

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)107/13-14(04)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2013年10月28日舉行的會議

立法會秘書處擬備 關於"與推行新界東南堆填區「廢物轉移計劃」 相關的法例修訂"的背景資料簡介

目的

本文件旨在提供有關新界東南堆填區廢物轉移的背景資料，並概述議員曾就此事提出的意見和關注事項。

背景

擬議堆填區擴建計劃

2. 香港主要依靠堆填區處理廢物。目前，都市固體廢物(包括家居廢物及工商業廢物)經收集後會運送至3個策略性堆填區處置，分別是位於將軍澳的新界東南堆填區、位於打鼓嶺的新界東北堆填區，以及位於稔灣的新界西堆填區。若廢物量以現時的速度繼續增加，政府預計新界東南堆填區、新界東北堆填區和新界西堆填區的剩餘容量會逐一在2019年或之前耗盡。

3. 行政長官在2013年度施政報告中表示，擴建堆填區是整體廢物管理策略中必要的一環。本港有逼切需要擴建現有3個堆填區，為無法循環再造及剩餘的廢物提供最終處置地地點，因為堆填區擴建計劃相關的招標程序及建造工程需時數年方可完成。此外，環境局在2013年5月公布《香港資源循環藍圖2013-2022》(下稱"《行動藍圖》")，為未來10年的廢物管理勾劃全面策略、目標、政策及行動計劃。

4. 在2013年5月27日的環境事務委員會(下稱"事務委員會")會議上，政府提交有關3個堆填區擴建計劃的撥款建議，供事務委員會考慮。

擬議新界東南堆填區擴建計劃的廢物轉移措施

5. 政府預計新界東南堆填區會在2014-2015年飽和，並且認為適時擴建堆填區是推行《行動藍圖》所載的本港廢物管理策略的必要一環，因此至關重要。政府表示必須擴建新界東南堆填區，因為這個堆填區與鄰近位於將軍澳137區的建築廢物分類設施(負責把惰性填料分類，以供日後再用)及填料庫(負責貯存惰性填料)，三者產生協同效應，成為本港單一最大規模的建築廢物棄置地點。

6. 在3個堆填區中，新界東南堆填區與主要住宅區最為接近，因此當局需更為努力，回應社區對空氣質素、氣味及塵沙問題的關注。政府建議指定新界東南堆填區擴建部分只接收沒有氣味的建築廢物¹，不再接收都市固體廢物。當堆填區擴建後只接收建築廢物時，運送廢物車輛的數目會減少一半。廢物運輸商需大約在2014至2015年把都市固體廢物轉運至其他廢物接收設施或廢物處置設施，當局已提醒廢物運輸商須及早籌劃。此外，從2013年年中開始，駐地異味監察隊將會由每天早上6時至凌晨2時運作，以加強監察氣味問題，並作出迅速回應。為加強監察空氣質素，政府會在將軍澳設立空氣質素監測站，並由2013年7月開始量度環保大道PM2.5顆粒物的濃度。為回應對塵沙問題的關注，當局已安排頻密地清洗環保大道。

議員的商議工作

7. 當局在2013年5月27日諮詢事務委員會對3個堆填區擴建計劃的意見。事務委員會亦在2013年6月1日舉行會議，聽取公眾對此事的意見。當局曾把堆填區擴建計劃提交工務小組委員會進一步審議。在2013年6月26日的工務小組委員會會議上，政府當局表示，由於未能取得工務小組委員會多數委員的支持，當局決定撤回擬議新界東南堆填區擴建計劃。工務小組委員會曾在2013年6月26日及7月2日分別討論新界東北堆填區擴建計劃及新界西堆填區擴建計劃，財務委員會則在2013年7月12日討論該兩項擴建計劃。

¹ 若指定新界東南堆填區擴建部分作有關用途，必須修訂根據《廢物處置條例》訂立的《廢物處置(指定廢物處置設施)規例》。

8. 在事務委員會及工務小組委員會會議的商議過程中，委員曾就新界東南堆填區的廢物轉移計劃及配套措施發表意見。

環境事務委員會的討論

9. 委員及代表團體／個別人士在事務委員會會議上提出的意見及關注事項主要涉及新界東南堆填區運作所造成的氣味、交通和環境問題。

10. 部分委員指出，雖然當局會修訂法例，以指定擬議的新界東南堆填區擴建部分只會接收沒有氣味問題的建築廢物，但將軍澳居民仍然關注擬擺放在新界東南堆填區的建築廢物含有毒性。政府當局回應時解釋，建築廢物是根據《廢物處置(建築廢物處置收費)規例》而界定，當局亦一直密切監察把建築廢物棄置在堆填區的情況。在建築廢物收費計劃下，當局已備存棄置建築廢物的紀錄，並突擊檢查廢物量。由於強制規定須由已註冊的合資格處理石棉專業人士負責含石棉物料搭建物的清拆工程，石棉不大可能與其他建築廢物混合，送到堆填區棄置。

11. 關於氣味方面，政府當局表示已推行措施，減少新界東南堆填區對環境的滋擾，這些措施包括清潔垃圾收集車輛(下稱"垃圾車")、採用消滅氣味的設備，以及監察空氣質素。

12. 部分委員關注若新界東南堆填區不再接收都市固體廢物，發出臭味的廚餘便會悉數棄置於新界西堆填區和新界東北堆填區。鑒於運送廢物至該兩個堆填區的路程遙遠，運送廢物造成的滋擾也是另一關注所在。

13. 在2013年5月27日的事務委員會會議上，"本委員會反對新界東南堆填區擴建計劃"的議案獲得通過。

工務小組委員會及財務委員會的討論

14. 儘管當局在2013年6月26日的工務小組委員會會議上撤回新界東南堆填區擴建計劃，但鑒於將軍澳居民仍面對現有新界東南堆填區運作所帶來的滋擾，委員促請政府當局立即採取行動，處理將軍澳居民所關注的問題。

15. 關於政府當局建議指定擬議的新界東南堆填區擴建部分只接收建築廢物一事，部分委員關注運載廢物的車輛會改道前往新界東北堆填區，因而對繁忙的沙頭角公路百上加斤。他們

亦指出，垃圾車須行走較長路程，把都市固體廢物送往新界東北堆填區及新界西堆填區，因而會增加收集廢物的成本。滿載廢物的垃圾車如在堆填區運作時間後才抵達，便往往被迫在附近露天場地通宵泊車，因而造成氣味滋擾。一位委員建議警方在環保大道駐守，對超速及非法棄置廢物的活動採取執法行動。有委員亦建議政府當局增加使用各個廢物轉運站轉運廢物，以減少由垃圾車直接運送至堆填區的都市固體廢物量，從而減少對環境帶來的滋擾。政府當局回應時表示，當局會研究使用廢物轉運站處理日後運往其他堆填區的新增廢物量，並會訂定措施改善運送廢物的安排。

16. 在改裝垃圾車方面，委員普遍支持政府當局的建議，認為應資助改裝垃圾車，使其完全密封，以減少氣味。他們促請政府當局加快改裝工程，以及加強清潔通往堆填區的道路。政府當局回應時表示，當局一直與廢物收集業界密切合作，共同改善垃圾車的設計及操作，以處理各種環境滋擾問題。政府當局在業界的協作下推行試驗計劃，為不同型號的垃圾車改裝。當局亦擬備及公布了有關操作垃圾車的守則。

17. 在2013年7月2日的工務小組委員會會議上，部分委員指出，新界東南堆填區停止接收都市固體廢物後，廢物收集商需經較長路程，才能把廢物運送到新界東北堆填區及新界西堆填區，以致收集和處置廢物的成本大幅增加。因此，政府當局應設置更多廢物轉運站，並以水路運送更多廢物，以盡量減低滋擾和紓緩垃圾車運送廢物對道路網絡造成的壓力。鑒於廢物轉運站收取較高的廢物處理費，另一些委員質疑實際上會否有很多垃圾車使用廢物轉運站的服務。政府當局承諾會檢討如何充分利用廢物轉運站，以助減少對道路網絡造成的影響。

18. 另一些委員認為，不論堆填區是否擴建，政府當局也應解決垃圾車運作引起的環境問題。不少因超載而被拒進入堆填區的垃圾車或運送廢物車輛非法傾倒垃圾。政府當局向委員保證，除針對超載採取執法行動和與業界保持溝通外，政府當局亦計劃在黑點安裝閉路電視，以增阻嚇作用。該等器材會在2014年之前在將軍澳裝置。政府當局亦會與各有關的區議會聯繫，盡快制訂在已知黑點加強執法的詳情。

19. 在垃圾車的設計方面，政府當局會與業界保持緊密聯繫，以改善所有垃圾車的設計及裝置，冀盡量減少對環境造成的滋擾。當局會制定所需的法例，確保垃圾車裝有所需的尾蓋及污水儲存缸，並會對不遵守規定或在垃圾車運作時沒有使用

尾蓋的營運商執法。環境保護署正與土木工程拓展署研究，以便作出安排，讓更多公眾填料經海路轉運，此舉將有助減輕環保大道的交通壓力。

20. 在2013年7月12日的財務委員會會議上，委員普遍認為政府當局應擬定全面的廢物管理策略，並在推行廢物焚化和擴建堆填區之前，盡力釋除地區人士對3個堆填區的運作所產生的疑慮。在會議上，兩項分別中止討論新界東北堆填區及新界西堆填區的議案獲得通過。

立法會質詢

21. 在2009年3月4日、2010年6月23日及11月3日、2011年5月18日、2012年2月1日及12月19日，以及2013年6月26日的立法會會議上，陳克勤議員、王國興議員、劉健儀議員、葉偉明議員及田北俊議員分別就堆填區的運作提出質詢。有關立法會質詢詳情的超連結載於**附錄**，以便委員參閱。

最新發展

22. 政府當局將於2013年10月28日的事務委員會會議上，就與推行新界東南堆填區"廢物轉移計劃"相關的法例修訂及其他配套措施徵詢事務委員會的意見。

相關文件

23. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年10月25日

相關文件一覽表

| 立法會／ 委員會 | 會議日期 | 文件 |
|-------------|-------------|---|
| 環境事務委員會 | 2013年5月20日* | <p>環境局公布的"香港資源循環藍圖2013-2022" (立法會 CB(1)1076/12-13(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea_cb1-1076-1-c.pdf</p> |
| 環境事務委員會 | 2013年5月27日 | <p>政府當局提供的文件："環境基建項目(a)5163DR:新界東北堆填區擴建計劃(b)5164DR:新界東南堆填區擴建計劃(c)5165DR:新界西堆填區擴建計劃" (立法會 CB(1)1079/12-13(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea_0527cb1-1079-1-c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備的背景資料簡介："擴建堆填區" (立法會 CB(1)1079/12-13(02)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea_0527cb1-1079-2-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)1536/12-13號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130527.pdf</p> |

| 立法會／ 委員會 | 會議日期 | 文件 |
|-------------|------------|--|
| 環境事務委員會 | 2013年6月1日 | <p>政府當局提供的文件："環境基建項目(a)5163DR:新界東北堆填區擴建計劃(b)5164DR:新界東南堆填區擴建計劃(c)5165DR:新界西堆填區擴建計劃"</p> <p>(立法會 CB(1)1079/12-13(01)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0527cb1-1079-1-c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備的背景資料簡介："擴建堆填區"</p> <p>(立法會 CB(1)1079/12-13(02)號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0527cb1-1079-2-c.pdf</p> |
| 工務小組委員會 | 2013年6月26日 | <p>總目705－土木工程的撥款建議</p> <p>1. 164DR－新界東南堆填區擴建計劃 (立法會 PWSC(2013-14)25號文件)</p> <p>http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/p13-25c.pdf</p> <p>2. 163DR－新界東北堆填區擴建計劃 (立法會 PWSC(2013-14)20號文件)</p> <p>http://legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/p13-20c.pdf</p> |

| 立法會／ 委員會 | 會議日期 | 文件 |
|-------------|-----------|---|
| | | <p>3. 165DR－新界西堆填區擴建計劃 (立法會 PWSC(2013-14)21 號文件) http://legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/p13-21c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會 PWSC85/12-13 號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20130626.pdf</p> |
| 工務小組委員會 | 2013年7月2日 | <p>總目 705－土木工程的撥款建議</p> <p>1. 163DR－新界東北堆填區擴建計劃 (立法會 PWSC(2013-14)20 號文件) http://legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/p13-20c.pdf</p> <p>2. 165DR－新界西堆填區擴建計劃 (立法會 PWSC(2013-14)21 號文件) http://legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/papers/p13-21c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會 PWSC87/12-13 號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/pwsc/minutes/pwsc20130702.pdf</p> |

| 立法會／ 委員會 | 會議日期 | 文件 |
|-------------|------------|---|
| 財務委員會 | 2013年7月12日 | 工務小組委員會在2013年6月24日和7月2日提出的建議 (立法會 FCR(2013-14)31 號文件) http://legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/papers/f13-31c.pdf |

* 發出文件的日期

相關立法會質詢的超連結：

| 日期 | 立法會質詢 |
|-------------|--|
| 2009年3月4日 | 陳克勤議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/200903/04/P200903040187.htm |
| 2010年6月23日 | 劉健儀議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201006/23/P201006230134.htm |
| 2010年11月3日 | 王國興議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201011/03/P201011030143.htm |
| 2011年5月18日 | 劉健儀議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201105/18/P201105180168.htm |
| 2012年2月1日 | 葉偉明議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201202/01/P201202010260.htm |
| 2012年12月19日 | 田北俊議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201212/19/P201212190283.htm |
| 2013年6月26日 | 田北俊議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201306/26/P201306260307.htm |