

二零一四年七月二十三日
討論文件

立法會環境事務委員會

檢討指定車輛廢氣測試中心的廢氣排放測試費用

目的

本文件希望委員支持提高指定車輛廢氣測試中心(“指定測試中心”)的測試費用。有關費用自一九九八年起已沒有更改。

背景

2. 根據《道路交通條例》(第 374 章)，運輸署署長為確定汽車是否符合車輛廢氣排放標準時，可要求該汽車的登記車主將汽車交由指定測試中心測試。

3. 現時所有指定測試中心均為私營。服務使用者須繳付在《道路交通條例》附表 10 訂明的測試費用。目前的測試費用為 310 元，在一九九八年按收回全部成本的準則釐定。政府當時亦經營一個指定測試中心¹，所採用的廢氣測試主要是針對柴油車輛在引擎空轉時排放的煙霧。由一九九九年開始，我們已把廢氣測試提升為以功率機進行煙霧測試，這樣便須在中心安裝一個底盤式功率機，而測試亦需要較長時間才能完成。

¹ 這政府測試中心位於何文田並由環保署經營，已於 2000 年地契約滿後關閉。

指定測試中心的數目下降

4. 為配合提升廢氣測試的要求，指定測試中心的營辦商須撥出較大地方裝置功率機，並因購置、保養和運作這些功率機承擔額外開支。由於資本和營運開支及測試時間均有所增加，他們早已要求提高測試費用。額外開支，加上連年通脹及車輛維修改善而引致黑煙車的數目顯著下降^[2]，令指定測試中心難以在目前 310 元的收費水平下繼續營運。指定測試中心的數目已由二零零五年的 12 個下降至現時六個。事實上，由於設備故障，實際作業的測試中心只有兩個。除非測試費用會提高至適當水平，否則現時幾乎所有測試中心的營辦商都在考慮結業，以免為更換功率機而作大筆投資。現有測試中心的詳情載於附件 A。

5. 指定測試中心現時為進行黑煙測試而裝置的功率機，未能應用於汽油／石油氣車輛進行功率廢氣測試。除非提高測試費用，否則有意營辦者均不願就設備和設施作出新投資。目前兩個僅有的營辦商是基於一個默契，即我們會在本年諮詢立法會以檢討測試費用，才裝置設備，為汽油／石油氣車輛提供測試服務。這兩個中心的詳情載於附件 B，兩者都位於九龍。其中一個已獲指定為測試中心，而另一個則正在爭取成為指定測試中心。如測試費用提高至適當水平，日後可能會有其他營辦商設立多三個中心。

² 實施多項措施後，黑煙車的數目已大幅度由每年 40 000 輛減至 7 000 輛，這些措施包括引入功率機之測試、提高黑煙車定額罰款至 1,000 元、更換柴油的士和小巴為石油氣車、為歐盟前期柴油車輛加裝減少排放粒子器件和引進更嚴謹車輛廢氣排放及柴油標準。

提高測試費用

6. 指定測試中心的營辦商認為，必須將重 5.5 公噸以上柴油車的測試費，由 310 元^[3]增至最少 680 元，小型柴油車則收 730 元，而汽車和石油氣車輛則增至 620 元。業界聲稱，建議的收費是最低可接受的，因為他們可能仍然不能收回全部經營成本，但會減少他們的損失至更可容忍的水平。否則，測試中心會因長期虧損而無法繼續營運。部分營辦商更提出，由於難以找到合適的地方設立測試中心，因此，即使能按建議增加收費，他們仍可能要關閉部分現時為柴油車提供測試服務的中心，以便騰出地方為汽油／石油氣車輛進行廢氣排放測試。此外，他們亦建議定期檢討測試費。增加測試費的理據載於附件 C。

7. 我們認同指定測試中心營辦商的看法，認為有需要增加測試費。測試費 16 年來未有調整，單是一九九八至二零一三年間的累積通脹率，已達 25% 左右。此外，使用功率機進行廢氣測試，需要新增投資和營運成本。我們因此建議收費由現時的 310 元（所有車輛類別）增加至：

<u>測試車輛類別</u>	<u>建議收費（元）</u>
重型柴油車	680
輕型柴油車	730
汽油/石油氣車	620

8. 建議增加測試費不會影響克盡保養責任的車主。但對忽視車輛維修保養的車主，把測試費增至合理水平，有助產生阻嚇作用。如獲委

³ 測試費包括政府提供合格證明書表格所收取的 30 元費用。

員支持，我們會諮詢運輸業界，並擬備修訂條文，以落實加費建議。為徵收新的測試費，我們需要修訂《道路交通條例》附表 10，目標是於二零一五年一月二日生效。

對財政的影響

9. 由於現時所有指定測試中心均為私營，建議增加的收費不會增加政府的收入。

徵詢意見

10. 請委員支持提高車輛測試費用。

環境局／環境保護署
二零一四年七月

指定車輛廢氣測試中心一覽表

輕型柴油車輛(重量不超過 5.5 公噸)

公司	地址	備註
皇冠汽車有限公司	新界元朗屏山 355 地段 橋頭圍工業區橋旺街	由於功率機故障，測試服務已暫停。若提高測試費，公司會考慮修理功率機，以繼續測試服務。
大昌貿易行汽車服務中心有限公司	九龍九龍灣啓祥道 20 號地下	
大昌貿易行汽車服務中心有限公司	新界元朗康業街 1 號	由於功率機故障，測試服務已暫停。公司計劃在新的功率機於二零一四年年底送抵後恢復服務。
中國檢驗有限公司	新界元朗橫洲工業邨福 喜街 50 號	由於功率機故障，測試服務已暫停。

重型柴油車輛(重量超過 5.5 公噸)

公司	地址	備註
皇冠汽車有限公司	新界元朗屏山 355 地段 橋頭圍工業區橋旺街	由於功率機故障，測試服務已暫停。公司會終止服務，以騰出地方裝置汽油／石油氣車輛功率機。
中國檢驗有限公司	新界元朗橫洲工業邨福 喜街 50 號	

汽油／石油氣車輛指定車輛廢氣測試中心

汽油／石油氣車輛(小巴除外)

公司	地址	備註
大昌貿易行汽車服務中心有限公司	九龍九龍灣啓祥道 20 號地下	
環境科技顧問有限公司	九龍土瓜灣宋皇臺道 92 號地下	

汽油／石油氣小巴

公司	地址	備註
環境科技顧問有限公司	九龍土瓜灣宋皇臺道 92 號地下	

指定車輛廢氣測試中心營辦商提高廢氣測試費用的理據

- 現時的測試費用為 310 元，當中 30 元須向政府支付，以獲發合格證明書表格。測試費用在一九九八年進行引擎空轉煙霧測試時按收回全部成本的準則釐定。當時測試只需以一個煙霧測量器檢查煙霧的隔光度，以及一個轉速計檢查引擎速度。就功率廢氣測試而言，測試需要一部附有監控電腦的底盤式功率機，以及防止車輛引擎過熱的流動散熱風扇等設備。測試中心亦會裝設抽氣系統，以妥善排放車輛廢氣。
- 功率廢氣測試需要較大地方，除了供設置功率機外，功率機和附近的人亦須保持安全距離。功率機須以一個鞏固底座固定在地上。這些額外要求會帶來與測試有關的額外開支。
- 關於設立和營運一個功率廢氣測試服務中心所涉及的開支，當局應考慮下列因素 -

功率機和其他設備

功率機(包括建造和相關機電設備)的費用由 160 萬元至 240 萬元不等，視乎所測試車輛的大小而定。一般來說，功率機可使用六年，但頻密使用會縮短其使用年期。以一般的六年運作年期計算，測試重型車輛的功率機平均每月開支可達 33,000 元，而測試較小型車輛的則可達每月 22,000 元。

除了設置費用，功率機的運作由用電、定期維修(包括校準)以至保養等亦會帶來開支。最新的預算是，用以測試輕型和重型車輛的功率機每月的經營成本分別可達 24,000 元至 36,000 元左右。

租金

測試中心的租金因地點而異。一般來說，位於新界的較位於市區(如九龍和香港島等)的為低。要測試重型車輛的廢氣排放，中心通常地方較大，而這些場地多數可在新界找到。至於較小型的車輛，特別是私家車，因顧客多在市區，營辦商會選擇在市區設立其中心。因此，重型柴油車輛測試中心的一般租金為每月 82,500 元，而較小型車輛的則為每月 120,000 元。

員工開支

根據運輸署署長援引《道路交通條例》第 77F 條所發出的《實務守則》，指定測試中心須有一名負責人和兩名測試員，亦須有其他支援人員，以便進行廢氣排放測試。各項人手綜合計算，一般中心的員工開支每月估計為 78,000 元。

- 按照上述開支預算，一般測試中心每月用於重型車輛的開支約為 230,000 元，而用於較小型車輛的開支則約為 240,000 元。若要從測試費全數收回整筆開支，便須將開支分攤到該月所進行的廢氣排放測試上。

柴油車的測試費用

- 就測試柴油車黑煙排放的中心而言，在二零一三年為重型車輛測試的數目減至 3 308 宗，而輕型車輛的數目則為 2 548 宗。

因此，如現有中心(即重型車輛的兩間和較小型車輛的四間)平均攤分排放測試的生意，則重型車輛的測試費會增至約 1,700 元，而較小型車輛的測試費則增至約 4,600 元。

- 中心營運者現本着企業社會責任，同意降低加幅，把重型車輛的測試費減至 680 元，輕型車輛的則減至 730 元^[4]。

汽油／石油氣車輛的測試費用

- 營運一間中心每月約需 240,000 元。環保署的調查顯示，約有 7%的汽油／石油氣車輛會有排放過量廢氣的問題。環保署若能依照原定目標設立五間中心，則每間中心每年可測試多達 5 000 部汽油／石油氣車輛，而測試費將可訂於約 620 元的水平。
- 中心營辦商又指出，環保署估計有排放過量廢氣問題的汽油／石油氣車輛數目，是一個變數。他們亦顧慮到，如功率廢氣測試能有效促使汽油／石油氣車輛改善維修狀況，就如柴油車輛的情況一樣，則測試數目可能會有所下降。中心測試車輛的數目較小，將會導致營運虧損。一如測試柴油車輛，營辦商亦本着企業社會責任，同意將汽油／石油氣車輛的廢氣測試費訂為 620 元。

⁴ 我們假設的數據是每間中心每小時至少接到兩宗測試車輛的生意，這數目遠高於二零一三年的平均水平，即大型車輛每小時有 0.8 宗，較小型車輛每小時有 0.3 宗。但由於偵測到排放過量黑煙的車輛較少，中心營運者仍然未能收回營運開支。