

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1626/13-14(04)號文件

檔號：CB1/PL/EDEV

經濟發展事務委員會
2014年6月23日舉行的會議

香港國際機場第三條跑道的發展 背景資料簡介

目的

本文件旨在提供背景資料，闡述香港機場管理局(下稱"機管局")根據其委託顧問進行的《香港國際機場2030規劃大綱》(下稱"《2030規劃大綱》")研究在香港國際機場發展第三條跑道的詳情，並綜述立法會議員就此議題提出的關注及意見。

背景

2. 在2013年，香港國際機場的總客運量達5 990萬人次¹，總航空貨運量約達412萬公噸。香港國際機場連接全球約180個航點，包括44個內地城市。超過100間航空公司在機場營運，每天提供約1 000班航班。

是否需要興建第三條跑道

3. 機管局在2006年12月公布題為《香港國際機場2025》的20年規劃大綱。該規劃大綱預測，到2025年，香港國際機場每年會為接近8 000萬名乘客提供服務，以及處理800萬公噸空運貨物及49萬架次的飛機升降量。該規劃大綱並表示，機管局會與民航處合作，評估興建第三條跑道的可行性。

¹ 資料來源：機管局網頁
<http://www.hongkongairport.com/chi/business/about-the-airport/welcome.html>

4. 機管局在2008年7月委託顧問進行《2030規劃大綱》研究，以檢討機場直至2030年的基建發展需要。機管局亦委託顧問就建造三跑道系統及環境方面進行可行性研究。

5. 機管局管理層與顧問花了3年時間進行深入研究分析，並且收集機場同業的專業意見，最終在2011年6月2日公布的《2030規劃大綱》中提出兩個不同的機場發展方案。方案一維持現有的雙跑道系統，但須提升客運大樓及停機坪設施，以提高香港國際機場的容量。方案二包括興建第三條跑道，以及相關客運大樓、飛行區及停機坪設施。此方案需要在現有機場島以北填海闢地約650公頃。機管局在2011年6月至9月2日期間就上述兩個方案徵詢公眾的意見。由於社會整體支持發展第三條跑道，機管局於2011年12月29日向政府提交上述兩個方案的同時，建議着手推展方案二。

6. 行政會議於2012年3月20日通過以第三條跑道方案，作為香港國際機場的未來發展規劃方向，並批准機管局着手進行規劃工作，包括法定環境影響評估(下稱"環評")、相關設計細節，以及制訂融資方案。第三條跑道建造工程的預算費用按2010年價格計算約為862億港元，按付款當日價格計算則為1,362億元。《2030規劃大綱》預測，第三條跑道落成啟用後，香港國際機場可處理的飛機升降量將會由現時雙跑道系統下的每年42萬架次，增至62萬架次。跑道的飛機升降量將會逐步增至每小時最多102架次。預計到2030年，香港國際機場每年最少可處理9 700萬人次的乘客及890萬公噸貨物。政府當局預期，若採取此方案，香港國際機場能應付本港直至2030年甚至以後的長遠航空交通需求。

7. 機管局獲行政會議授權後，着手進行第三條跑道的規劃，當中的主要工作包括進行法定環評。相關設計細節的擬備工作現正與環評程序及融資方案制訂工作同步進行。機管局預計規劃工作於2014年內完成，所需費用約8億元。與此同時，政府將會成立高層次的督導委員會指導機管局，並會成立由相關政策局領導的專責小組，為督導委員會提供支援，以及負責日常的監察和統籌工作。

議員對擬建的第三條跑道的意見

8. 政府當局曾向經濟發展事務委員會(下稱"事務委員會")就下列事項作出簡報：行政會議批准機管局採納興建第三條跑道方案，作為香港國際機場的未來發展方案；以及政府提出人

員編制建議，以便在運輸及房屋局轄下成立機場擴建工程統籌辦公室(下稱"統籌辦")，負責協調和督導機管局開展《2030 規劃大綱》的前期工作。政府當局於 2014 年 1 月 27 日的事務委員會會議上，向委員簡報 2014 年《施政報告》的主要政策措施時，委員亦曾討論第三條跑道的發展進度。議員亦曾在審核 2014-2015 年度開支預算的財務委員會(下稱"財委會")特別會議上，提出多項有關推展第三條跑道計劃相關事宜的問題。議員的主要關注事項及政府當局的回應綜述於下文各段。

公眾參與活動及公眾諮詢

9. 事務委員會部分委員關注到，在就第三條跑道計劃進行為期兩年的環評工作的整個過程中，統籌辦應協助機管局與持份者保持定期溝通。政府當局向事務委員會保證，在進行相關環評程序期間，會妥善進行公眾參與活動、進行詳盡的公眾諮詢，並會與各環保團體、政黨及學者繼續溝通。事務委員會委員要求政府當局開放法定環評程序以外的其他渠道，供市民參與有關第三條跑道方案的討論，並要求當局須諮詢環保團體以外的持份者(例如商界及受影響居民)的意見。政府當局表示，機管局在落實推行第三條跑道計劃前，會充分諮詢所有持份者。此外，機管局亦會舉行各種活動(例如學者研討會、居民大會、以及與環保團體保持溝通)，以確保公眾參與活動有效進行。

三跑道系統對環境的影響

10. 部分委員認為，用以評估第三條跑道計劃所帶來的環境影響的準則並不明確且過於寬鬆，特別在飛機噪音、空氣及水污染，以及第三條跑道對中華白海豚棲息地的影響方面。他們關注到，環評研究能否有效確定可能引起的主要問題及應採取的緩解措施。政府當局表示，機管局承諾根據嚴謹的飛機噪音及海洋生態標準，以專業的方式進行相關環評研究。

(a) 空氣質素

11. 關於空氣污染問題，有委員建議機管局在進行第三條跑道方案的環評研究時，應採用新的空氣質素指標作為基準，以進行詳細的空氣質素影響評估。政府應確保第三條跑道的設計符合最新標準。政府當局確認，機管局會根據新的空氣質素指標進行環評研究。

(b) 飛機噪音

12. 鑒於落實第三條跑道須開闢新飛行航道，有事務委員會委員關注到，在第三條跑道方案下產生的飛機噪音的影響範圍可能更廣，或會影響青龍頭和深井以外的地方。青龍頭和深井居民多年來一直投訴香港國際機場的飛機噪音。委員建議，政府當局應制訂緩解措施，並適時進行公眾諮詢。若有需要，當局應向受影響居民作出賠償。政府當局表示，待第三條跑道的設計容量獲確定後，當局便會參考有關飛行航道的設計、航班升降量預測、跑道的預計使用率及相關的晚間噪音紓減措施，制訂飛機噪音預測等量線。在凌晨至清晨此一較少飛機升降的時段，南跑道將會改為備用跑道。政府當局解釋，此安排將有助減少飛機噪音對北大嶼山地區的影響。

(c) 海洋生態

13. 部分委員關注到，在第三條跑道計劃下所需進行的大型填海工程對海洋生態(特別是中華白海豚)及漁場的影響，並詢問當局有否徵詢海豚專家有關如何紓減有關影響的意見。政府當局回應時表示，機管局在相關環評研究中會特別關注海洋生態保育的事宜，並會委聘本地及國際專家擬訂緩解措施。不過，政府當局依然認為，有需要進行大型填海工程，以為第三條跑道計劃提供地方興建滑行道和設置全套機場運作及輔助設施。當局會在進行填海工程前，採取保護中華白海豚的措施。

撥款及融資事宜

14. 多位事務委員會委員同樣關注到，建造成本可能上升及推展第三條跑道計劃的資金不足問題。部分委員建議政府當局向此計劃直接注資，部分委員則促請政府當局探討新方法及技術，以期有助減少第三條跑道建造工程所涉及的土地開發費用。數名委員亦問及計劃的融資安排。

15. 政府當局向事務委員會表示，當局須待環評程序完成後才能制訂融資安排。環評結果可讓當局加深了解所需的紓解措施及其他費用。制訂相關設計詳情的工作將與環評程序同步進行，並在環評結果公布後加以進一步修訂。待落實最後設計及為紓緩環境影響而有必要作出的修訂後，當局便可確定所需的實際建築成本。關於融資安排方面，政府當局表示，有關方案可包括政府直接注資、機管局延遲派息予政府，以及機管局發行債券。

加快三跑道系統建造工程的措施

16. 因應議員就審核2014-2015年度開支預算的財委會特別會議所提出的問題，政府當局在書面答覆中表示，除了規劃工作外，機管局亦正同步進行填海工程所需的預備工作，以便當第三條跑道計劃獲得政府及相關法例的核准，以及在有需要時得到財委會的撥款批准後，即可盡快展開建造工程。有事務委員會委員詢問，政府當局在推展第三條跑道計劃時有否遇到任何困難。政府當局表示，要符合環評的要求和尋找填海工程所需的海沙，是當局推展此計劃時面對的部分主要難題。

最新情況

17. 政府當局及機管局將於2014年6月23日向事務委員會匯報第三條跑道計劃在法定環評、設計細節、撥款建議及公眾參與活動方面的最新進展。

參考資料

18. 相關文件載於以下連結：

有關《香港國際機場2030規劃大綱》的立法會參考資料摘要
<http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/edev/papers/edev-thbtr393008-c.pdf>

有關發展香港國際機場第三條跑道的背景資料簡介
<http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/edev/papers/edev0326cb1-1368-2-c.pdf>

2012年3月26日經濟發展事務委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr11-12/chinese/panels/edev/minutes/edev20120326.pdf>

2014年1月27日經濟發展事務委員會會議的紀要
<http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/panels/edev/minutes/edev20140127.pdf>

運輸及房屋局局長就財務委員會審核2014-2015年度開支預算的初步書面問題所作的答覆
http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf

立法會秘書處
議會事務部1
2014年6月20日