發展區的基建工程；以及成立一個"房屋用地供應督導小組"等。

<sup>2</sup> 其餘的措施包括：利用岩洞重置現有公共設施；釋放工業用地作非工業用途；使用綠化地帶；檢討"政府、機構或社區"用地的用途，以及更改農地用途。

## 有關"優化土地供應策略 —— 在維港以外填海及發展岩洞"的研究

3. 在2011年5月24日的事務委員會會議上，政府當局向委員簡介，當局計劃委託顧問進行有關優化土地供應策略的研究，以在維港以外物色具潛力的填海地點、確定適合遷往岩洞的現有設施，並進行相關的技術研究。在進行上述技術研究的同時，當局會分兩階段舉辦公眾參與活動，邀請公眾參與討論，以蒐集市民對填海和發展岩洞的意見。

### 第一階段公眾參與活動 —— 指導原則及選址準則

4. 第一階段公眾參與活動於2011年11月10日展開，其目的是就增加土地供應的可行方法，以及填海和將公共設施遷往岩洞的指導原則和選址準則徵詢公眾的意見。該項活動已於2012年3月31日結束。當局已選定25個可考慮的填海地點以進行公眾諮詢。有關填海的擬議指導原則及選址準則載於**附錄I**。據政府當局所述，第一階段公眾參與活動的結果顯示，受訪者普遍認同有關填海的初步選址準則，當中以對當地社區及環境的影響最為重要。<sup>3</sup>。

5. 行政長官在其2013年的施政報告中公布，要更靈活回應社會對土地需求的變化，政府當局會大規模開發新土地，以及建立充裕的土地儲備，以便日後可適時使用，回應需求。政府當局會考慮各項長期措施，包括在維港以外適度填海。當局物色的5個具潛力的近岸填海地點包括龍鼓灘、馬料水、北大嶼山的小蠔灣和欣澳，以及青衣西南。在該等地點填海可提供合共約600公頃土地。

### 第二階段公眾參與活動 —— 關於在5個具潛力的地點填海的意見

6. 在2013年4月23日的事務委員會會議上，當局向委員簡介在2013年3月21日展開的第二階段公眾參與活動。該項公眾參與活動的目的是就當局在上文第5段所述的5個具潛力的地點填海及3個擬議發展岩洞的地點徵詢公眾的意見。事務委員會其後在2013年6月1日聽取公眾對於在維港以外填海及發展岩洞表達意見。出席該次會議表達意見的個別人士／團體代表有超過120名。

---

<sup>3</sup> 資料來源：政府當局就"優化土地供應策略：維港以外填海及發展岩洞 —— 第二階段公眾參與"提交的文件(立法會CB(1)862/12-13(08)號文件)

## 委員就填海提出的意見及關注事項

### 透過填海闢拓新土地

7. 委員對於透過填海增加土地供應意見不一。部分委員表示支持使用剩餘的公眾填料填海，以減低處理該等填料的過程的運輸成本及對公眾造成的滋擾。其他委員認為，鑑於香港近年的出生率偏低，實在令人懷疑是否需要如此大面積的新土地。政府當局應先制訂人口政策，然後才決定日後的人口需要多少土地。部分委員關注到，透過填海闢拓新土地來解決房屋問題需時。此外，由於會造成環境方面的影響，填海應是最後才採用的方法。

8. 政府當局表示，在過去10年，當局幾乎已停止填海。結果是土地儲備跌至低水平及房屋土地供應不足。為解決房屋嚴重短缺的問題，政府當局已採取六管齊下的策略增加土地供應<sup>4</sup>。由於上述每個方案在不同程度上會影響環境及有其本身的限制，當局有必要全數採取6項策略，以平衡香港的整體利益，並達致可持續發展。在維港以外填海的建議旨在為香港建立充裕的土地儲備，以便適時應付日後的需求。

### 欣澳具潛力填海地點的土地用途

9. 部分委員關注擬議填海地點日後的土地用途，因為部分地點(例如欣澳和小蠔灣)不會適合作房屋發展用途。因此，他們質疑，擬議填海可否增加房屋供應以紓緩房屋短缺的問題。政府當局解釋，日後在欣澳和小蠔灣填海所得的土地可用於容納一些由市區重置的設施，從而可釋放市區的土地作房屋及其他用途。

### 在欣澳填海會造成的環境影響

10. 部分委員認為，由於填海會對自然生態造成重大的負面和不可逆轉的影響，政府當局應先考慮其他土地供應來源。他們亦關注到在北大嶼山(即擬議欣澳和小蠔灣的地點)填海對漁民的生計及中華白海豚的生境可能造成的影響。他們指出，在接近大嶼山的西部水域有多個主要基建項目正在施工／進行規劃，累計的影響會對該區的水質造成重大的影響。

---

<sup>4</sup> 六管齊下的策略包括更改土地用途、收地、重建、填海、發展岩洞和重用前石礦場用地。

11. 政府當局表示，當局會進行累計環境影響評估，以研究填海會對西部水域造成的影響。政府當局亦會探討能否在擬議的填海地點建立生態海岸線，使海洋資源在填海工程完成後得以恢復及滋長。關於可能對漁民造成的影響，政府當局已就填海建議徵詢他們的意見。在第二階段公眾參與活動建議的5個具潛力填海地點，與魚類養殖區相隔一段距離。當局就該等具潛力的地點進行詳細可行性研究和技術評估時，會繼續與漁民緊密溝通。

12. 至於填海工程對中華白海豚的影響，政府當局解釋，在2010至2012年進行的一項調查顯示，該5個具潛力的填海地點並非中華白海豚出沒的熱點。在2013年5月，政府當局委聘兩個海外專家就中華白海豚在3個具潛力的地點(即欣澳、龍鼓灘及小蠔灣)的活動進行了為期6個月的調查。政府當局會考慮該項調查的結果及詳細的可行性研究和技術評估的結果，以決定在該等地點進行填海是否可行。若然為可行，會決定填海的範圍。

## 近期的發展

13. 行政長官在其2014年施政報告中公布，政府當局擬進行欣澳填海規劃及工程研究。發展局局長於2014年1月28日作出簡報時告知委員，第二階段公眾參與報告已上載於土木工程拓展署的"優化土地供應策略"網站<sup>5</sup>。有關的結果顯示，公眾支持的主要土地用途包括：土地儲備、住宅發展(特別是公共租住房屋)、娛樂或休閒設施、商業用途、與旅遊相關設施及物流設施等。

14. 政府當局將於2014年4月22日的會議上徵求事務委員會支持把工務計劃項目第751CL號(欣澳填海規劃及工程研究)提升為甲級。

## 相關文件

15. 相關文件一覽表及其超文本連結載於**附錄II**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2014年4月11日

<sup>5</sup> <http://www.landsupply.hk/preview/index.php?lang=cht>

## 附錄 I

### 優化土地供應策略： 在維港以外填海及發展岩洞 —— 第一階段公眾參與活動

#### 制定在維港以外填海選址準則 的指導原則及初步選址準則

指導原則	初步選址準則
社會和諧與效益	<ul style="list-style-type: none"><li>• 對當地社區的影響</li><li>• 新填海區選址及交通便捷程度</li><li>• 能否滿足當地居民需要</li></ul>
提高環境效益	<ul style="list-style-type: none"><li>• 對環境的影響</li><li>• 對環境的好處</li></ul>
經濟效率與實用性	<ul style="list-style-type: none"><li>• 規劃的靈活性</li><li>• 工程的可行性</li><li>• 成本效益</li></ul>

資料來源：政府當局就"優化土地供應策略：在維港以外填海及發展岩洞 —— 第一階段公眾參與"提交的文件(立法會CB(1)323/11-12(01)號文件)

## 擬議在欣澳近岸填海

## 相關文件一覽表

日期	會議	參考資料
2011年5月24日	發展事務委員會 (下稱"事務委員會")	<p>政府當局有關藉填海及發展岩洞增加土地供應的文件(立法會CB(1)2205/10-11(05)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev0524cb1-2205-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev0524cb1-2205-5-c.pdf</a></p> <p>政府當局就"善用香港地下空間"研究結果提交的文件(立法會CB(1)2205/10-11(06)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev0524cb1-2205-6-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/papers/dev0524cb1-2205-6-c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會CB(1)265/11-12號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/minutes/dev20110524.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/dev/minutes/dev20110524.pdf</a></p>
2012年3月10日	事務委員會	<p>政府當局就"優化土地供應策略：在維港以外填海及發展岩洞——第一階段公眾參與"提交的文件(立法會CB(1)323/11-12(01)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/devcb1-323-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/devcb1-323-1-c.pdf</a></p> <p>立法會秘書處就透過在維多利亞港以外填海及藉發展岩洞增加土地供應擬備的文件(背景資料簡介)(立法會CB(1)1218/11-12(01)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev0310cb1-1218-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/papers/dev0310cb1-1218-1-c.pdf</a></p>

日期	會議	參考資料
		<p>會議 紀 要 ( 立 法 會 CB(1)2632/11-12號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/minutes/dev20120310.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/dev/minutes/dev20120310.pdf</a></p>
2013年1月22日	事務委員會	<p>政府當局就2013年《施政報告》 —— 發展局的政策措施提交的 文 件 ( 立 法 會 CB(1)428/12-13(03)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/papers/dev0122cb1-428-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/papers/dev0122cb1-428-3-c.pdf</a></p> <p>行政長官於2013年1月16日立法會會議席上發表的施政報告 —— "穩中求變 務實為民"  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/1213policy-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/1213policy-c.pdf</a></p> <p>會議 紀 要 ( 立 法 會 CB(1)735/12-13號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/minutes/dev20130122.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/minutes/dev20130122.pdf</a></p>
2013年4月23日	事務委員會	<p>政府當局就"優化土地供應策 略：維港以外填海及發展岩洞 —— 第二階段公眾參與"提交 的 文 件 ( 立 法 會 CB(1)862/12-13(08)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/papers/dev0423cb1-862-8-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/papers/dev0423cb1-862-8-c.pdf</a></p> <p>立法會秘書處就透過在維多利 亞港以外填海及藉發展岩洞增 加土地供應擬備的文件(最新背 景 資 料 簡 介 )( 立 法 會 CB(1)862/12-13(09)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/papers/dev0423cb1-862-9-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/papers/dev0423cb1-862-9-c.pdf</a></p>

日期	會議	參考資料
		<p>會議 紀 要 ( 立 法 會 CB(1)1787/12-13號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/minutes/dev20130423.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/minutes/dev20130423.pdf</a></p>
2013年6月1日	事務委員會	<p>會議 紀 要 ( 立 法 會 CB(1)559/13-14號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/minutes/dev20130601.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/dev/minutes/dev20130601.pdf</a></p>
2014年1月28日	事務委員會	<p>政府當局就2014年《施政報告》 及施政綱領 —— 有關發展局 的措 施 提 交 的 文 件 ( 立 法 會 CB(1)741/13-14(03)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0128cb1-741-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/dev/papers/dev0128cb1-741-3-c.pdf</a></p> <p>行政長官於2014年1月15日立 法會會議席上發表的施政報告 —— "讓有需要的得到支援 讓年青的各展所長 讓香港得 以發揮"  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/1314policy-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/1314policy-c.pdf</a></p>