

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1814/13-14(04)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

## 環境事務委員會

2014年7月23日舉行的會議

### 立法會秘書處擬備 關於"推動回收業"的最新背景資料簡介

#### 目的

本文件旨在提供有關政府為推動回收業採取的措施及設立回收基金的最新背景資料，並簡述議員曾就此事提出的意見及關注事項。

#### 背景

2. 2013年1月，在香港從事回收業的公司及機構約有500間，當中包括私人回收商、由非牟利團體營運的回收站及在環保園營運的回收商。此外，還有流動的收集商及撿拾回收物料的人士。

3. 2005年12月，政府發表《都市固體廢物管理政策大綱(2005-2014)》，當中載有一系列措施，以扶助本地回收和環保產業的發展，並鼓勵更多人從事此行業，從而為廢物回收業創造有利的經營環境。該等措施包括 ——

- (a) 推行廢物源頭分類計劃，鼓勵市民在源頭把廢物分類，以增加收集本地的可回收物料；
- (b) 物色更多合適土地，以短期租約形式供回收業競投承租；
- (c) 發展環保園，以回收業界可負擔的租金，提供長期土地，以促進和鼓勵業界投資；

- (d) 推動政府部門實施環保採購政策，以增加對環保產品的需求，為回收／環保產品及物料提供出路；
- (e) 推行生產者責任計劃，鼓勵市民及不同行業更積極參與廢物回收行動；及
- (f) 透過創新及科技基金、環境及自然保育基金(下稱"環保基金")和為中小型企業而設的各種基金，鼓勵循環再造技術的發展，以提升本地回收業的水平。

4. 除上述措施外，鑒於香港每年回收超過300萬公噸可回收物料，當中大部分出口作循環再造用途，政府承諾在公眾貨物裝卸區(下稱"裝卸區")撥出適當泊位，專供回收業競投，藉以為本地廢物回收商提供固定的出口設施，以支援回收商的回收業務。政府計劃在2016年裝卸區的現行租約期滿時作出此項安排。

5. 政府亦正致力推展多項有利回收和環保業發展的措施。就此，政府當局 ——

- (a) 現正擬備立法建議，引入新的廢電器電子產品生產者責任計劃。當局亦會逐步落實強制性生產者責任計劃，並會把飲品玻璃樽列為優先處理項目；
- (b) 現正以先導方式，在全港不同地區設立5個社區環保站(下稱"環保站")，以促進地區層面的可回收物料收集工作。除舉辦宣傳和教育活動外，環保站亦會同時支援社區回收工作，包括進入社區收集可回收物料、支援社區回收網絡(下稱"回收網絡")和推行其他源頭分類的措施等；
- (c) 已就都市固體廢物收費的實施細節進行公眾諮詢，以推動市民參與回收活動，並提供經濟誘因以鼓勵回收業界投放更多資金於該行業；及
- (d) 已向環保基金注資50億元，以投資長期的環保活動，作為對社區的持續支援。

6. 2013年5月，環境局公布《香港資源循環藍圖2013-2022》(下稱"《行動藍圖》")，為未來10年的廢物管理勾劃策略、目標、政策及行動計劃。為達致減少及回收廢物的目的，政府會同時

在多個層面採取行動，促使市民改變習慣，從源頭減少廢物，並推出有針對性的全港減廢運動，當中包括廢物回收措施。

#### 商業價值較低的可回收物料

7. 一般來說，價值較低的可回收物料包括塑膠廢料、玻璃樽、廢電器電子產品和木材等，如無政府協助，這類物料的收集和循環再造業務將難以維持。

8. 在塑膠廢料和廢電器電子產品方面，政府透過環保基金資助非政府機構在環保園營運回收中心。另有15個獲環保基金資助的社區回收中心提供"以物易物"服務，並回收價值較低的可回收物料。此外，共有48個社區收集點備有宣傳資料及禮品，派發給送交可回收物料到收集點的市民。

9. 至於木料廢物，政府一直與木料廢物生產者和收集商(包括政府部門)保持聯絡，鼓勵他們在源頭把木料廢物分類，並直接把木料廢物送交環保園或其他適當的回收商處理。與此同時，政府會繼續與相關業界合作，推行多項自願性生產者責任計劃。為提高回收物料的質素，當局會繼續推出新的宣傳及推廣活動，向市民推廣善用廢物分類回收桶的信息。

#### 推動回收業可持續發展督導委員會(下稱"督導委員會")

10. 為協力推動回收業的健康發展，政府當局於2013年8月成立由政務司司長主持的督導委員會，其職責為 ——

- (a) 檢討現時本地收集和棄置可回收物料的情況、相關的政策和支援措施；
- (b) 研究各項可行的措施支援回收業，包括研究成立"回收基金"的可行性及其運作模式；
- (c) 改善回收網絡；
- (d) 透過公眾教育及社區參與計劃，推動公眾支持回收活動；及
- (e) 鼓勵相關的技術研究及推動業內人手的培訓和發展。

11. 督導委員會曾與回收業界及相關持份者會晤，聽取他們對未來路向的意見，以推動本港回收業可持續發展，以及為回收業務提供支援。政府當局亦會深入了解各類可回收物料的回收業務結構，從而為每類可回收物料制訂支援方案和措施。

### 回收基金

12. 為推動回收業可持續發展，政府預留10億元設立回收基金。政府當局表示，督導委員會會參考其他地區向回收業提供經濟援助的模式和成效，以及本港不同種類可回收物料的獨特情況，詳細研究回收基金的具體用途，務求制訂有效、公平和可持續的建議方案。

13. 回收基金的首要宗旨，是協助回收業提高作業能力和效率，從而促進回收業可持續發展，以達致《行動藍圖》訂下的減廢政策目標。為推動回收業的可持續發展，政府當局會透過回收基金協助業界經營者拓展業務及／或提高業務能力，使其業務即使在日後沒有政府當局資助的情況下，仍能持續發展。當局會因應個別項目的情況審批回收基金的資助申請。政府當局現正檢討不同種類可回收物料的回收業務。鑒於可回收物料各有特點，政府當局會為不同的可回收物料制訂支援計劃及措施。

14. 政府當局表示，當局會在回收基金投入運作後適時檢討基金的成效，包括對提升行業運作水平和本港處理可回收物料的質與量所起的作用。政府當局亦會視乎運作情況及成效，考慮未來路向，包括注資安排等。

### **環境事務委員會的商議工作**

15. 環境事務委員會(下稱"事務委員會")曾在2013年12月16日及2014年1月27日的會議上討論有關政府推動回收業可持續發展的措施。事務委員會在2014年1月27日的會議上討論2014年施政報告所載的環保措施時，曾談及回收基金的議題。工務小組委員會亦曾在2014年4月16日的會議上討論與回收基金相關的事宜。議員提出的主要意見及關注事項綜述於下文各段。

## 回收商業價值較低的可回收物料

16. 部分委員關注沒有足夠市場吸納商業價值較低的可回收物料(例如塑膠廢料)，這些物料最終只會棄置於堆填區。為了減低處理廢物的壓力，政府當局應為不同種類的可回收物料開拓市場。當局亦應補貼廢物回收商，以回收商業價值較低的可回收物料，藉此投資回收業務。

## 支持回收業

17. 另一些委員認為，政府當局不應只鼓勵市民將廢物從源頭分類，以供本地回收商收集和處理，亦應尋找推動回收業可持續發展的新方法。這些委員亦要求政府當局考慮在廢物回收或處理方面提供直接或間接的支持及援助，包括從稅務、技術、土地、資金等方面引入支援措施，或與部分內地城市發展區域合作。

18. 有委員認為，政府當局應透過立法，在本港實施廢物源頭分類的措施，因為與推行各項鼓勵市民將廢物從源頭分類的方案及計劃相比，立法更具成本效益。考慮到部分回收業務可能對附近居民造成環境滋擾，有關委員促請政府當局協助本地回收商覓選合適的用地，供他們發展業務。環境局亦應與相關政策局及政府部門緊密合作，以促進不同回收業務，並為回收業創造有利的經營環境。

19. 部分委員批評政府當局並無訂立全面的廢物管理計劃，尤其欠缺解決廚餘問題的方法。現時把廚餘棄置於堆填區的做法會對環境造成不良影響，因為廚餘會帶來氣味滋擾和產生滲濾污水，需要進一步緩解措施加以處理。有鑒於此，這些委員促請政府當局每年預留20億元作為經常開支，用以在不同行業和地區推廣減少廚餘、源頭分類和回收的信息。

## 回收網絡及環保站

20. 事務委員會支持設立回收網絡，該網絡是為推廣減廢和回收而設立的地區網絡，覆蓋範圍遍及全港。事務委員會亦支持在18區各設環保站，藉以在社區層面支持回收活動和宣傳環保教育。然而，委員關注在回收網絡的收集點內，部分回收業務對附近居民造成環境滋擾。這些委員又反映，部分區議會關注環保站的衛生情況欠佳，並接獲投訴指部分路邊回收店造成環境問題，這些情況反映了回收業的運作有欠妥善。委員認為回收網絡的收集點不應設於住宅區，以免對鄰近居民造成滋

擾，政府當局亦應推行措施，規管環保站的安全及環境衛生情況。

21. 另一方面，部分委員認為，由於環保站應發揮環保教育的功能，因此把環保站設於遠離住宅區的地方，並不理想。再者，環保站將是回收業務的物流樞紐，在該處，非政府機構可與地區人士及廢物回收商聯繫，以便收集可回收物料再作處理。倘若環保站遠離市區，回收業的營利能力或會因運輸成本高昂和交通時間過長而受損。

#### 供廢物出口商使用的泊位設施

22. 鑒於本地回收業極為依賴把收集得來的可回收物料出口往外地，部分委員擔心本地可回收物料或會因部分國家收緊進口廢物標準而沒有足夠市場。他們促請政府當局更積極推動回收業充分發揮潛力，使從社區回收得來的可回收物料可用於本地。這些委員又詢問，裝卸區如何在未來的土地用途規劃方面促進及支持回收業發展。政府當局表示會考慮覓選合適的裝卸區泊位，專供回收業競投，藉此為本地廢物回收商提供固定的出口設施，以支援他們的回收活動。

#### 回收基金

23. 委員關注回收基金的具體用途、管理和運作。事務委員會委員認為，政府當局應為回收基金訂立清晰客觀的準則和程序，以確保申請和審核過程公開和公平。

24. 部分委員同意需要設立回收基金支持回收業，但他們認為政府當局不應忽略運輸業在協助收集不同可回收物料方面所發揮的重要性。政府當局承諾會因應不同可回收物料的特性，制訂特定的支援計劃及措施。

25. 工務小組委員會委員曾詢問，當局審核回收基金的申請方案時所採用的準則為何。政府當局表示會在短期內成立委員會，以考慮業界提出的不同方案。該委員會在審核方案時會考慮多項因素，包括有關項目的可持續性、會否有助減輕堆填區的壓力，以及會否在一段指定時間內(例如兩年)提高可回收物料的質與量等。政府當局會繼續邀請業內人士參與制訂基金運作的細節。

## 立法會質詢及議案

26. 方剛議員、郭偉強議員、陳克勤議員及林健鋒議員分別在2011年1月26日、2013年1月30日、2013年11月20日及2014年6月18日的立法會會議上提出有關回收業的質詢。立法會質詢詳情的超連結載列於**附錄**，以供委員參閱。

27. 在2013年7月10日的立法會會議上，立法會通過"推動廢物循環再造業，創造就業機會"的議案，該議案由郭偉強議員動議，並經盧偉國議員、陳家洛議員、范國威議員及胡志偉議員修正。議案措辭及政府當局提供的進度報告的超連結載於**附錄**。

## 最新發展

28. 政府當局會於2014年7月23日舉行的會議上，向事務委員會簡介當局為推動回收業所推行的措施及設立回收基金的事宜。

## 相關文件

29. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2014年7月18日

## 相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2013年6月24日	<p>政府當局的文件："監管收集可循環再造物料外判工作及推廣回收再造業" (立法會CB(1)1332/12-13(05)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0624cb1-1332-5-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0624cb1-1332-5-c.pdf</a></p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)1807/12-13號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130624.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130624.pdf</a></p> <p>政府當局的補充文件："監管收集可循環再造物料外判工作及推廣回收再造業" (立法會CB(1)218/13-14(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0624cb1-218-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0624cb1-218-1-c.pdf</a></p>



立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務 委員會	2013年12月16日	<p>政府當局的文件："推動回收業發展" (立法會CB(1)500/13-14(03)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea1216cb1-500-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea1216cb1-500-3-c.pdf</a></p> <p>立法會秘書處擬備的背景資料簡介： "推動回收業" (立法會CB(1)500/13-14(04)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea1216cb1-500-4-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea1216cb1-500-4-c.pdf</a></p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)1103/13-14號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/minutes/ea20131216.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/minutes/ea20131216.pdf</a></p> <p>政府當局的補充文件："推動回收業發展" (立法會CB(1)787/13-14(03)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea0127cb1-787-3-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea0127cb1-787-3-c.pdf</a></p>
環境事務 委員會	2014年1月27日	<p>政府當局的文件："2014年施政報告——環境局的政策措施：環境保護" (立法會CB(1)744/13-14(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea0127cb1-744-1-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea0127cb1-744-1-c.pdf</a></p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)1291/13-14文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/minutes/ea20140127.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/minutes/ea20140127.pdf</a></p>
工務小組 委員會	2014年4月16日	<p>會議紀要 (立法會PWSC93/13-14文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr13-14/english/fc/pwsc/minutes/pwsc20140416.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr13-14/english/fc/pwsc/minutes/pwsc20140416.pdf</a></p>

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2011年1月26日	方剛議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201101/26/P201101260183.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201101/26/P201101260183.htm</a>
2013年1月30日	郭偉強議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201301/30/P201301300398.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201301/30/P201301300398.htm</a>
2013年11月20日	陳克勤議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201311/20/P201311200622.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201311/20/P201311200622.htm</a>
2014年6月18日	林健鋒議員提出的立法會質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/201406/18/P201406180532.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/201406/18/P201406180532.htm</a>

相關議案的超連結：

日期	議案
2013年7月10日	郭偉強議員動議並經盧偉國議員、陳家洛議員、范國威議員及胡志偉議員修正的議案："推動廢物循環再造業，創造就業機會" <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/motion/cm0710-m2-wordings-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/motion/cm0710-m2-wordings-c.pdf</a>  政府當局提供的進度報告 <a href="http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/motion/cm0710-m2-prpt-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/motion/cm0710-m2-prpt-c.pdf</a>