

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)501/13-14(02)號文件

檔號：CB1/PL/EDEV

經濟發展事務委員會 **2013年12月16日舉行的特別會議**

成立海運及空運人才培訓基金 **背景資料簡介**

目的

本文件載述有關建議成立海運及空運人才培訓基金(下稱"培訓基金")的背景，並綜述議員提出的部分主要關注事項。

香港作為國際航運中心及航空樞紐

2. 香港既是南亞太區的樞紐港，也是中國內地的轉口港。本港航運業發展蓬勃，在2012年，抵港和離港遠洋船舶和內河船舶約達383 350航次。同年，香港港口共處理2 310萬個標準貨櫃單位(每個單位相等於一個20呎標準貨櫃)，使香港成為全球最繁忙的貨櫃港之一。

3. 香港是亞洲的海運中心。香港有700多家與船務有關的公司，提供船舶管理、代理、融資、法律及仲裁等多樣化的航運服務，並提供大量職位。在2012年，香港船舶註冊數量增加241艘，增加的噸位共達1 066萬總噸。截至2013年6月30日，共有2 283艘船舶在香港船舶註冊記錄冊上註冊，合共8 329萬總噸。此外，目前有16 282艘持牌船隻在本港及珠江三角洲地區水域範圍內營運，並有1 503名本地高級船員和普通海員在遠洋船舶和內河船隻上工作，這些船舶總數超過137艘，分別隸屬5個不同的船籍國。

4. 在空運方面，現時有逾100家國際航空公司每日為香港提供約1 010架次客貨運航班，當中包括960架次定期客運及全貨

運航班，來往香港及約180個遍布全球的目的地(包括45個內地城市)。此外，每周約有350架次不定期的客運和貨運航機來往香港，當中約70%的航機均採用廣體噴射機。在2012年，香港國際機場共處理400萬公噸的貨物，而且現正提供逾6萬個職位。

提升香港作為國際航運中心的地位

5. 行政長官在《2013年施政報告》中指出，中央人民政府已明確表示支持香港鞏固和提升其國際航運中心的地位，而據行政長官所述，航運中心的概念包括空運和海運。行政長官宣布，政府當局會繼續優化香港的海、陸、空交通設施和銜接，鞏固和提升香港作為區內人流、物流樞紐的地位。

6. 為支持本港航運和空運業的培訓工作，財政司司長在《2013-2014年度政府財政預算案》中建議投放1億元成立培訓基金，以繼續和擴展各項計劃及獎學金，並推行其他新措施。政府當局預期培訓基金有助吸引青年人接受相關的技術訓練和升讀專業學位課程，並於畢業後投身航運和空運業，為行業建立有活力和具競爭力的人才庫。

7. 在2013年4月11日的立法會財務委員會(下稱"財委會")特別會議上，運輸及房屋局局長在開場發言時宣布，政府當局會就此諮詢業界，並向財委會提交撥款申請。

議員以往提出的意見

8. 議員過往曾於財委會審核2013-2014年度開支預算的特別會議上，跟進建議成立的培訓基金的詳情。議員提出的主要事項包括——

- (a) 建議成立的培訓基金的詳情，包括預期的獎學金金額、涉及的課程、有關工作的預計開支，以及預期受訓人數等資料；
- (b) 本地有多少個與航運和空運業相關的學位課程；
- (c) 預計培訓基金可為海運和空運業吸納多少從業員，以及當中主要涉及哪些工種；

- (d) 將會如何監察和營運培訓基金，以及由哪個機關負責有關工作；
- (e) 會否推行檢討機制；
- (f) 政府當局會否考慮以經濟誘因，換取船公司提供更多船上實習機會；及
- (g) 政府當局會否運用建議成立的培訓基金，加強海、陸、空運輸業不同技術工種的培訓工作，以滿足海運及物流業多方面的需要，以及當局會如何進行有關工作。

9. 政府當局告知議員，運輸及房屋局轄下的運輸科現正與相關持份者就建議成立的培訓基金制訂其推行細節及工作計劃。多名議員對成立培訓基金表示支持。

對人手供應的關注

10. 議員曾在多個不同場合對海員的老化及接任問題表示關注，並詢問政府當局有何措施鼓勵更多青年人投身航運業。

11. 政府當局解釋，為應對海員的老化及接任問題，當局除透過培訓基金加強培訓外，並曾推出航海訓練獎勵計劃。此計劃約有270名航海學員參加，其中100名學員取得出海船舶船員的資格。政府當局會繼續與海事訓練學院等培訓機構及海員工會緊密合作，共同探討吸引青年人入行的措施。

12. 一名議員質疑1億元是否足以達致建議成立的培訓基金的目的。政府當局表示，當局會視乎海運及空運業的人力需求使用培訓基金，並可於培訓基金運作一段時間後檢討應提供多少資源。

13. 在立法會就《2013年撥款條例草案》及《2013-2014年度政府財政預算案》進行辯論期間，一名議員認為，培訓基金的主要目標是培訓領航員等技術人才，似乎未有包括船舶管理、融資、保險和法律服務等其他方面的相關人才。部分議員亦認為，政府當局未有處理下述情況：香港近乎全民就業，海運及空運業須從其他行業爭奪人才，最終只會推高勞工成本，亦無助解決勞工短缺和接任問題。一名議員建議政府當局考慮輸入勞工，以紓緩該等行業的人力需求。

最新發展

14. 政府當局將於2013年12月16日的特別會議上，向事務委員會簡介成立海運及空運人才培訓基金的建議。

相關文件

15. 相關文件臚列如下 ——

香港便覽《港口》

<http://www.gov.hk/tc/about/abouthk/factsheets/docs/port.pdf>

香港便覽《民航》

http://www.gov.hk/tc/about/abouthk/factsheets/docs/civil_aviation.pdf

《2013年度施政報告》第40及41段

<http://www.policyaddress.gov.hk/2013/chi/p40.html>

《2013-2014年度政府財政預算案》第84及85段

<http://www.budget.gov.hk/2013/chi/budget14.html>

運輸及房屋局局長在2013年4月11日的立法會財委會特別會議(運輸環節)上的開場發言

http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/sp_note/session15-thb-t-c.pdf

政府當局對議員就財委會特別會議提出的質詢所作的答覆(THB(T)071, THB(T)082, THB(T)094, THB(T)112, THB(T)233, THB(T)234, THB(T)272, THB(T)281, THB(T)287)

http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/w_q/thb-t-c.pdf

審核2013-2014年度開支預算的報告(第15.49至15.51段)

http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/fc/fc/minutes/sfc_rpt.pdf

2013年5月24日交通事務委員會會議的紀要(第62及63段)

<http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/panels/tp/minutes/tp20130524.pdf>

2013年10月30日立法會會議過程正式紀錄(第989至990頁)

<http://www.legco.gov.hk/yr13-14/chinese/counmtg/hansard/cm1030-translate-c.pdf>

2013年4月17日立法會會議過程正式紀錄(第5870、5924及5933頁)
<http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0417-translate-c.pdf>

2013年4月24日立法會會議過程正式紀錄(第6042及6043頁)
<http://www.legco.gov.hk/yr12-13/chinese/counmtg/hansard/cm0424-translate-c.pdf>

立法會秘書處
議會事務部1
2013年12月12日