

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)107/13-14(06)號文件

檔 號：CB1/PL/EA

環境事務委員會

2013年10月28日舉行的會議

立法會秘書處擬備 關於"香港的戶外燈光"的最新背景資料簡介

目的

本文件旨在提供為應對香港戶外燈光引起的問題所推行的措施的背景資料，並概述議員曾就此課題提出的意見和關注事項。

背景

2. 香港有不同類型的戶外燈光裝置，當中一些典型例子包括標誌／招牌(內部照亮或外部照亮模式)、建築物外牆和特徵照明、建築物外圍的燈光(包括店鋪門面的燈光)、運動場地和遊樂場地的燈光，以及戶外影視設施(如影視幕牆及顯示屏)。近年針對廣告牌、裝飾照明或建築物外牆射燈的光滋擾的投訴不斷增加，反映公眾日益關注戶外燈光裝置的影響。

3. 為處理過度使用戶外燈光而可能引起的能源浪費及光滋擾問題，政府在2012年1月26日發出《戶外燈光裝置業界良好作業指引》(下稱"《指引》")，為業界及有關人士在籌劃戶外燈光工程和日常操作時提供參考。《指引》(超連結載於**附錄**)為政府部門及私人機構提供戶外燈光裝置的良好作業建議。

4. 除頒布《指引》外，當局亦成立了戶外燈光專責小組(下稱"專責小組")。專責小組負責參考國際經驗和做法，向政府建議策略和措施，以解決戶外燈光引起的滋擾和能源浪費問題。專責小組曾研究海外規管制度所採用的技術標準及參數和實施方式，以應對戶外燈光引致的能源浪費和滋擾問題。專責小組

亦曾視察涉及戶外燈光投訴較多的地區(包括銅鑼灣及旺角等)，以評估有關標準和參數是否適用於香港。

5. 專責小組在2013年8月19日公布"持份者及公眾參與文件"(立法會CB(1)40/13-14(01)號文件；該文件的超連結載於**附錄**)，邀請持份者及公眾發表意見。該文件建議規定在預調時間後關掉對戶外環境有影響而用作裝飾、宣傳或廣告用途的燈光裝置，以處理光滋擾和能源浪費問題。專責小組在制訂和向政府提出規管戶外燈光適當方法的具體建議前，會考慮所收集的意見。公眾諮詢的限期為**2013年11月18日**¹。

議員的商議工作

6. 環境事務委員會(下稱"事務委員會")及有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會(下稱"小組委員會")曾討論戶外燈光引起的問題。有關討論的撮要載述於下文各段。

環境事務委員會

7. 事務委員會在2011年3月28日的會議上得悉環境局在2009年委聘顧問進行的戶外燈光裝置顧問研究的結果，並討論減少能源浪費和光滋擾的未來路向。

8. 部分委員原則上支持當局頒布《指引》，但質疑《指引》對規管戶外燈光的成效。這些委員認為《指引》不單缺乏光度標準，內容含糊不清及不全面，而且沒有訂明處理爭議的機制，顯得軟弱無力、無法執行。他們懷疑政府當局借《指引》為藉口，拖延對戶外燈光裝置進行法定管制。他們認為政府當局應尋求各行各業的合作，以採取《指引》所載述的自願性措施，並密切監察這些措施的成效。為顯示政府當局具有承擔責任的精神，當局應引入管制措施，例如對動畫燈光的光度及操作時間進行發牌管制，並為射燈加裝遮罩等。

9. 部分委員認為，光污染問題是當局容許商住樓宇混雜的差劣規劃所衍生的後果。鑒於霓虹燈是香港其中一項旅遊賣點，在晚上11時後關掉燈光的建議或會影響香港的夜生活。當局在評估本港的光滋擾問題時，應參考拉斯維加斯及澳門等城市的經驗。這些城市均以霓虹燈吸引旅客。當局亦應諮詢受影響的行業，包括旅遊業。與此同時，受戶外燈光裝置影響但在

¹ 戶外燈光專責小組在2013年10月10日宣布，公眾諮詢工作將會由2013年10月18日延長一個月至2013年11月18日。

經濟上無法搬往住宅區的人士(例如床位寓所的住客),應獲提供適當的協助。

10. 2013年1月28日,事務委員會曾聽取當局簡介2013年施政報告中所載有關環境的政策措施,並於其間商議光污染問題。委員鑒於戶外燈光對受影響居民的滋擾,因此支持盡早立法規管戶外燈光。有委員亦認為《指引》在規管戶外燈光方面成效不彰,並建議實施類似管制噪音所推行的分區管制制度,以規管本港的戶外燈光。

11. 鑒於現時沒有法例管制玻璃幕牆反射光線所造成的光污染,委員建議當局研究規管玻璃幕牆反射眩光的方法。政府當局回應時表示,現行法例沒有規管建築物的反射眩光。環境局現時在戶外燈光方面的工作是針對能源浪費及光滋擾問題,而非玻璃幕牆反射眩光的問題。儘管如此,政府當局認為此事值得討論,並可先考慮在建築物設計中加入環保規格,以防止玻璃幕牆反射眩光。

12. 當局在2013年6月24日的會議上告知事務委員會,專責小組認為在預調時間後實施關燈規定,是適合香港的規管方向。此外,專責小組亦會諮詢持份者和公眾對預調時間、規管範圍及豁免和實施方式的意見。

13. 就實施方式而言,部分委員贊成立法強制實施關燈規定,此舉可使規例得以執行,並可取得成效。另一方面,有另一些委員支持推行約章計劃,在該計劃下,戶外燈光裝置擁有人和管理人會承諾在預調時間關掉燈光裝置,此舉可讓政府當局評估此項規定對商戶的影響。

14. 鑒於專責小組建議關燈規定不應適用於有保安、安全或運作需要的燈光裝置,部分委員擔心有關豁免可能會產生漏洞,讓有些店主可聲稱基於保安理由,必須在預調時間後開啟燈光裝置,藉此規避該項規定。然而,部分委員卻贊成為保安及安全而設的燈光裝置應獲豁免。另一些委員認為專責小組應考慮訂定標準,管制光度太強及閃動的燈光。

有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會

15. 小組委員會在2013年7月12日的會議上曾討論有關規管光污染的現行法例和行政措施。委員關注由戶外燈光引致的光滋擾及能源浪費問題。鑒於戶外燈光對公眾的滋擾,部分委員

支持盡早立法規管戶外燈光，但部分委員則認為，戶外燈光裝置有助提供安全的城市環境和促進旅遊業。

16. 部分委員認為，政府當局應考慮把建築物的玻璃幕牆反射眩光和過量街燈造成滋擾的問題納入《建築物條例》(第123章)規管，並且擴大《建築物條例》的規管範圍，以規管燈光裝置的光度和訂明操作燈光裝置的時間。當局在審批戶外燈光裝置的申請時，應全面考慮燈光的光度和燈光是否閃動等各項因素。此外，路邊燈光裝置可危及行人和道路使用者，政府當局應制訂管制措施，以規管此類裝置。

立法會質詢

17. 葉國謙議員及涂謹申議員分別在2009年1月7日及2011年12月14日的立法會會議上就戶外燈光提出質詢。有關該兩項立法會質詢詳情的超連結載於**附錄**，以便委員參閱。

相關文件

18. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部1
2013年10月24日

相關文件一覽表

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務委員會	2009年3月3日*	立法會秘書處資料研究及圖書館服務部擬備的資料摘要："光污染及選定地方對戶外照明的規管" (立法會IN08/08-09號文件) http://www.legco.gov.hk/yr08-09/chinese/sec/library/0809in08-c.pdf
環境事務委員會	2009年11月5日*	立法會議員與油尖旺區議會議員在2009年6月4日舉行會議後轉介事務委員會處理的市區光害問題(只限議員參閱) (立法會CB(1)271/09-10(01)號文件)
環境事務委員會	2010年5月19日*	立法會議員與灣仔區議會議員在2010年4月29日舉行會議後轉介事務委員會處理的戶外影音幕牆發出的噪音及燈光滋擾問題(只備中文本)(只限議員參閱) (立法會CB(1)1956/09-10(01)號文件)
環境事務委員會	2011年3月28日	政府當局的文件："香港的戶外燈光裝置" (立法會CB(1)1673/10-11(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea0328cb1-1673-3-c.pdf

立法會／ 委員會	會議日期	文件
		<p>立法會秘書處擬備的補充資料文件(資料便覽)："選定地方對戶外照明的規管的補充資料" (立法會FS16/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/sec/library/1011fs16-c.pdf</p> <p>立法會議員與灣仔區議會議員在2011年1月13日舉行會議後轉介事務委員會處理的戶外影音幕牆發出的噪音及燈光滋擾問題(只備中文本)(只限議員參閱) (立法會CB(1)1708/10-11(02)號文件)</p> <p>政府當局的文件："The One及合和中心的戶外燈光裝置" (立法會CB(1)1719/10-11(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/papers/ea0328cb1-1719-1-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會CB(1)2191/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/minutes/ea20110328.pdf</p>
環境事務委員會	於2011年7月13日 提交立法會	<p>環境事務委員會向立法會提交的報告 (立法會CB(1)2546/10-11號文件) http://www.legco.gov.hk/yr10-11/chinese/panels/ea/reports/ea0713cb1-2546-c.pdf</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
環境事務委員會	2013年1月28日	<p>政府當局的文件："2013年施政報告環境局的政策措施：環境保護" (立法會 CB(1)431/12-13(02)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0128cb1-431-2-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)732/12-13 號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130128.pdf</p>
環境事務委員會	2013年6月24日	<p>政府當局的文件："香港的戶外燈光" (立法會 CB(1)1332/12-13(03)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0624cb1-1332-3-c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備的背景資料簡介："香港的戶外燈光" (立法會 CB(1)1332/12-13(04)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/papers/ea0624cb1-1332-4-c.pdf</p> <p>會議紀要 (立法會 CB(1)1807/12-13 號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/minutes/ea20130624.pdf</p>

立法會／ 委員會	會議日期	文件
有關空氣、噪音及光污染事宜小組委員會	2013年7月12日	<p>政府當局的文件："有關規管光污染的香港現行法例和行政措施以及相關公共開支" (立法會 CB(1)1472/12-13(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/ea_anlp/papers/ea_anlp0712cb1-1472-1-c.pdf</p> <p>因應2013年7月12日會議席上所作討論而須採取的跟進行動一覽表 (立法會 CB(1)1640/12-13(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/ea_anlp/papers/ea_anlp0712cb1-1640-1-c.pdf</p> <p>政府當局就2013年7月12日會議席上所作討論而須採取的跟進行動作出的回應 (立法會 CB(1)1640/12-13(02)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/ea_anlp/papers/ea_anlp0712cb1-1640-2-c.pdf</p>
環境事務委員會	於2013年7月17日 提交立法會	<p>環境事務委員會向立法會提交的報告 (立法會 CB(1)1476/12-13號文件) http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/ea/reports/ea_0717cb1-1476-c.pdf</p>

*發出文件的日期

相關立法會質詢的超連結：

日期	立法會質詢
2009年1月7日	葉國謙議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/200901/07/P200901070134.htm
2011年12月14日	涂謹申議員提出的立法會質詢 http://www.info.gov.hk/gia/general/201112/14/P201112140185.htm

相關文件的超連結：

政策局／部門	文件
環境局	2012年1月26日發出的《戶外燈光裝置業界良好作業指引》 http://www.enb.gov.hk/tc/resources_publications/guidelines/files/guidelines_ex_lighting_install_chi.pdf
戶外燈光專責小組	持份者及公眾參與文件 (立法會CB(1)40/13-14(01)號文件) http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/ea/papers/ea1028cb1-40-1-c.pdf