

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(1)1460/13-14(07)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

### 環境事務委員會

2014年5月26日舉行的會議

#### 立法會秘書處擬備 關於"環境及自然保育基金"的 最新背景資料簡介

### 目的

本文件旨在提供有關環境及自然保育基金(下稱"環保基金")的最新背景資料，並簡述議員對此事提出的意見及關注事項。

### 背景

2. 環保基金是法定信託基金，於1994年根據《環境及自然保育基金條例》(第450章)設立，基金旨在提供款項以資助研究、廢物回收和推廣保護環境及自然保育的教育項目。設立環保基金的目的是鼓勵市民在行為和生活方式上作出改變，從而保護環境及達致持續發展。財務委員會(下稱"財委會")先後在1994年和1998年批准向環保基金分別注資5,000萬元、在2002年批准注資1億元，在2006年批准注資3,500萬元，在2008年批准注資10億元，在2011年批准注資5億元，以及在2013年批准注資50億元。

### 環保基金的運作

3. 自環保基金於1994年成立後，一直設有穩健的審批及監察項目機制。環保基金委員會及轄下各審批小組的職權範圍載於附錄I。

## 審核申請的準則

4. 環保基金委員會在審批撥款申請時採用下列主要評審準則 ——

- (a) 有關項目須有助改善香港的整體環境、能夠提高市民的環保意識，或推動市民採取改善環境的行動；
- (b) 有關項目須令整個社區得益，而不僅對個人、個別私營機構或私營公司集團有利；及
- (c) 有關項目須屬非牟利性質。

5. 截至2013年5月，環保基金已資助超過3 900個項目，涉及款額共16億6,800萬元。環保基金在2007-2008年度至2012-2013年度轄下的資助計劃及相關承擔額載於**附錄II**。

## 監管及審查機制

6. 環境局局長是環保基金信託人，須按《環境及自然保育基金條例》的規定，每年向立法會提交基金行政報告，並附經審核的帳目報表及核數師報告。最新的環保基金信託人報告的超連結載於**附錄III**。

7. 環保基金設有一套監察機制，以確保獲資助項目符合撥款要求和項目預定的目標。項目倡議機構須在遞交資助申請時述明項目的目標和可交付的成果。獲資助項目的倡議機構須定期向環保基金委員會秘書處提交進度報告書。若項目的進度令人滿意，倡議機構才獲得分期發放款項。環保基金委員會及秘書處可實地視察或突擊檢查，以檢視項目的進度，亦會視乎項目所涉及的活動及工作性質，於項目完成後進行巡查。項目倡議機構在項目完成後，須提交完成報告書及經核證的帳目報表，以證明項目成效令人滿意，然後才獲發放最後一期的資助款額。

## 議員的商議工作

8. 環境事務委員會(下稱"事務委員會")曾在2013年5月討論政府當局向環保基金注資50億元的建議。注資的目的是為取得投資收益，從而為社區環保行動提供長遠持續的支援。委員支持撥款建議，但關注環保基金的成本效益和基金款項的管理

及投資情況，尤其是每年的投資回報是否足以支付為環保基金項目提供的資助款項。財委會在2013年6月14日的會議上批准撥款建議。議員在事務委員會及財務委員會會議上提出的主要意見及關注事項撮述於下文各段。

### 環保基金的成果和效益

9. 鑑於環保基金自1994年起共資助超過3 900個項目，涉及款額共16億6,800萬元，事務委員會部分委員詢問當局有否檢討環保基金資助項目的成效。他們認為推行該等項目的經驗應更廣泛地推廣至全港。例如，政府當局可將廚餘循環再造試驗計劃的範圍擴展至所有公共屋邨。他們亦關注當局採用甚麼方法評估環保基金資助項目的成效，以及環保基金的撥款如何支持落實資源循環藍圖的目標。

### 分配撥款

10. 另一些委員要求政府當局採取措施，確保環保基金的撥款不會被政黨用作競選活動中爭取選民支持的工具。如有機構被發現不當運用撥款，應向環保基金交還款項。至於已證實在商業上可行的環保基金資助項目(例如廢物循環再造業務)，應交由私人機構繼續經營。政府當局表示，環保基金秘書處已制訂妥善的監察機制，防止獲資助項目被用作進行政治宣傳。如有需要，政府當局會諮詢環保基金委員會，以便進一步改善申請程序。

11. 部分委員亦關注政府在分配環保基金撥款方面所擔當的角色。他們認為，政府應積極確保在全部6個重點範疇內均有項目獲得資助。

### 環保基金的管理及投資

12. 部分委員亦關注每年從注資的50億元所取得的投資回報是否足以為環保基金資助項目提供撥款。政府當局回應時表示，按照現時每年約5%的回報率計算，預計每年的投資回報約為2億元。由於環保基金每年平均的撥款額約1億5,400萬元，每年2億元的投資回報應足以為資助項目提供撥款和支付營運開支。

13. 委員察悉，5%的投資回報是政府當局的目標，而不是香港金融管理局所保證的回報。他們關注，倘若某年的實際投資回報不足5%或少於2億元，環保基金的運作會否受到負面影

響，而政府當局又會否申請額外注資以填補不足之數。政府當局表示，倘若出現該等情況，便需研究其他方案，包括向財委會申請額外注資。

### 訂立監察機制的需要

14. 委員普遍支持撥款建議，因為環保基金能有效提高環保意識。他們同意應制訂妥善的監察機制，確保環保基金資助項目符合成本效益，並可達致環保基金的目標。

15. 鑑於政府當局已向被發現在推行環保基金資助項目期間進行政治宣傳的機構發出警告信，部分委員要求政府當局考慮就曾經違反環保基金撥款條件的機構編製一份黑名單。委員會亦促請政府當局向立法會提交周年報告，匯報環保基金的開支，並說明環保基金在多大程度上已透過有關項目達致目的。

### **最新發展**

16. 政府當局會在2014年5月26日的事務委員會會議上，向事務委員會匯報環保基金的運作及監察安排。

### **相關文件**

17. 相關文件一覽表載於**附錄III**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2014年5月21日

## **附錄I**

### **環境及自然保育基金委員會**

#### **職權範圍**

- (a) 審批本地非牟利組織就有關環境和保育事宜的教育、研究及其他項目和活動，以及社區廢物回收項目的超過200萬元的資助申請<sup>註</sup>，並就撥款優先次序提供意見；以及
- (b) 就給予每個獲資助項目的實際撥款額<sup>註</sup>，向基金信託人提供意見。

註： 按現行安排，環境及自然保育基金委員會(下稱"環保基金委員會")已將審批不超過200萬元的申請，以及就給予每個獲資助項目的實際撥款額提供意見等權責，轉授予轄下各審批小組。

### **環境及自然保育基金委員會 研究項目審批小組**

#### **職權範圍**

- (a) 審批本地非牟利機構(或根據香港《公司條例》成立的本港公司就減少和回收廢物的技術示範項目)的資助申請，用以推行環保研究、技術示範和會議項目，並就資助額的優先次序提供意見；
- (b) 如獲批款額超過200萬元，向環保基金委員會建議每一項目的實際撥款額；以及
- (c) 如獲批款額為200萬元或以下，向基金受託人建議每一項目的實際撥款額，並向環保基金委員會匯報。

**環境及自然保育基金委員會  
廢物回收項目審批小組**

**職權範圍**

- (a) 審批本地非牟利機構的資助申請，用以推行社區廢物回收項目、學校現場派飯項目、屋苑廚餘循環再造項目及廢物源頭分類計劃下的項目，並就資助額的優先次序提供意見；
- (b) 如獲批款額超過200萬元，向環保基金委員會建議每一項目的實際撥款額；以及
- (c) 如獲批款額為200萬元或以下，向基金受託人建議每一項目的實際撥款額，並向環保基金委員會匯報。

**環境及自然保育基金委員會  
節能項目審批小組**

**職權範圍**

- (a) 審批本地非牟利組織有關推廣能源效益和節能項目的資助申請，並就撥款優先次序提供意見；
- (b) 如獲批款額超過200萬元，向環保基金委員會建議每一項目的實際撥款額；以及
- (c) 如獲批款額為200萬元或以下，向基金受託人建議每一項目的實際撥款額，並向環保基金委員會匯報。

**環境保護運動委員會(下稱"環運會")**  
**環保教育和社區參與項目審批小組<sup>註</sup>**

**職權範圍**

- (a) 審批本地非牟利機構就推行環保教育及社區參與項目而提出的資助申請，並就資助的優先次序提供意見；
- (b) 如獲批款額超過200萬元，向環保基金委員會建議每一項目的實際撥款額；以及
- (c) 如獲批款額為200萬元或以下，向基金受託人建議每一項目的實際撥款額，並向環保基金委員會匯報。

註： 環運會轄下環保教育和社區參與項目審批小組已獲環保基金委員會授權，處理資助申請。

**在環境及自然保育基金下推行的資助計劃**  
 (截至2013年6月14日)

獲資助活動／資助計劃	承擔額(百萬元)					
	2007-08#	2008-09	2009-10	2010-11	2011-12#	2012-13
環境保護運動委員會的活動	18.96	20.59	38.47	25.35	22.72	25.24
環保教育和社區參與項目 – 一般項目	0.68	1.42	7.34	6.11	23.21	5.49
環保教育和社區參與項目 – 小型工程項目	-	52.04	84.86	78.48	52.93	49.86
自然保育管理協議計劃	6.82	0	9.63	0	14.79	19.36
研究、技術示範和會議項目	3.24	4.41	29.38	10.41	10.90	9.22
廢物減量及回收項目	2.38	1.69	54.29	61.84	65.59	47.06
節能項目	-	-	84.09	232.70	132.31	152.06
其他(例如：《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》下推行的公眾教育計劃)	2.95	3.63	42.25	13.24	13.45	20.83
總計：	35.03	83.78	350.31	428.13	335.9	329.12

註

# 環保基金先後在2008年1月和2011年5月獲注資10億元及5億元。

## 附錄III

### 相關文件一覽表

立法會／委員會	會議日期	文件
環境事務委員會	2011年3月28日	<p>政府當局的文件："向環境及自然保育基金注資建議" (立法會CB(1)1673/10-11(04)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea0328cb1-1673-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea0328cb1-1673-4-c.pdf</a></p> <p>立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介：關於"環境及自然保育基金" (立法會CB(1)1673/10-11(05)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea0328cb1-1673-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea0328cb1-1673-5-c.pdf</a></p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)2191/10-11號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/minutes/ea20110328.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/minutes/ea20110328.pdf</a></p>
環境事務委員會	2013年5月27日	<p>政府當局的文件："向環境及自然保育基金注資建議" (立法會CB(1)1067/12-13(03)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0527cb1-1067-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0527cb1-1067-3-c.pdf</a></p> <p>立法會秘書處擬備的最新背景資料簡介：關於"環境及自然保育基金" (立法會CB(1)1067/12-13(04)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0527cb1-1067-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0527cb1-1067-4-c.pdf</a></p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)1536/12-13號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130527.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130527.pdf</a></p>

立法會／委員會	會議日期	文件
財務委員會	2013年6月14日	<p>撥款建議：總目44－環境保護署 分目700一般非經常開支 新項目"向環境及自然保育基金注資" (立法會FCR(2013-14)15號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/papers/f13-15c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/papers/f13-15c.pdf</a></p> <p>會議紀要 (立法會FC8/13-14號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/minutes/fc20130614.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/minutes/fc20130614.pdf</a></p>
立法會	2013年10月30日	<p>環境局局長提交的"環境及自然保育基金2012 – 2013年度受託人報告書"  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/papers/cm1030-sp015-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/papers/cm1030-sp015-c.pdf</a></p>