

長遠財政計劃工作小組報告

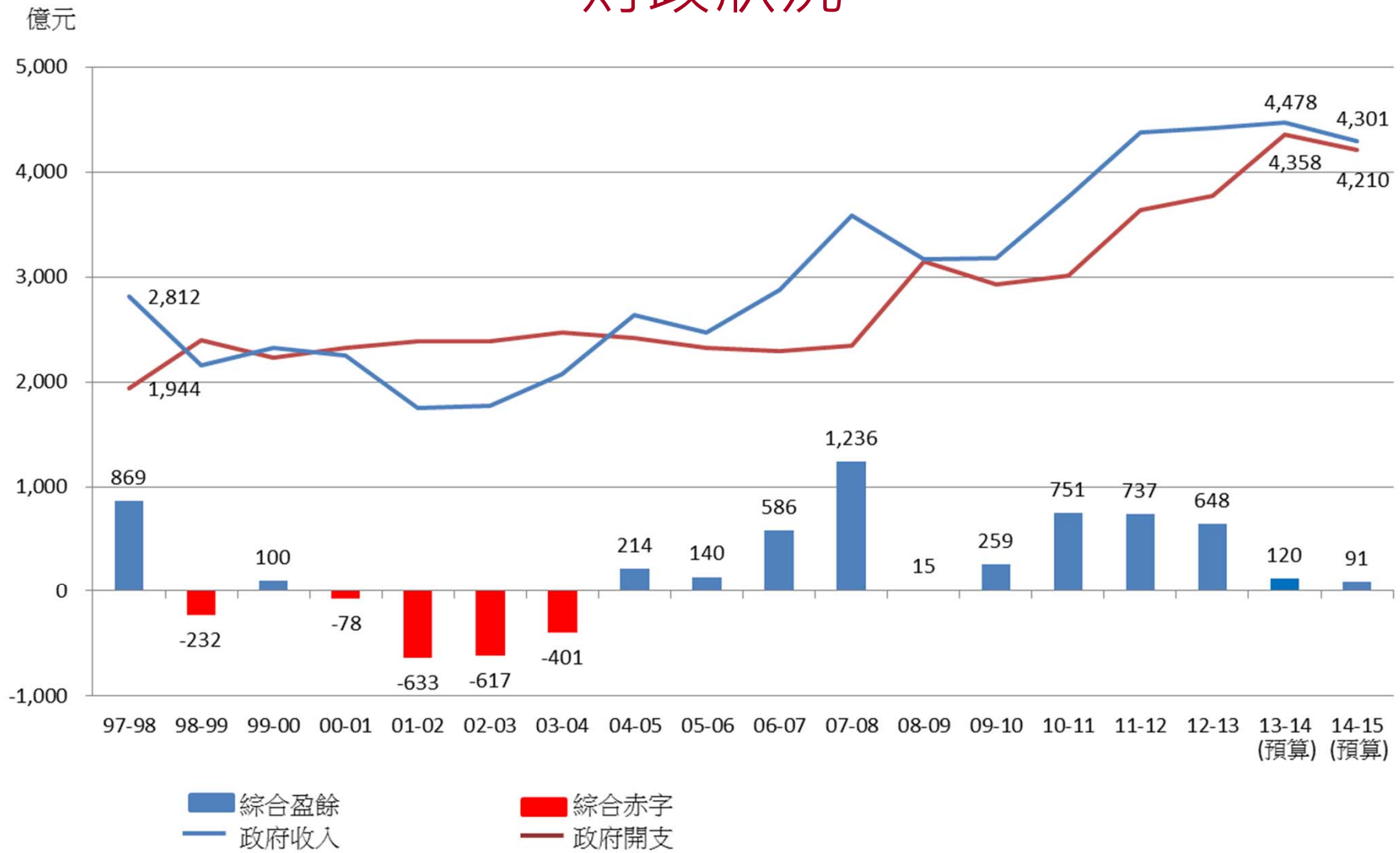
二零一四年四月

主要工作

- 至二零四一年長遠推算
 - 經濟增長
 - 收入變化
 - 開支需求
- 參考外國經驗
- 建議財政措施

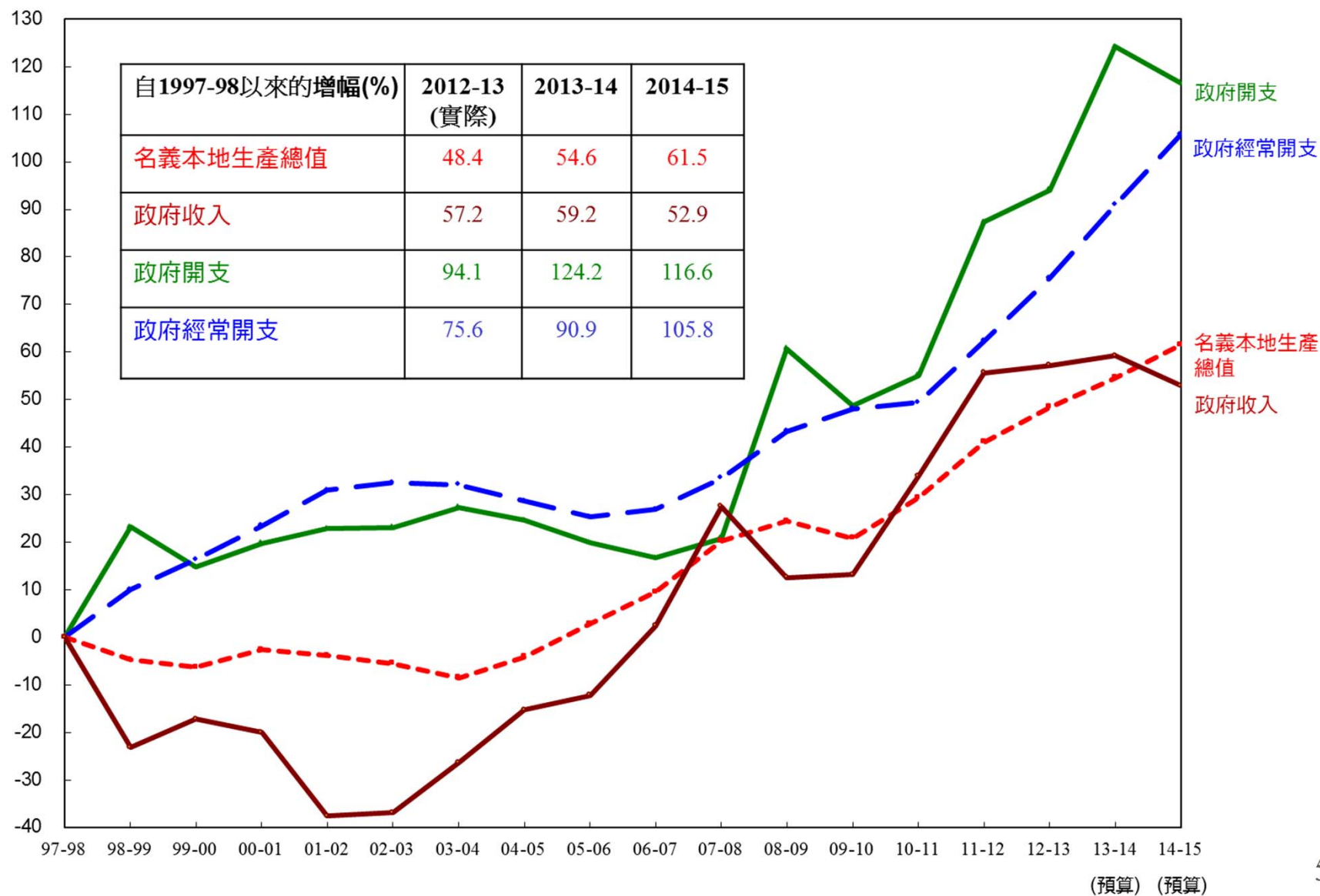
公共財政現況

財政狀況



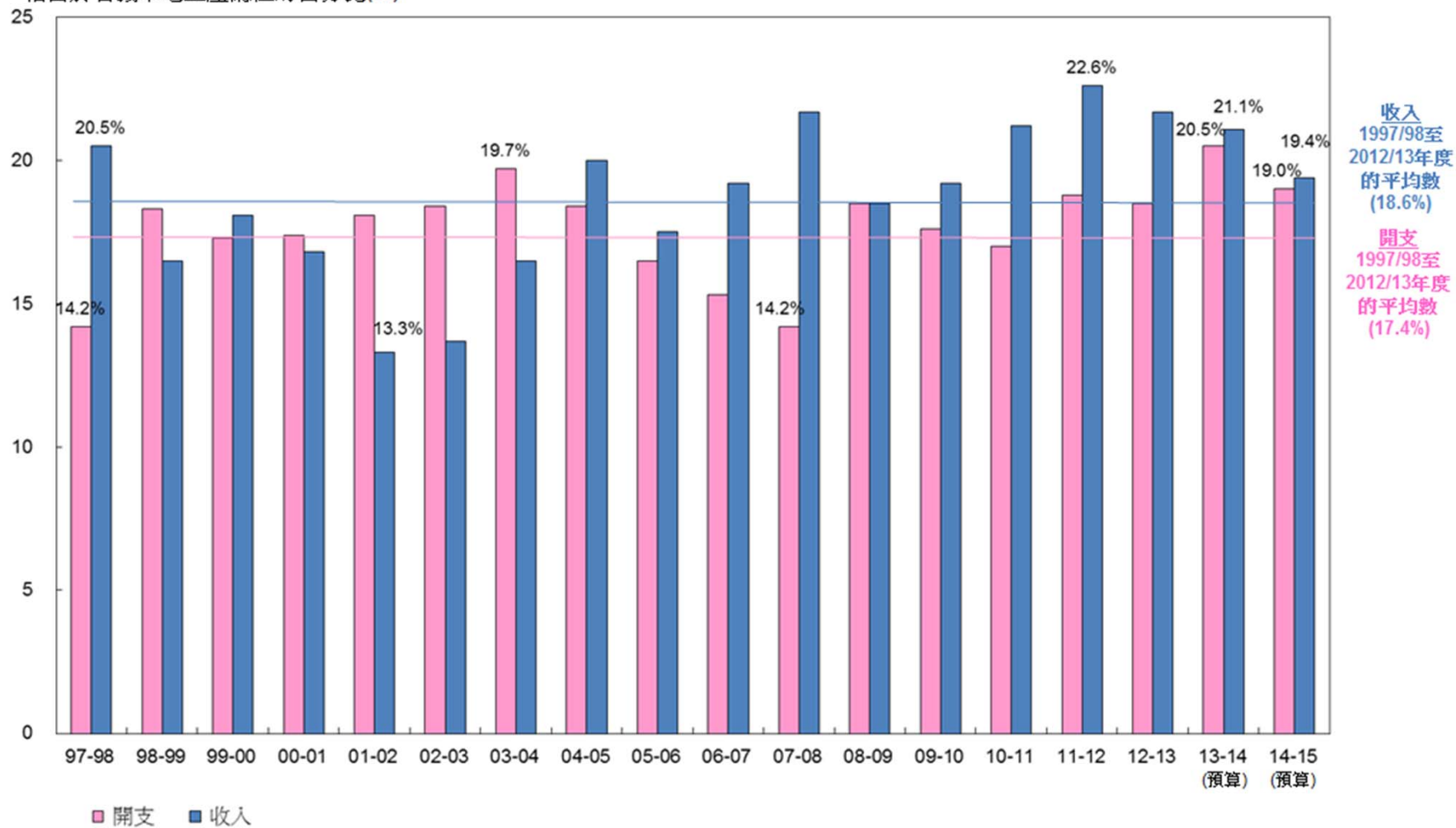
自一九九七/九八年度以來的增長

累計增幅(%)



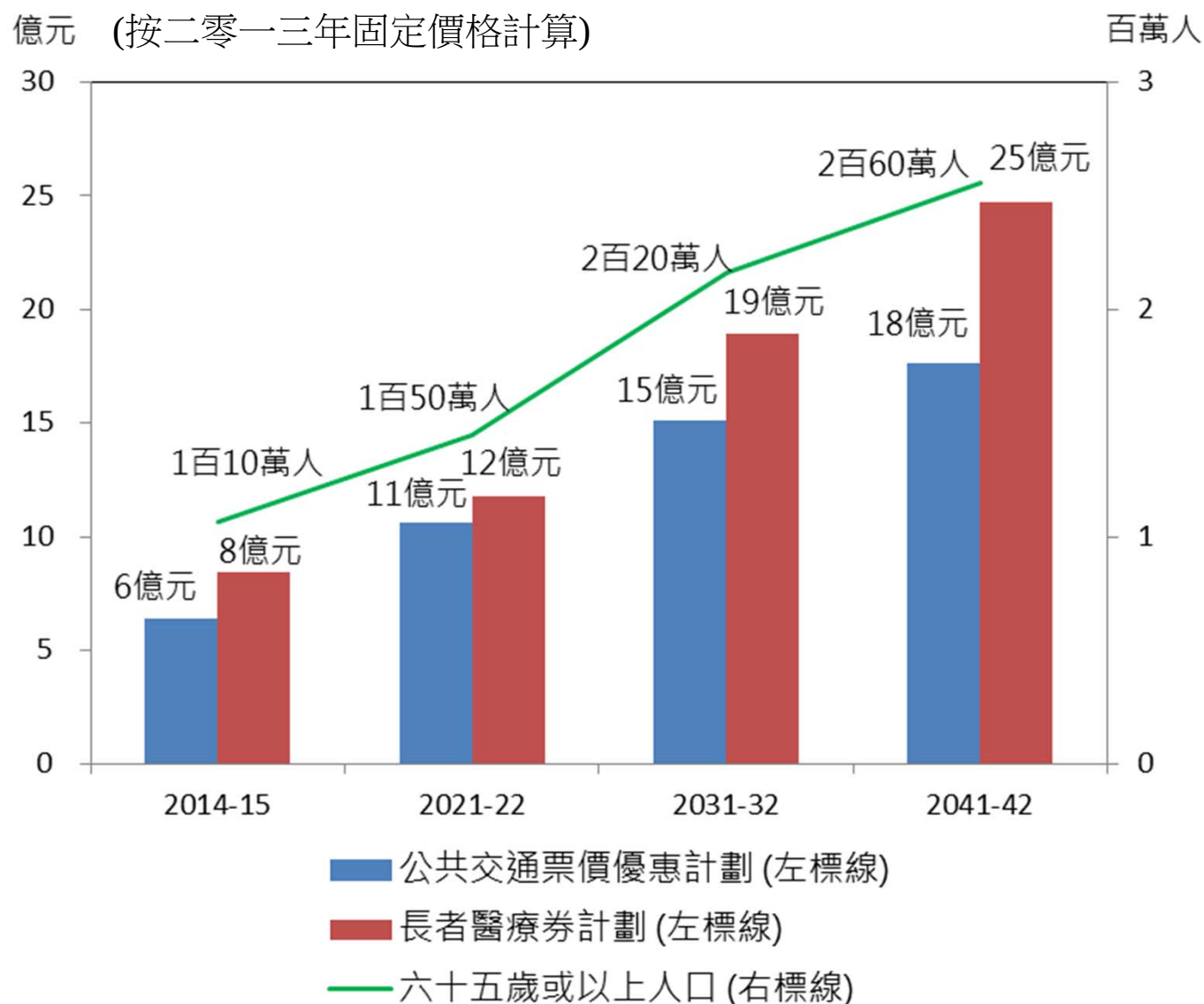
開支與收入水平

相當於名義本地生產總值的百分比(%)

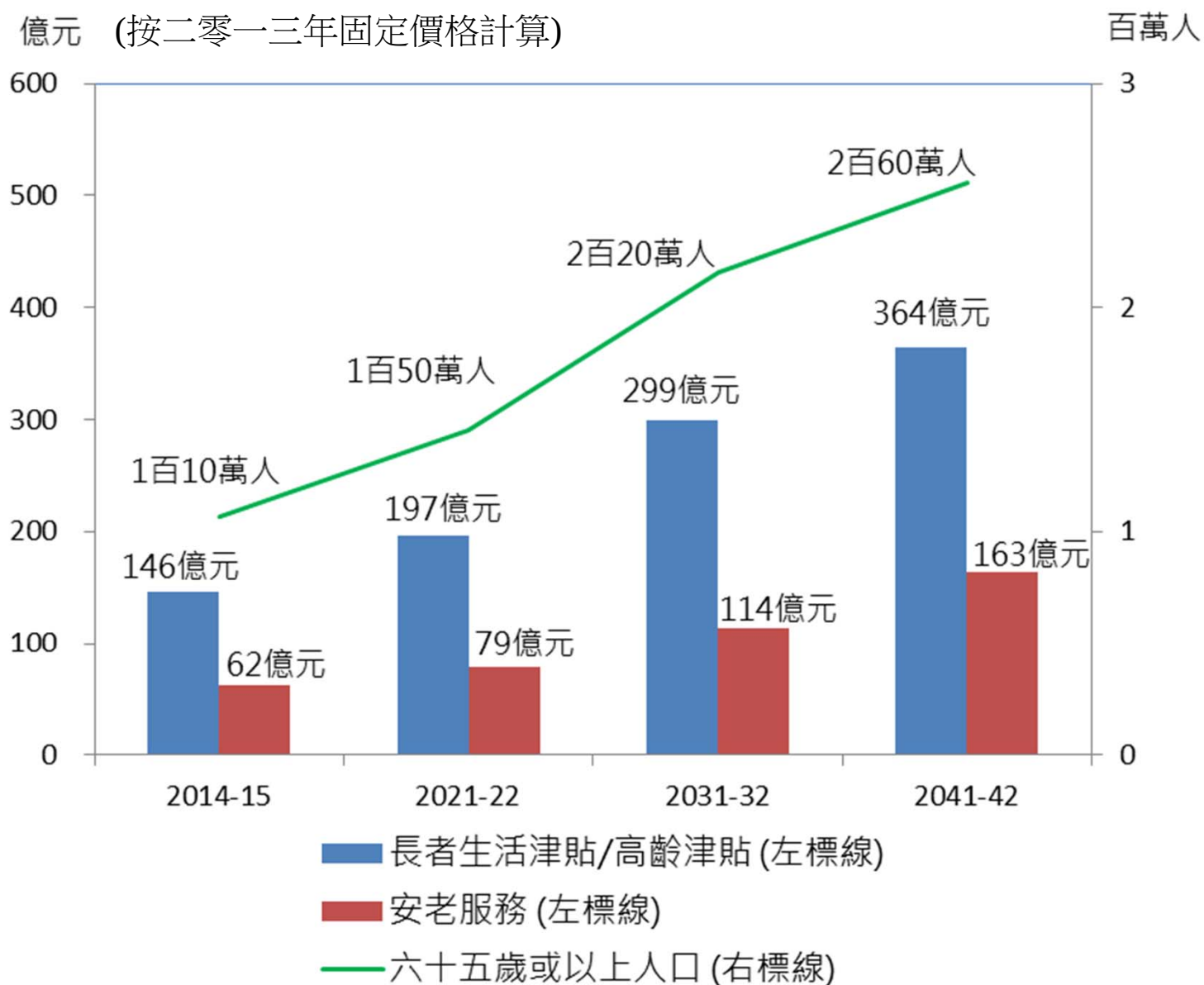


人口老化

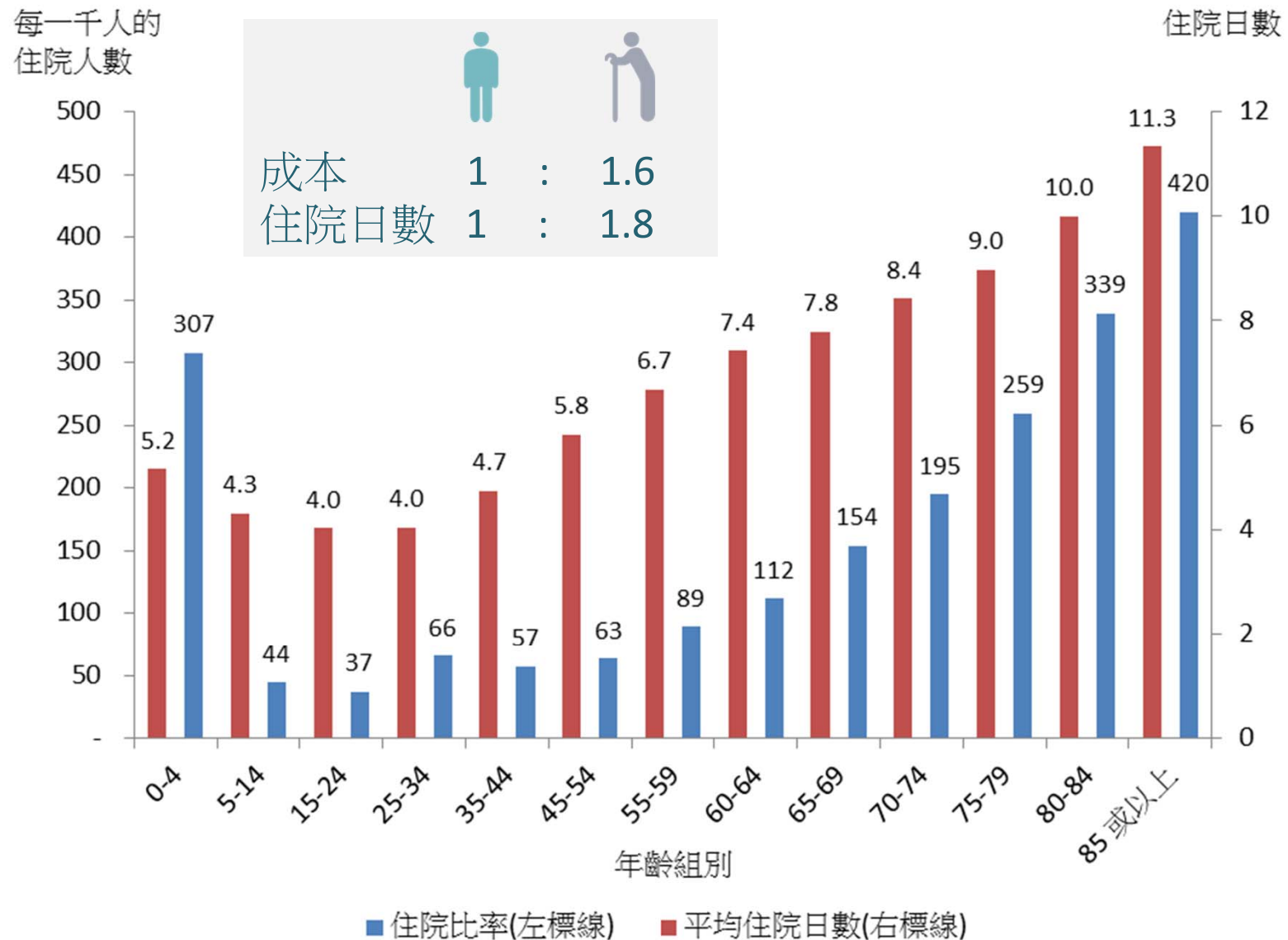
人口老化令開支上升



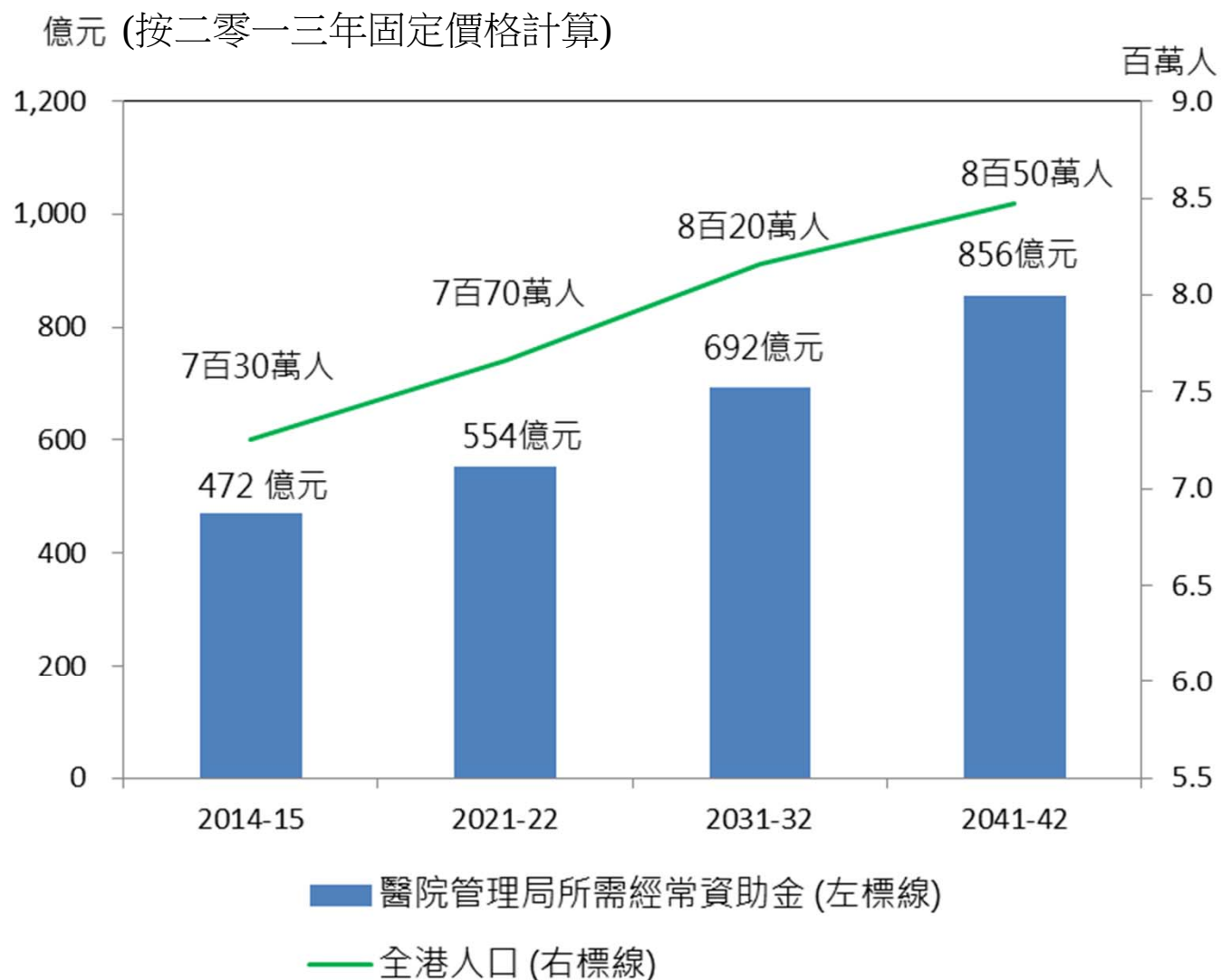
人口老化令開支上升



住院比率及平均住院日數

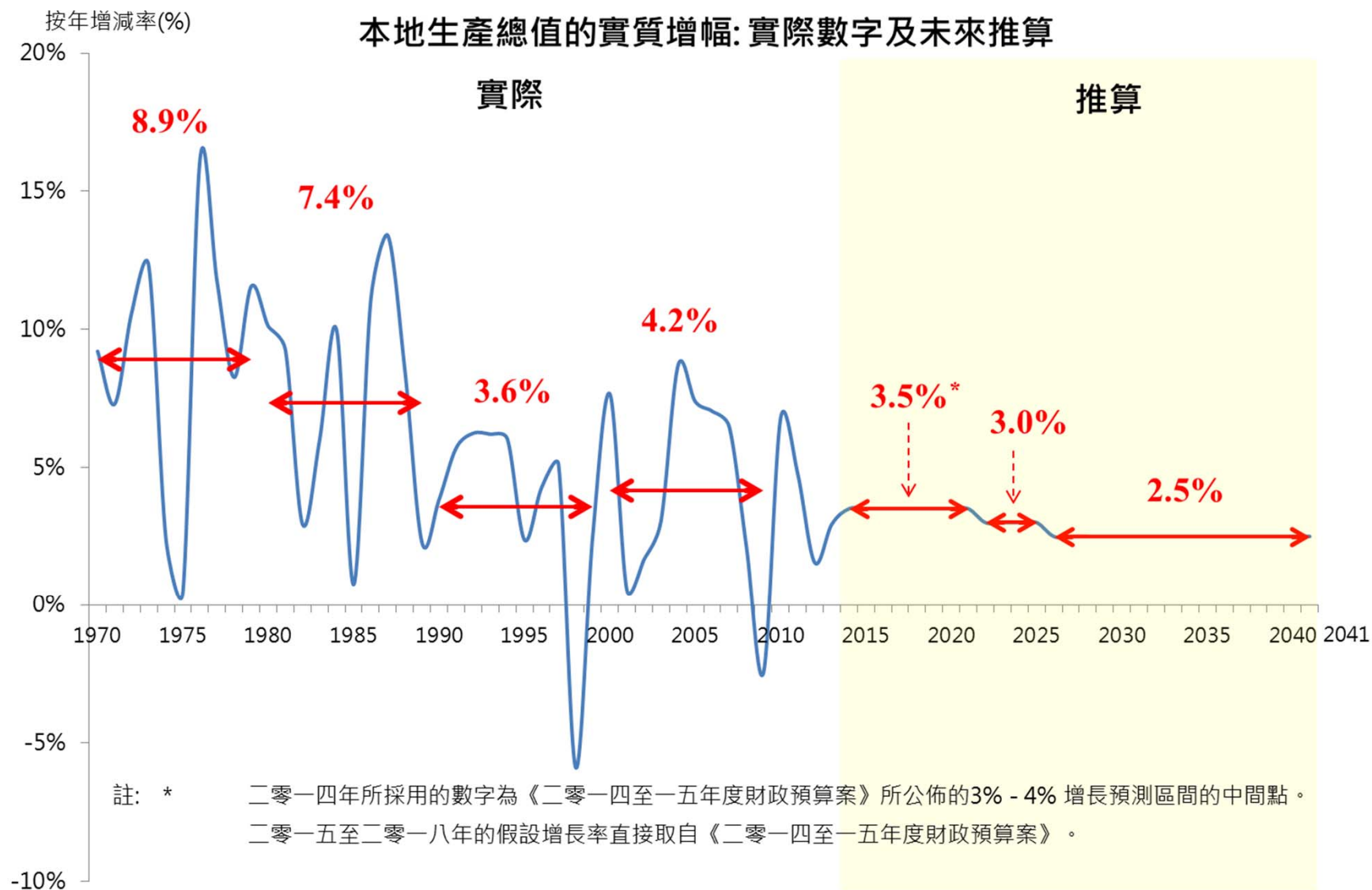


醫院管理局所需經常資助金

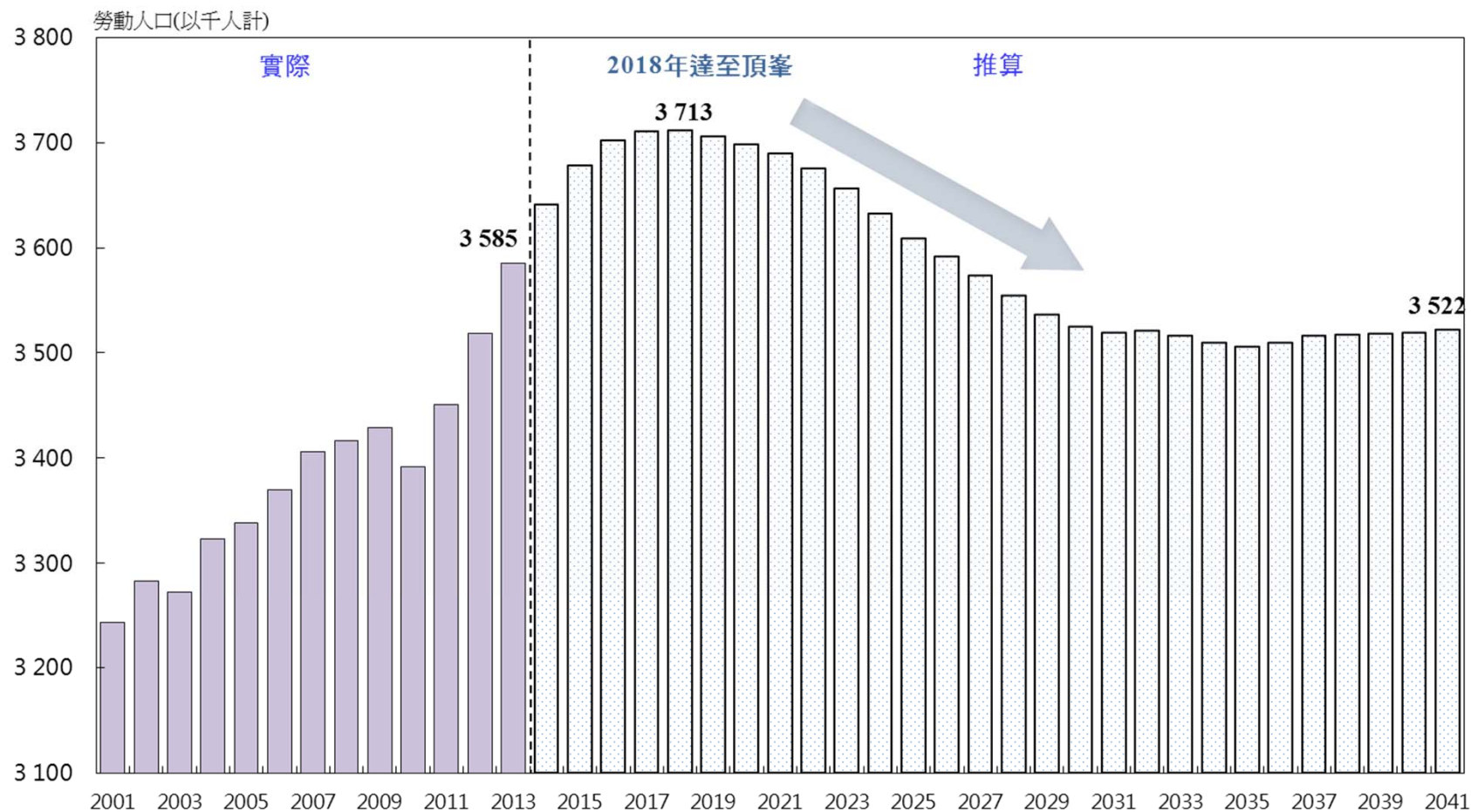


宏觀經濟假設

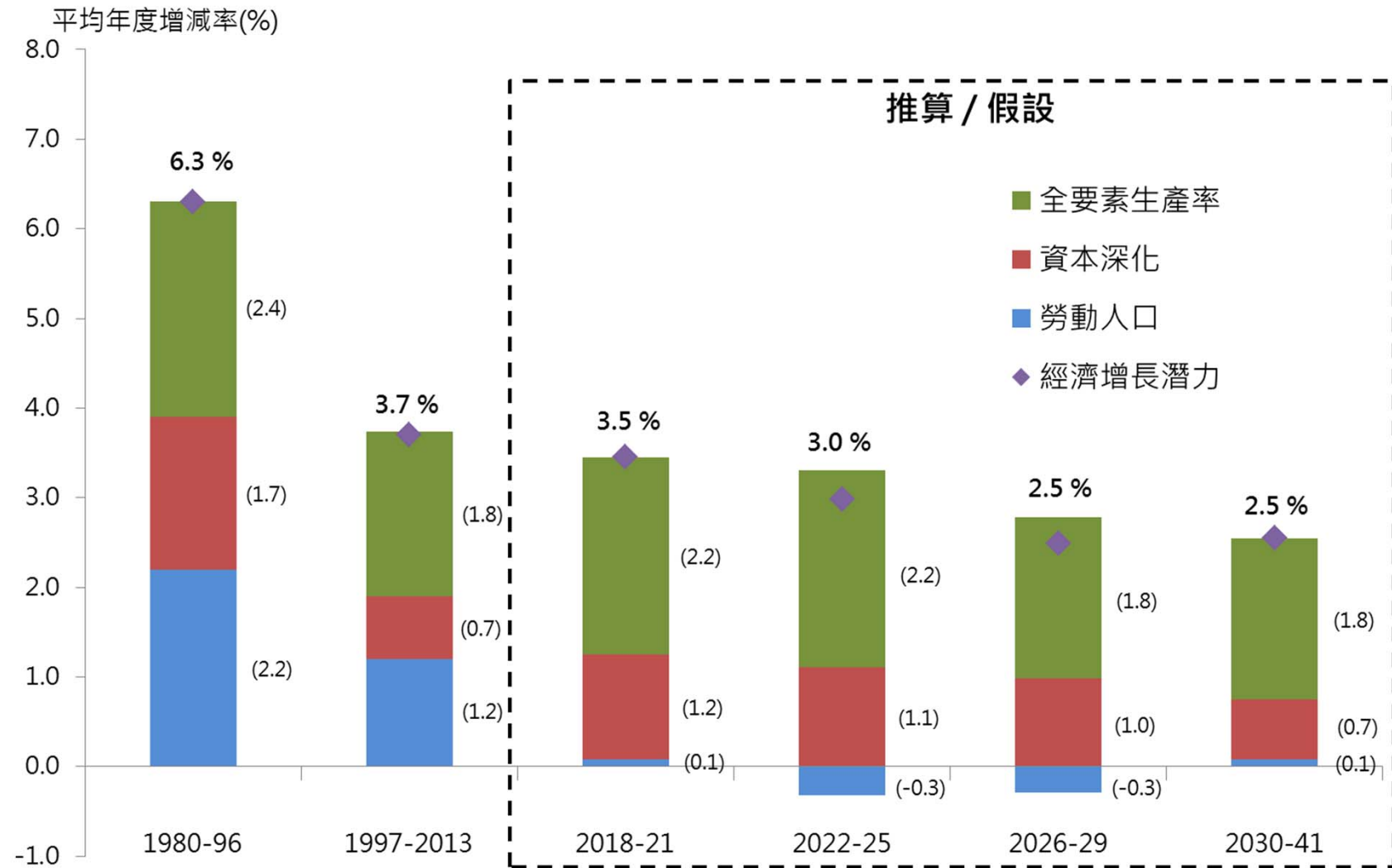
經濟增長步伐預期將會減慢



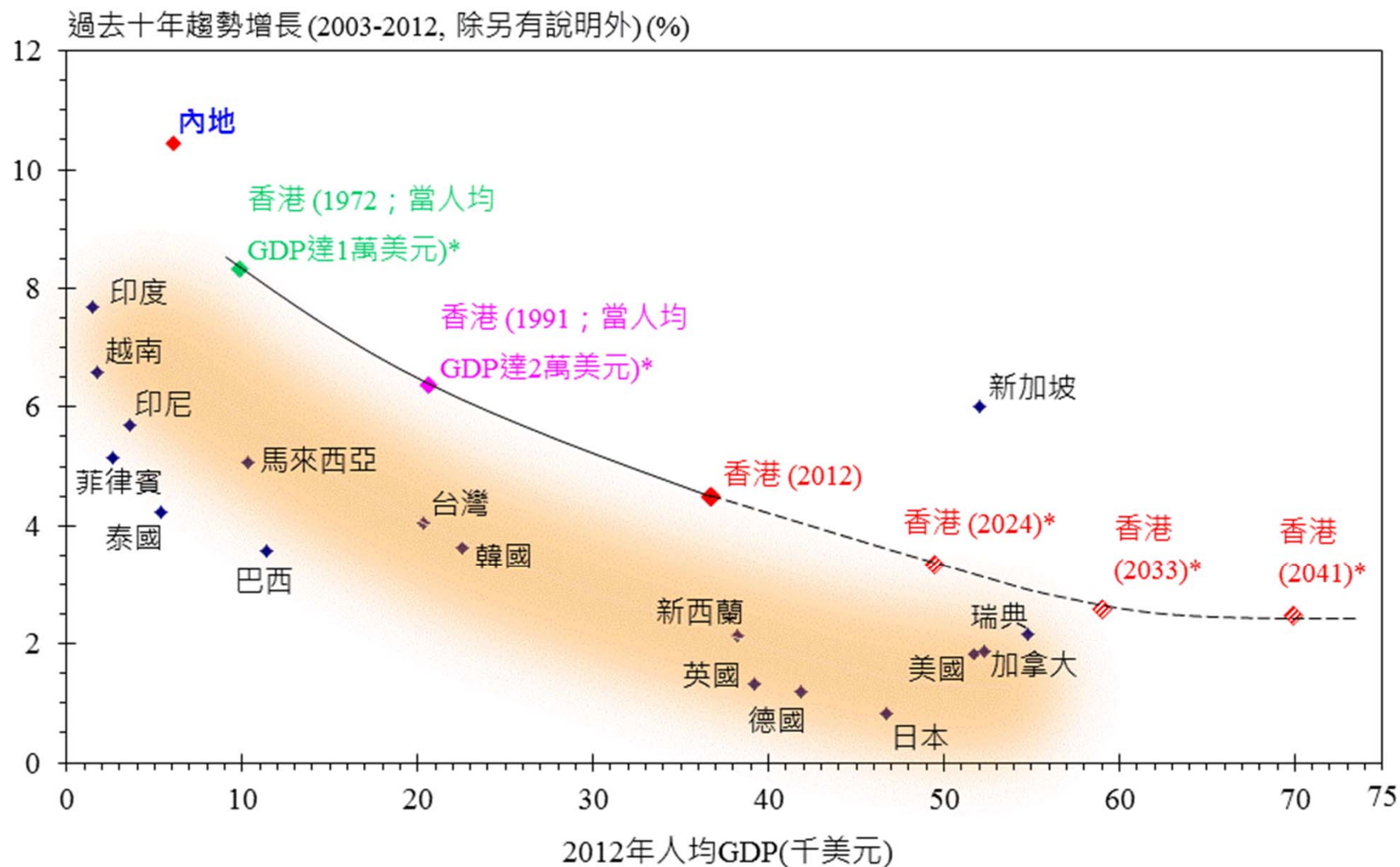
勞動人口預期在二零一八年後逐步減少，
至二零三零年代才回穩



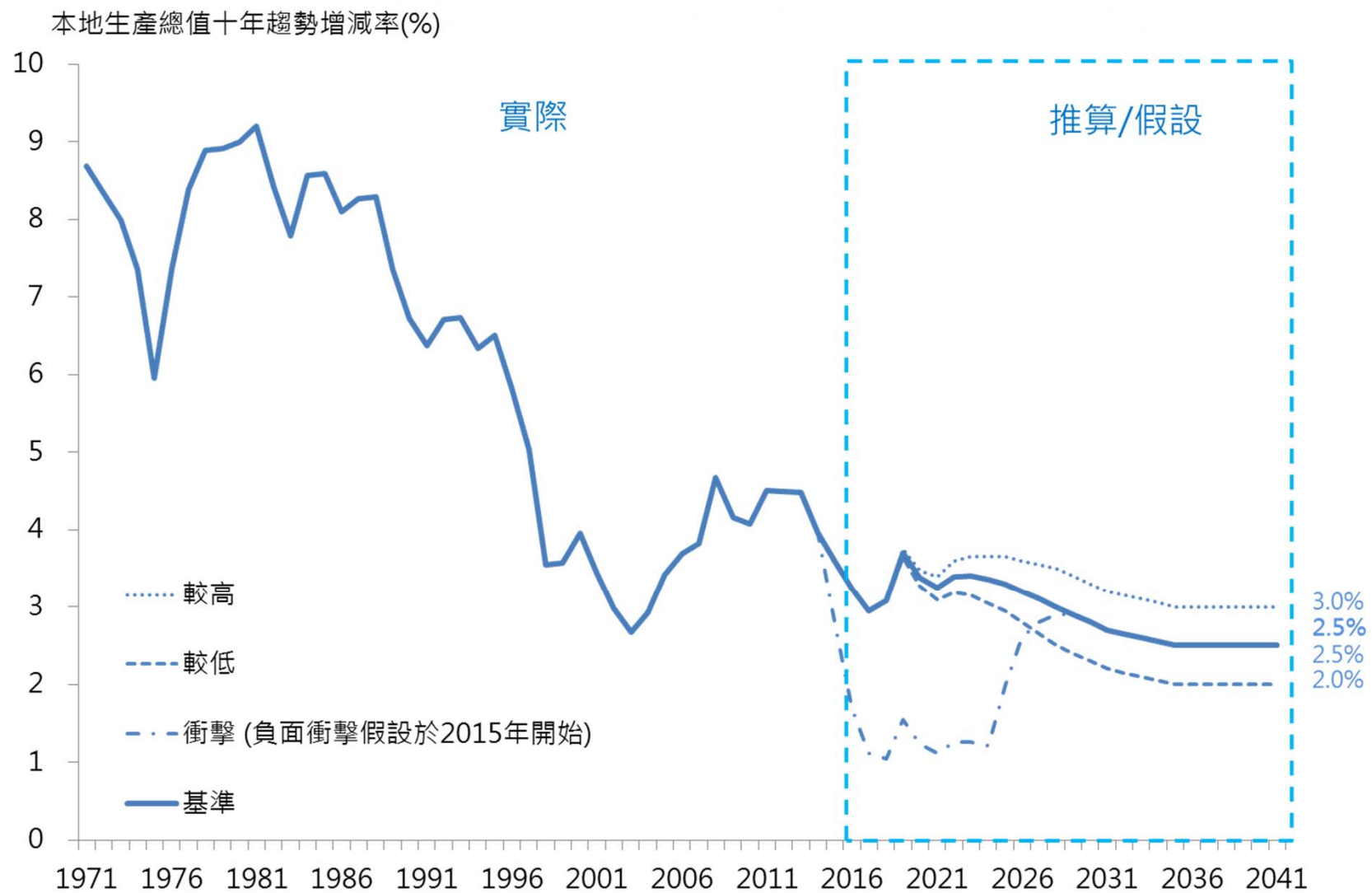
勞動人口停滯不前，勢必拖慢長遠經濟增長潛力



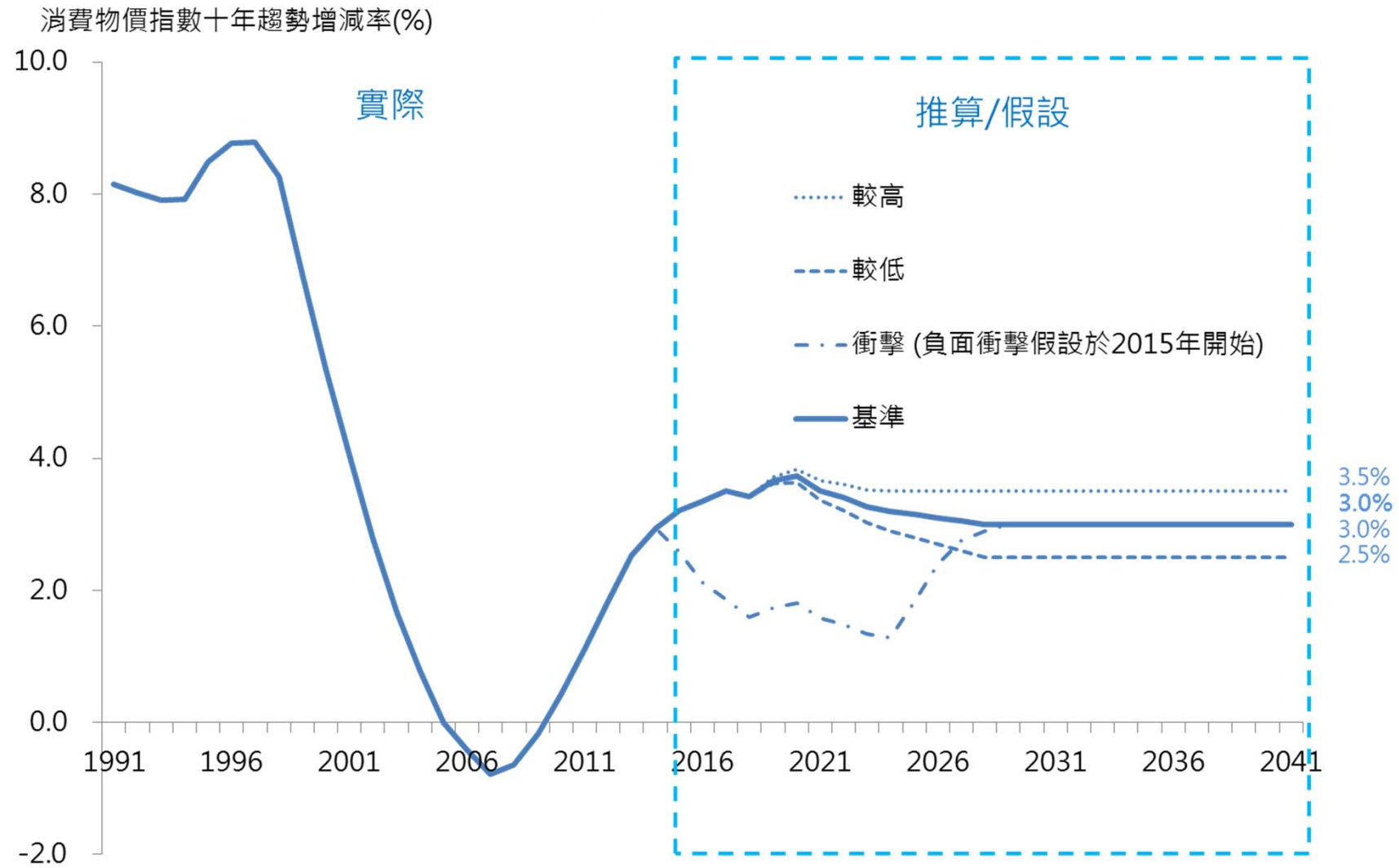
經濟體發展水平愈成熟，經濟增幅普遍趨緩



實質本地生產總值十年趨勢增幅

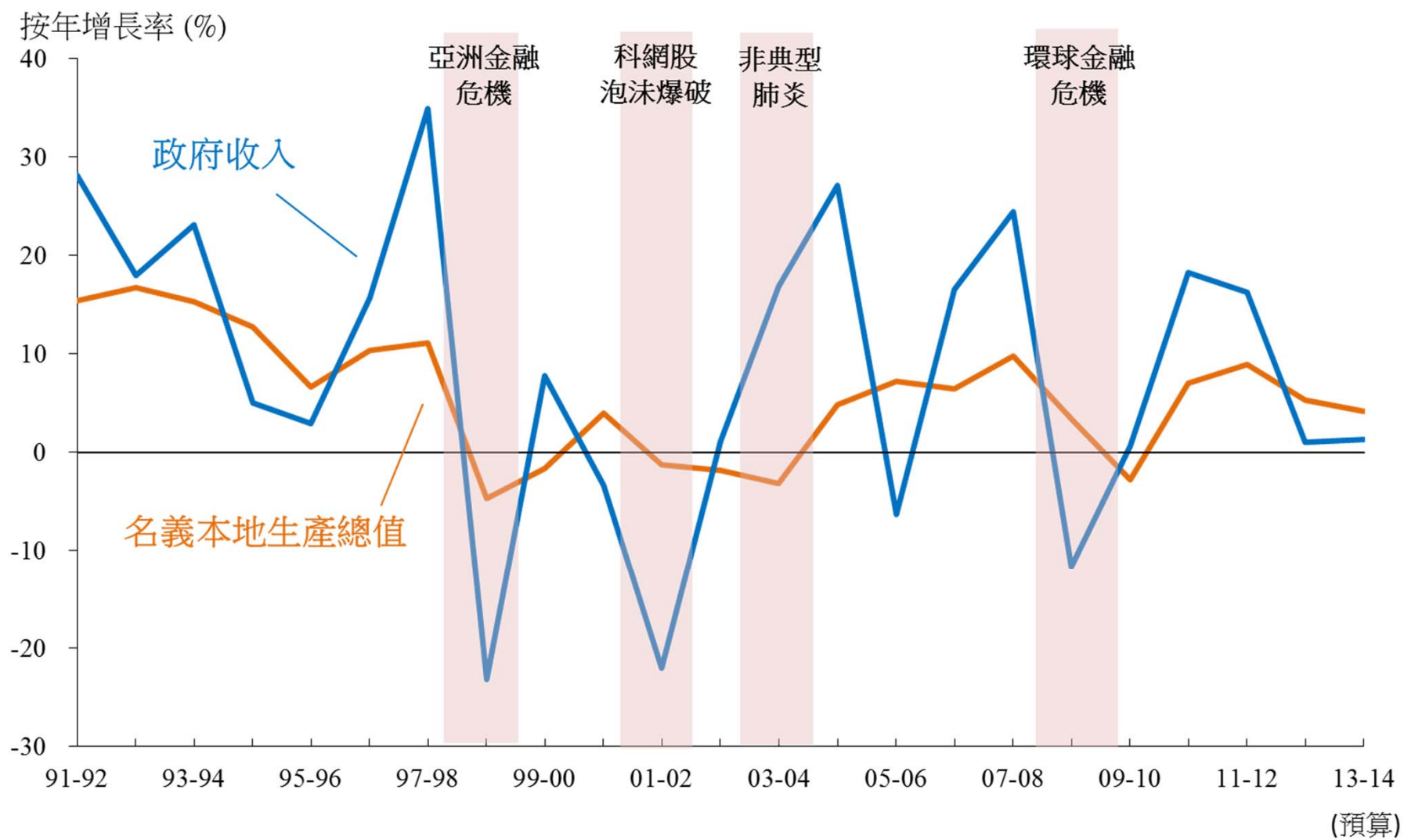


消費物價通脹十年趨勢增減率

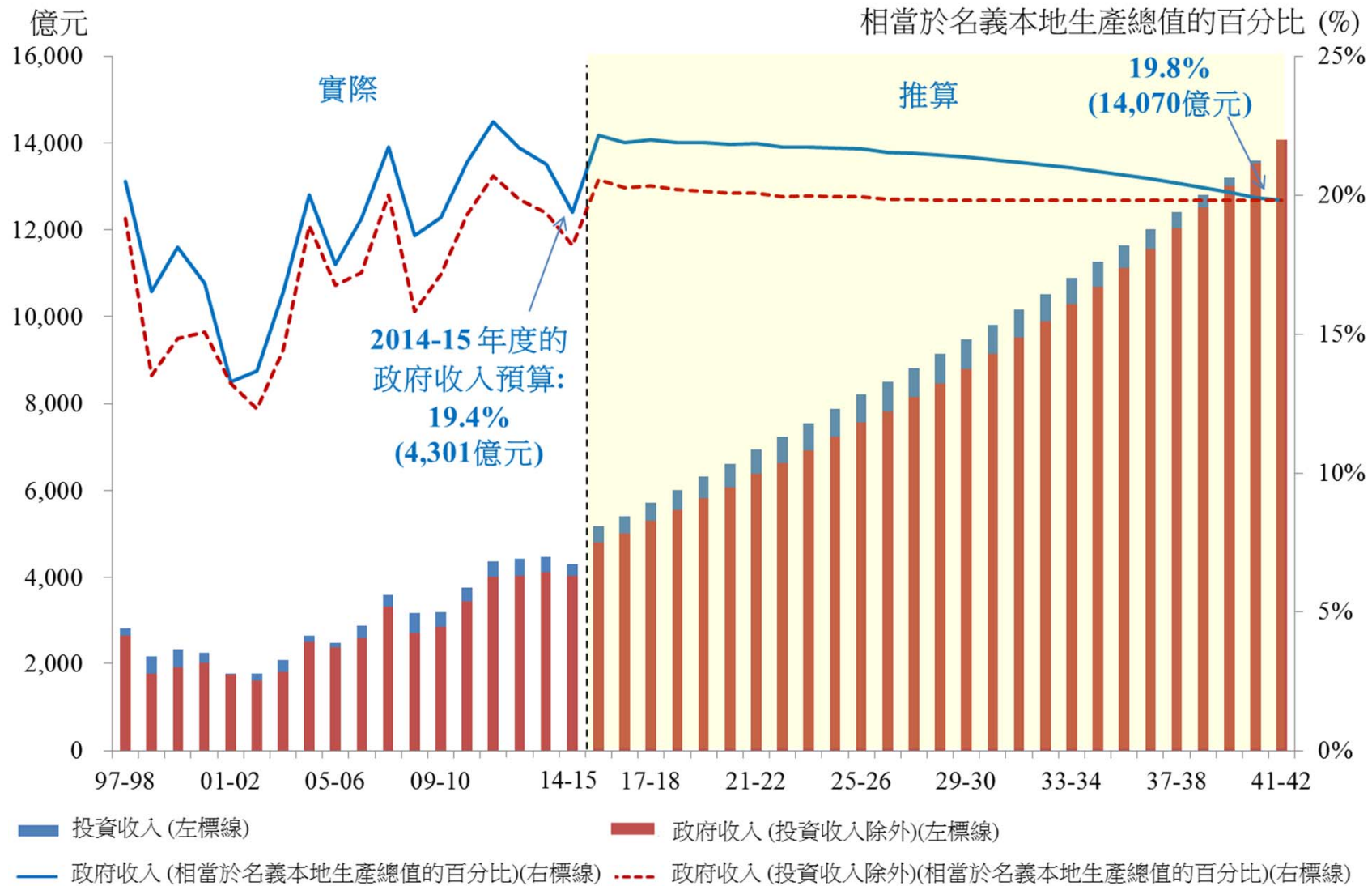


收入推算

政府收入



收入推算



(基準情境的現有服務水平情況下)

開支推算

教育、社會福利和衛生方面 經常開支的推算

- 現有服務水平
- 服務水平增長
 - 1%
 - 2%
 - 按歷史趨勢增長

教育 – 3.86%

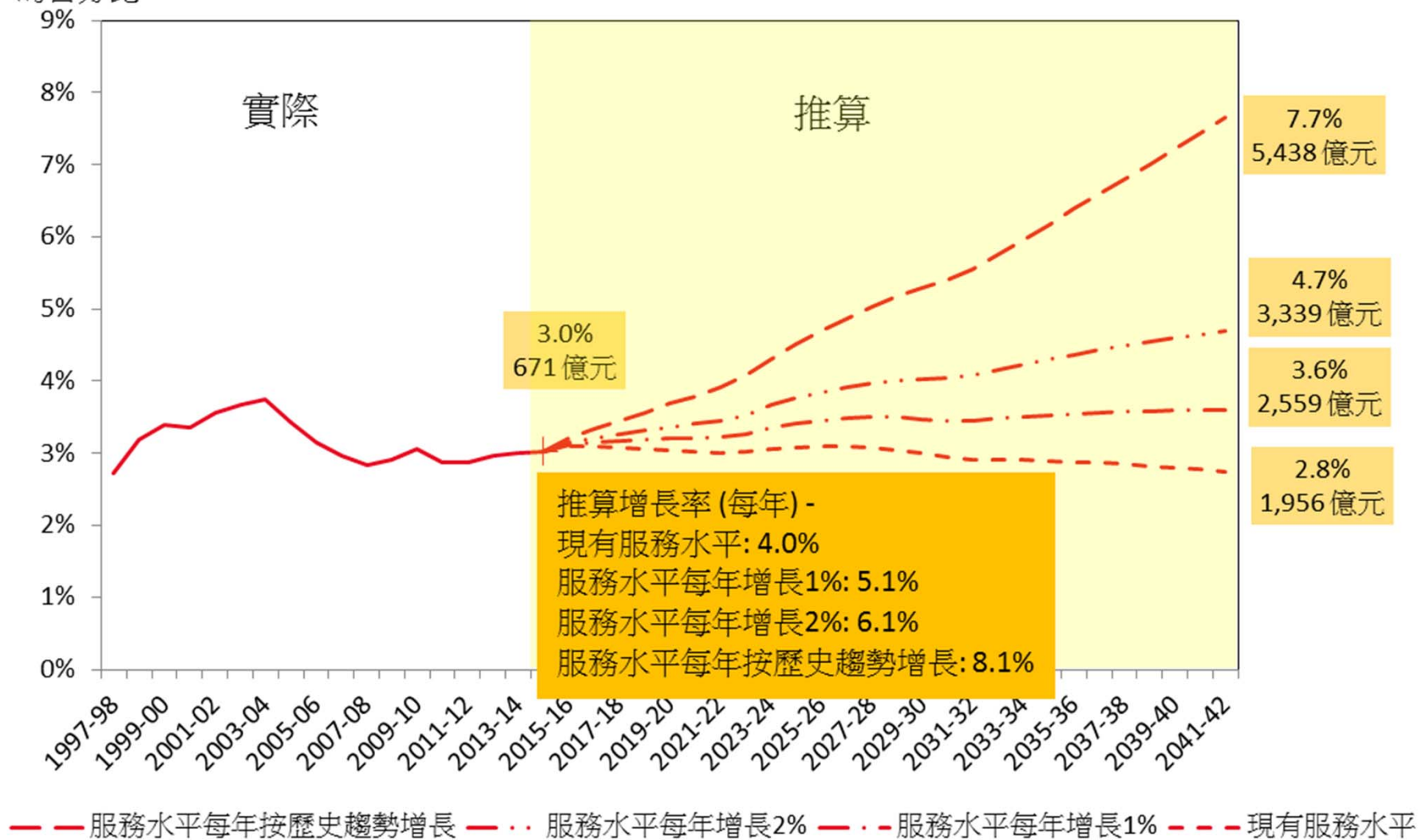
社會福利 – 2.8%

衛生 – 2.63%

➡ 平均合共 – 3%

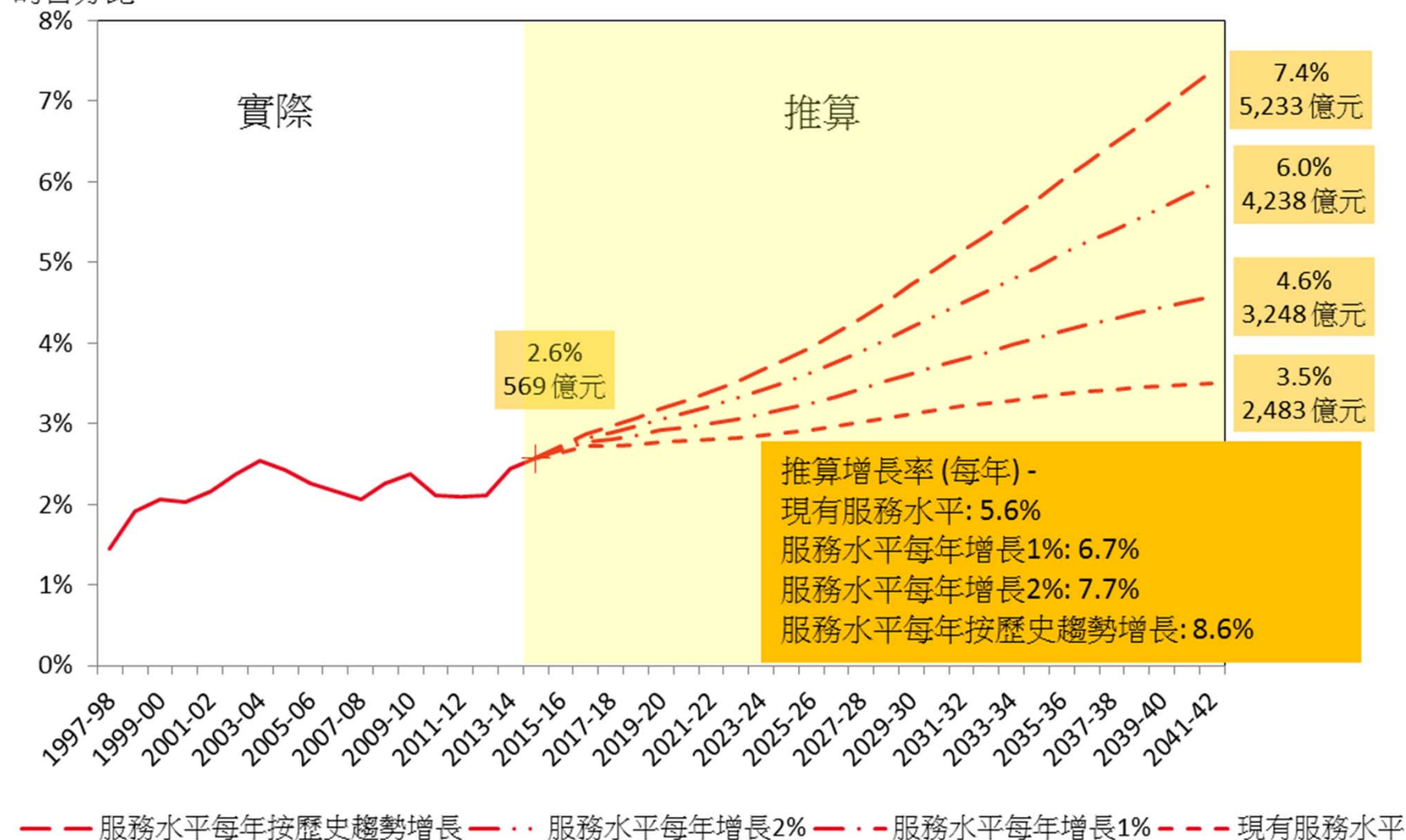
教育

相當於名義本地生產總值的百分比



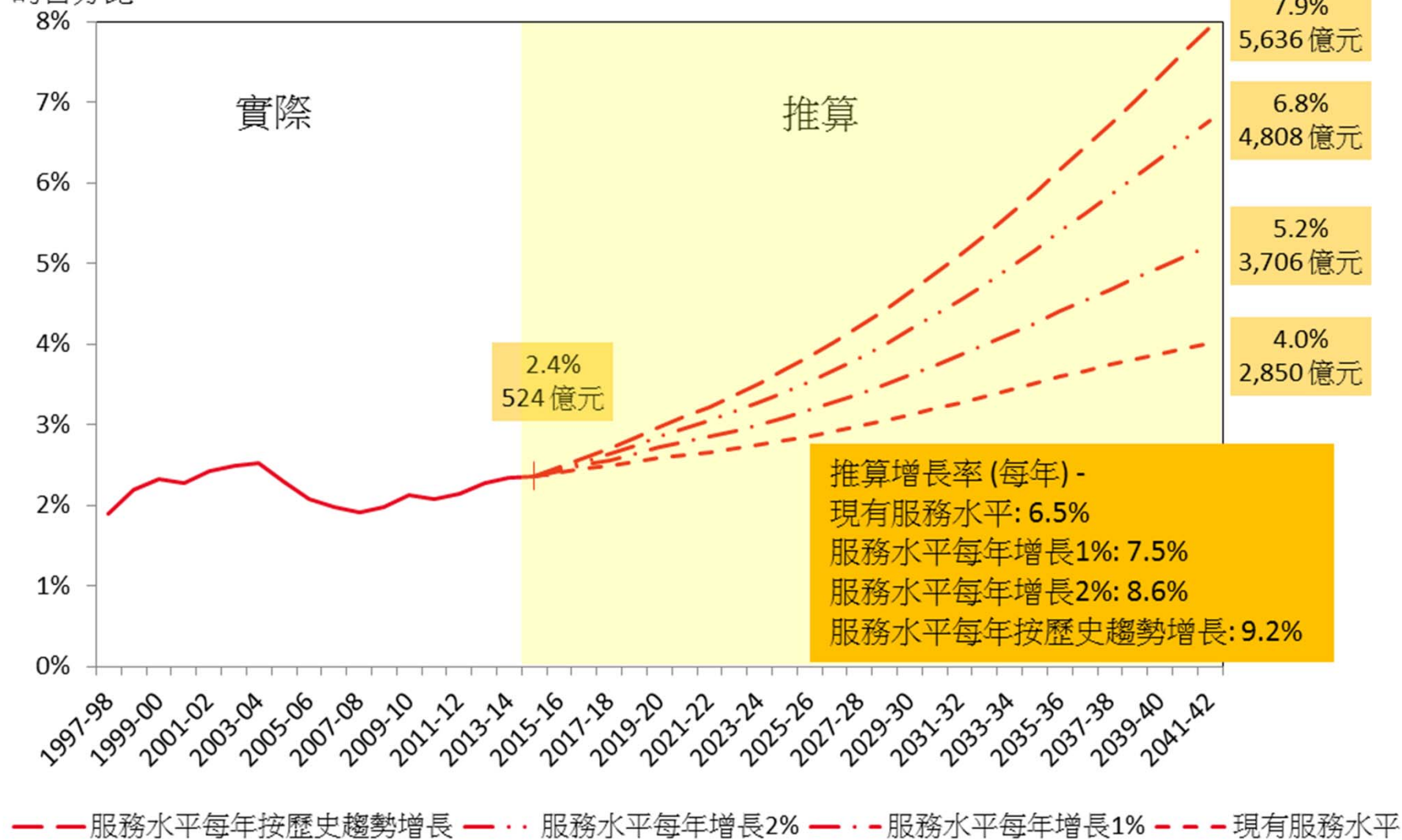
社會福利

相當於名義本地生產總值的百分比



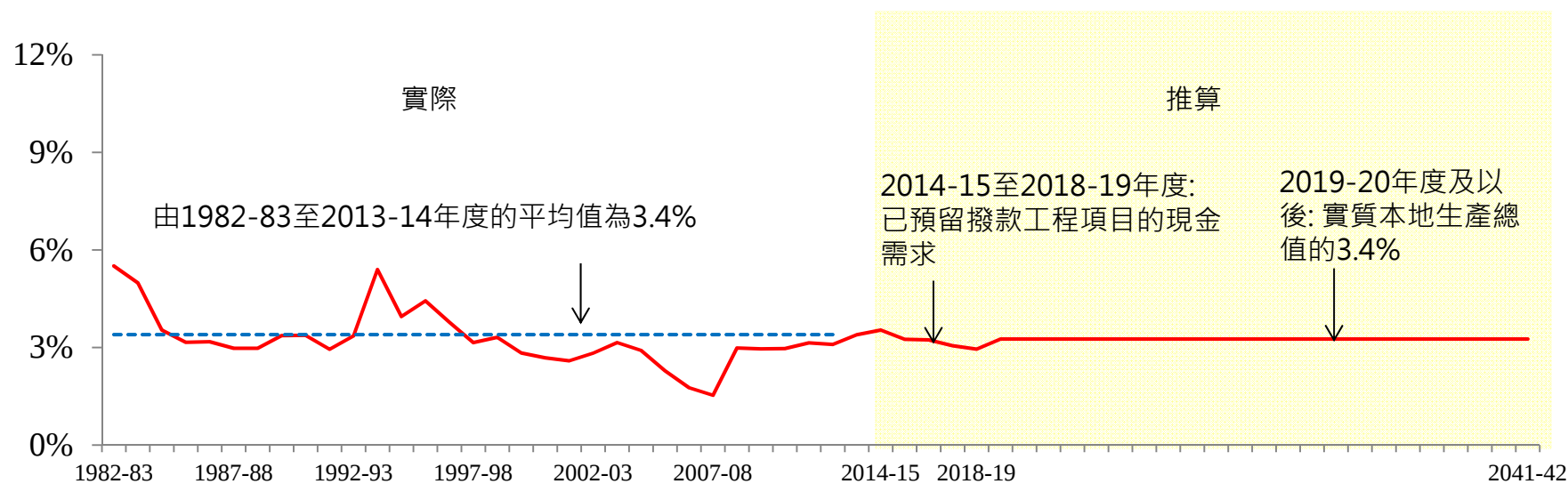
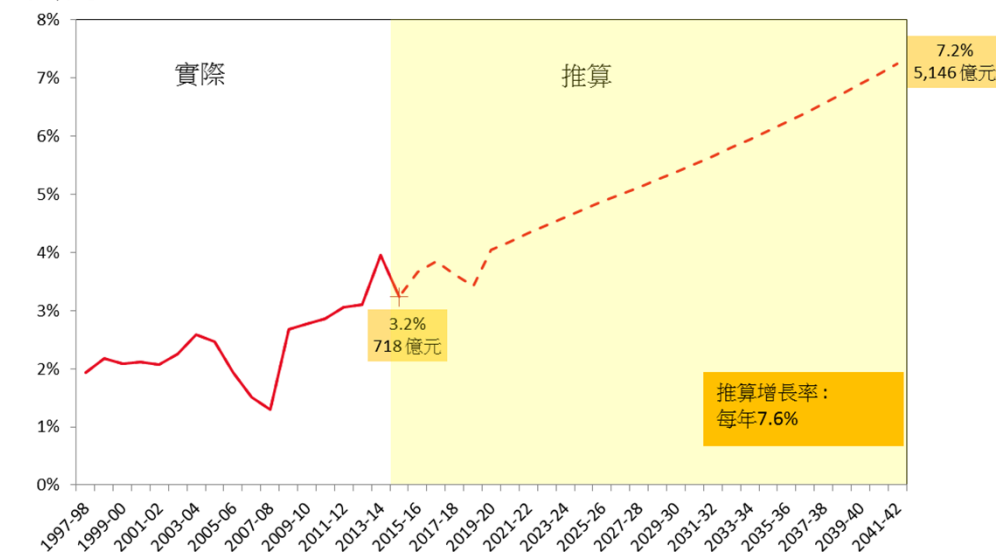
衛生

相當於名義本地生產總值的百分比



基本工程開支

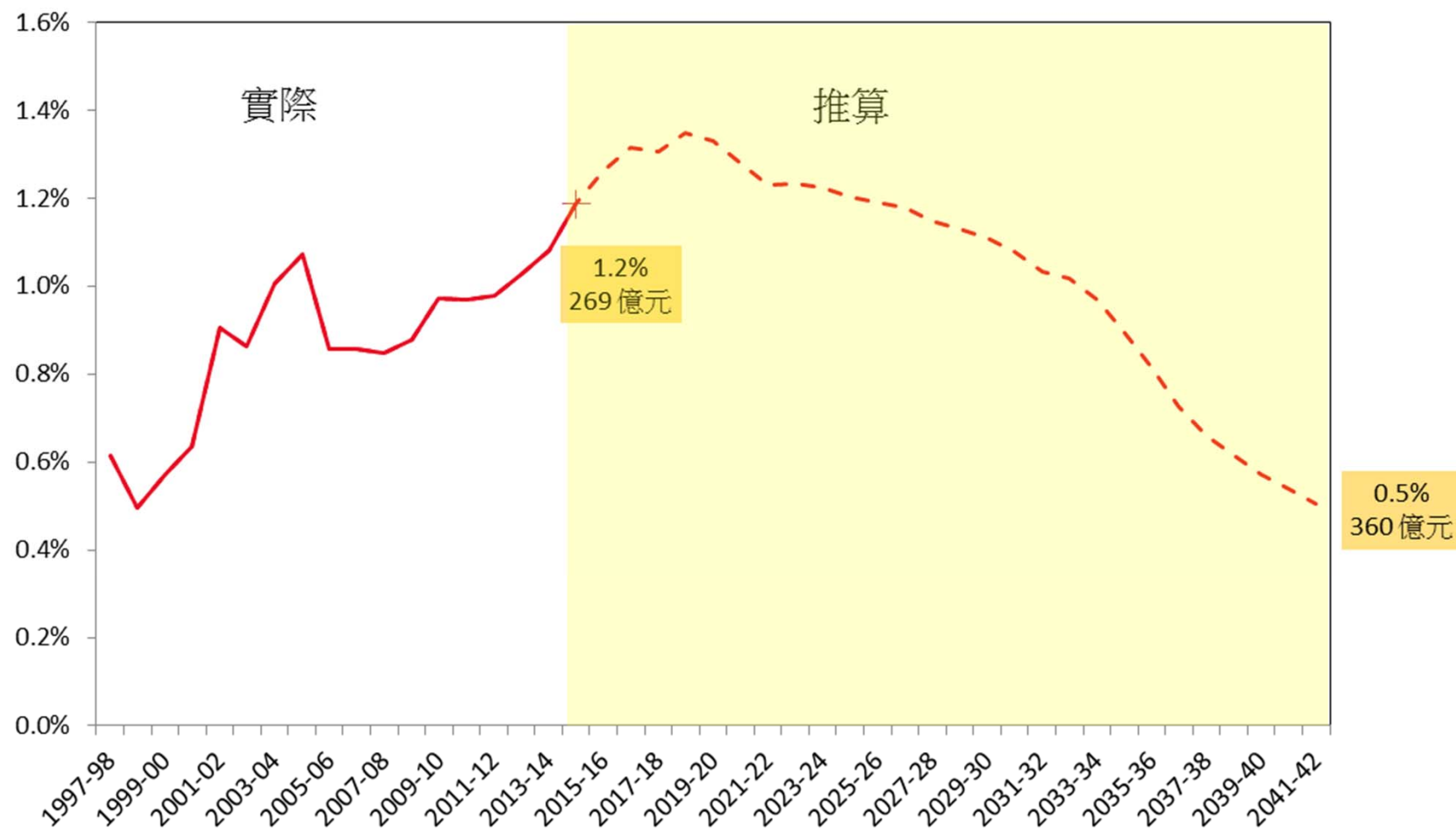
相當於名義本地生產總值的百分比



— 基本工程開支相當於本地實質本地生產總值

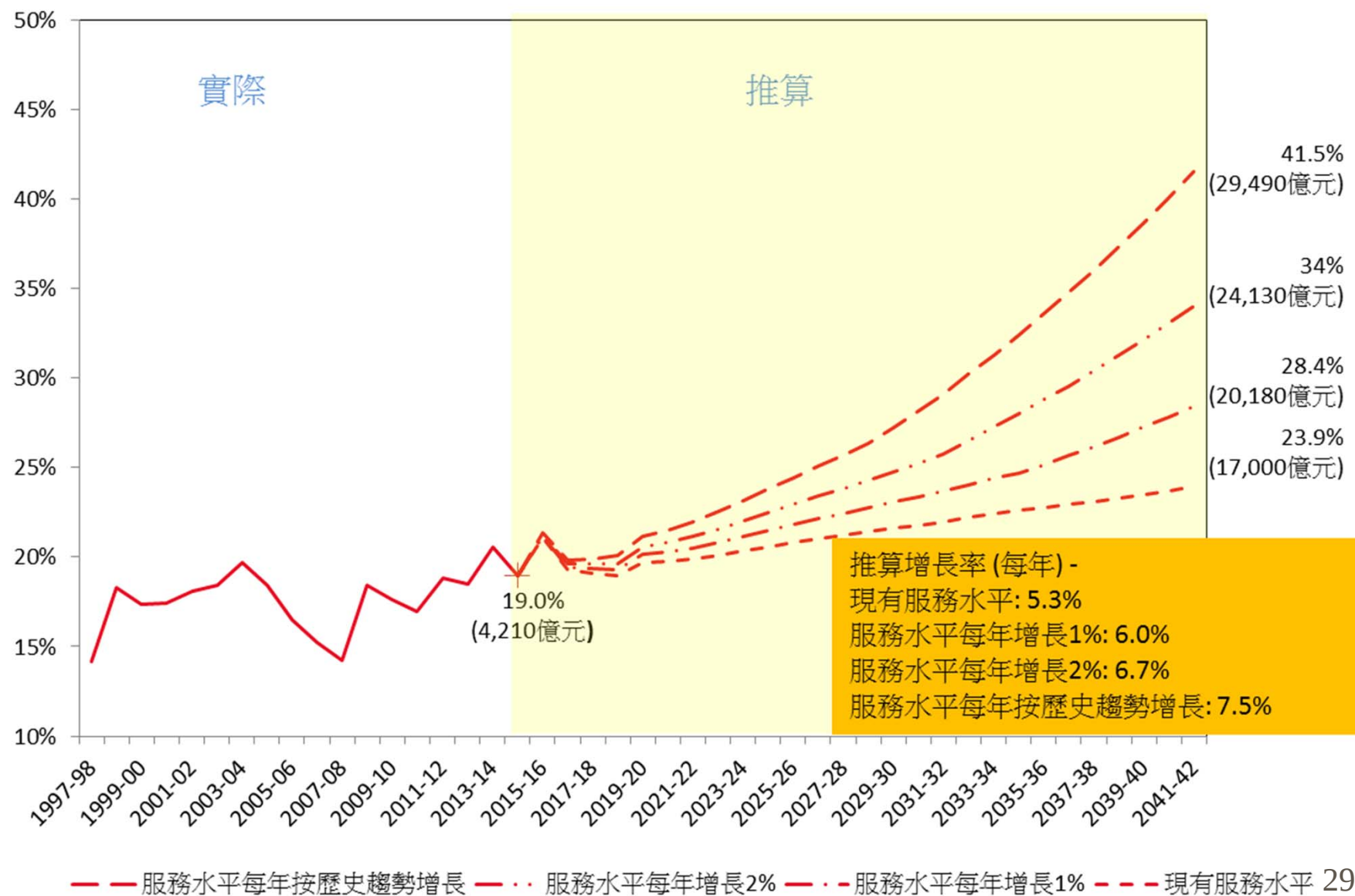
公職人員退休金

相當於名義本地生產總值的百分比



政府開支總額

相當於名義本地生產總值的百分比



趨勢增長

(按年增長率)	預計趨勢增長 [基準經濟情境的 現有服務水平情況下]	近年趨勢增長	
	2014-15 to 2041-42	1997-98 to 2014-15	2009-10 to 2014-15
實質本地生產總值	2.8%	3.4%	3.9%
名義本地生產總值	4.4%	2.9%	6.0%
政府收入	4.5%	2.5%	6.2%
政府開支	5.3%	4.7%	7.5%

房屋委員會

- 建屋量
 - 公屋 – 每年20 000 (每單位成本54萬元#)
 - 居屋 – 每年5 000* (每單位成本99萬元#)
- 現金流差額
 - 4,900億元 (每兩年加租5%)
 - 1,300億元 (每兩年加租10%)

* 二零一四年施政報告公布為每年8 000居屋單位

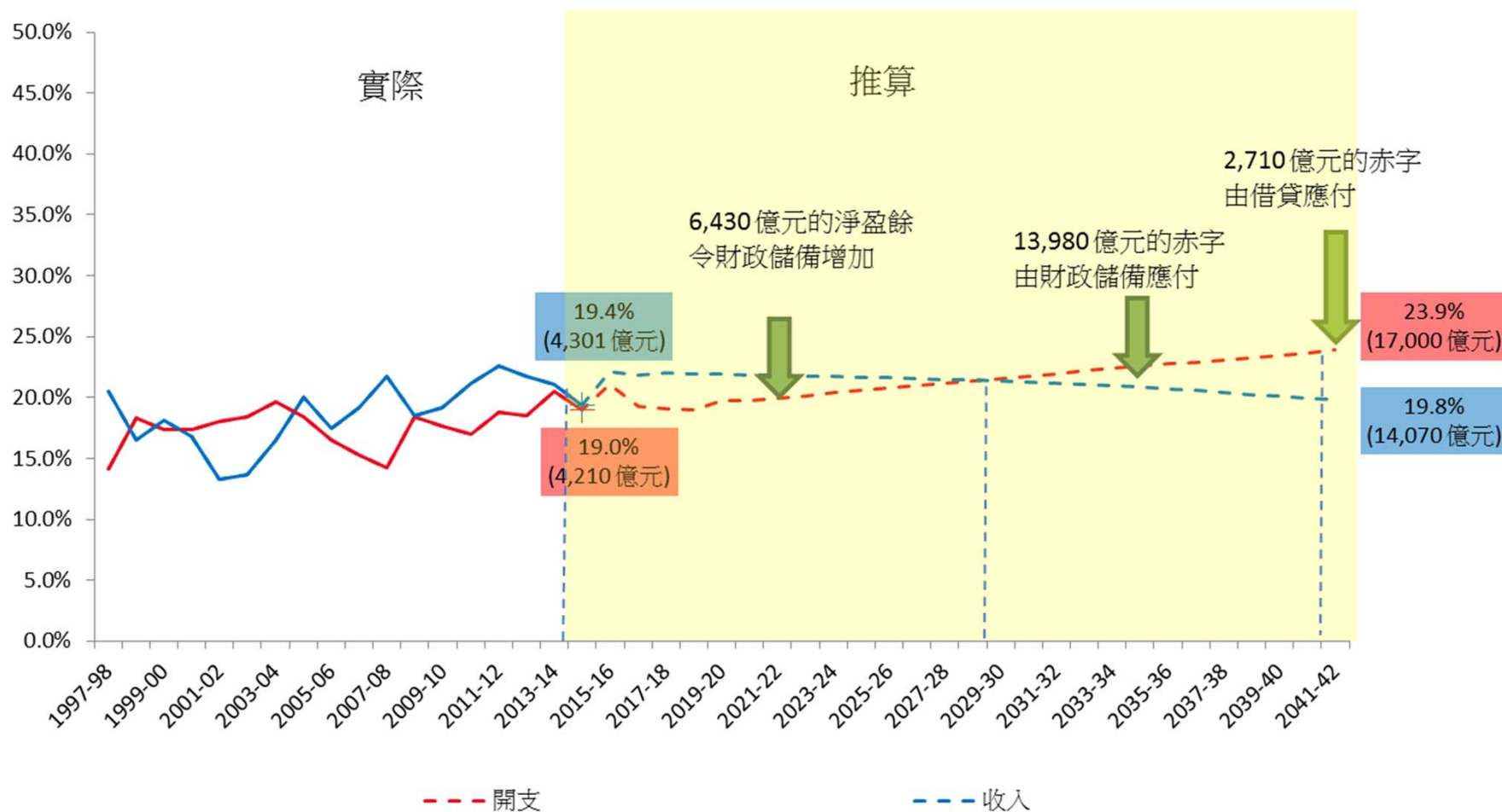
數據於二零一三年四月提供予立法會財務委員會，
按房委會二零一二年六月的建築成本標準計算

財政可持續性

財政展望

(在基準經濟情境的現有服務水平情況下)

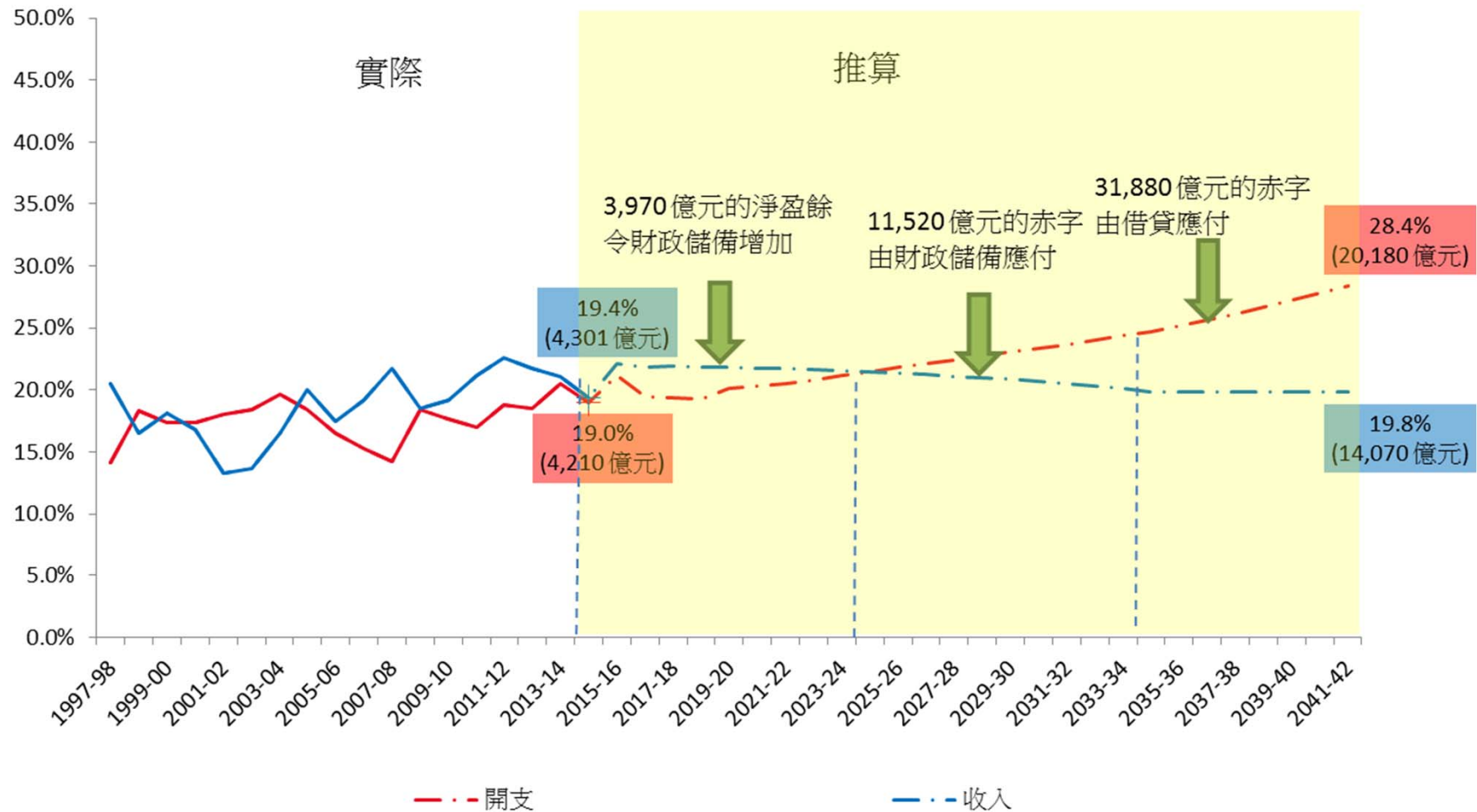
相當於名義本地生產總值的百分比



財政展望

(在基準經濟情境的服務水平每年增長1%情況下)

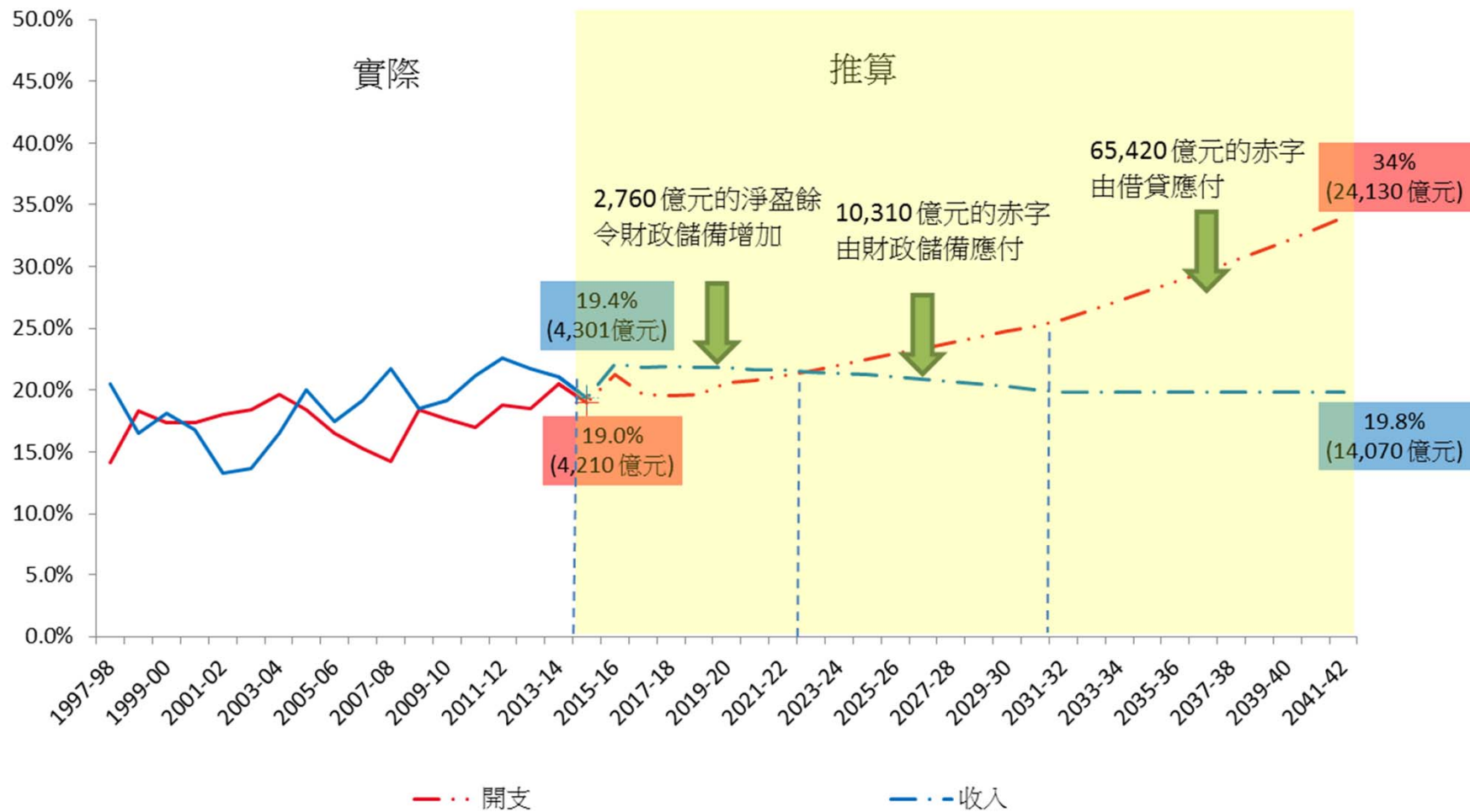
相當於名義本地生產總值的百分比



財政展望

(在基準經濟情境的服務水平每年增長2%情況下)

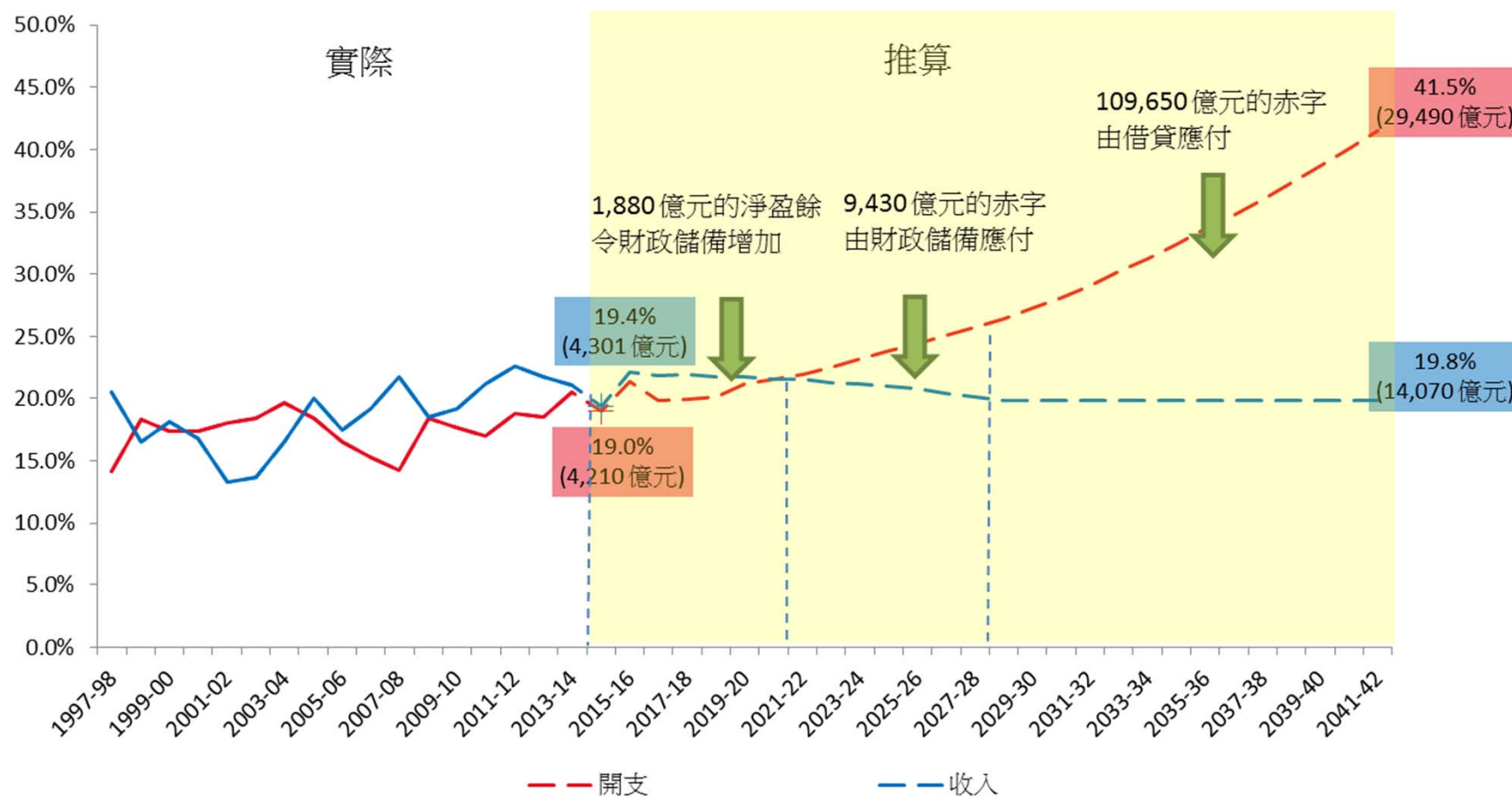
相當於名義本地生產總值的百分比

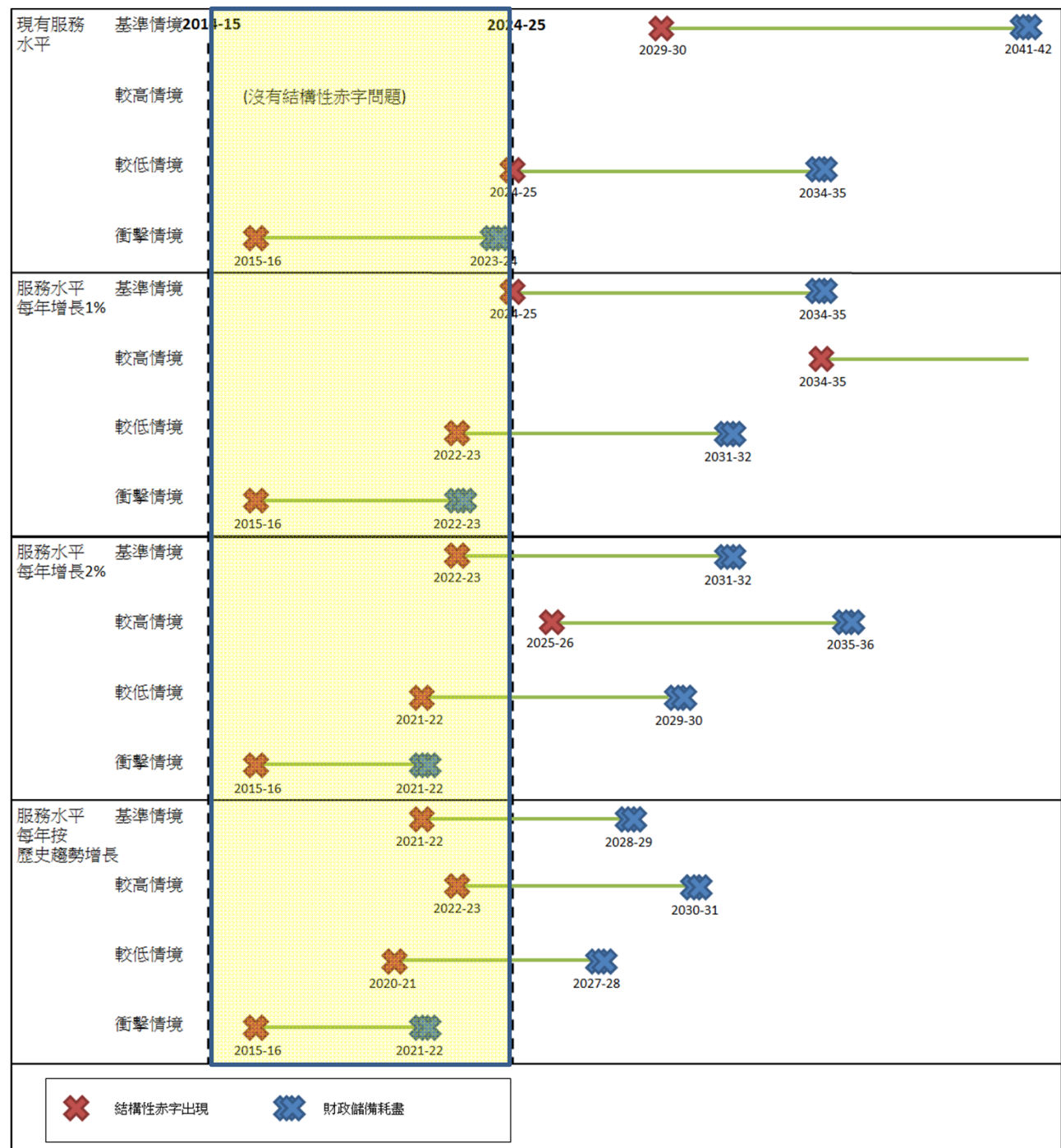


財政展望

(在基準經濟情境的服務水平每年按歷史趨勢增長下)

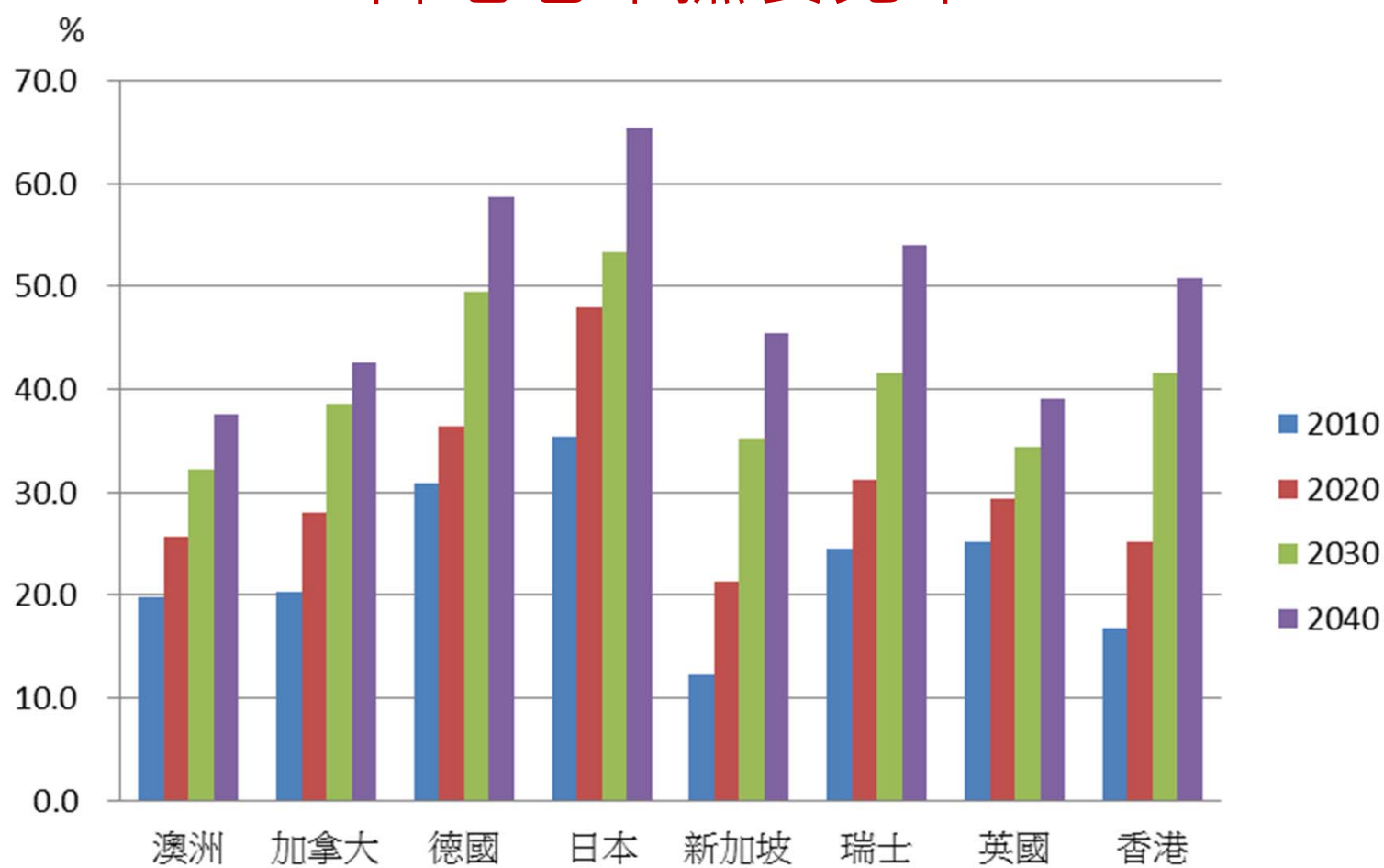
相當於名義本地生產總值的百分比





其他經濟體

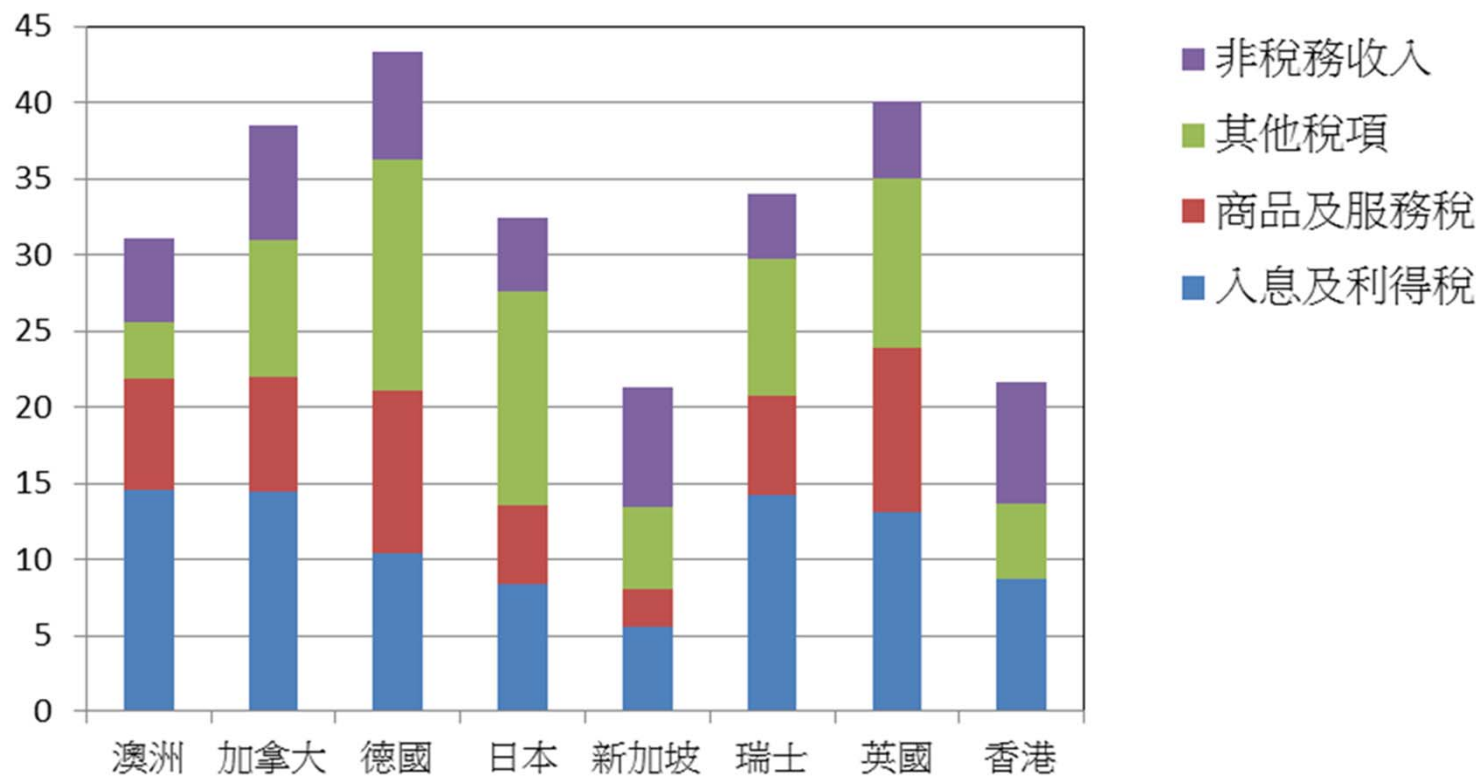
各地老年撫養比率



資料來源: 其他經濟體- 聯合國的人口推算數字(Probabilistic Population Projections)
新加坡- 新加坡統計局

各地政府收入種類

相當於名義本地生產總值
的百分比 (%)



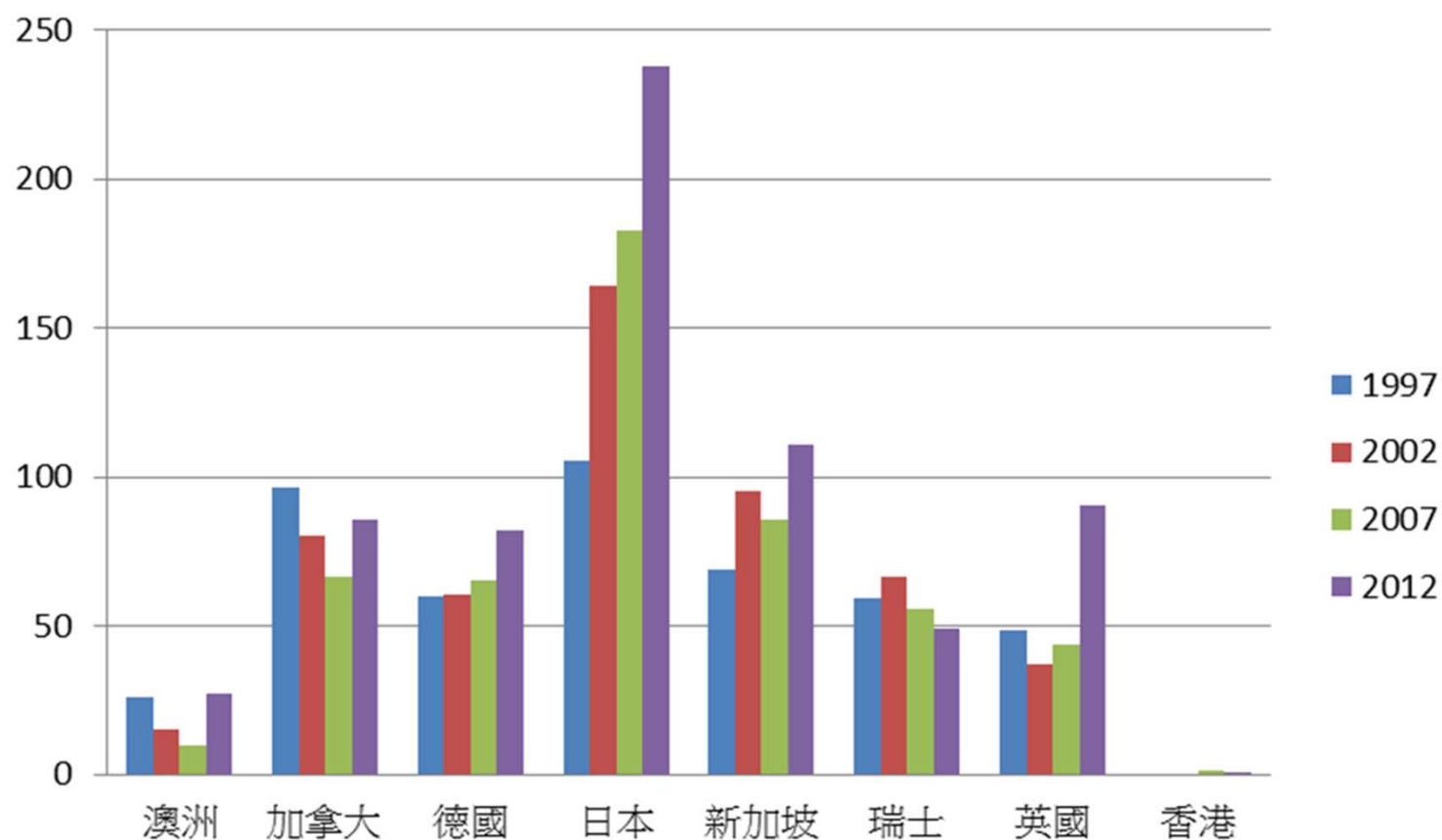
資料來源: 其他國家 - 經濟合作與發展組織 (2010)

新加坡 - 新加坡2013年財政預算

香港 - 2012-13年政府數據

各地政府債務水平

相當於名義本地生產總值
的百分比 (%)



資料來源: 國際貨幣基金組織 - 世界經濟展望

各地政府推行的財政措施

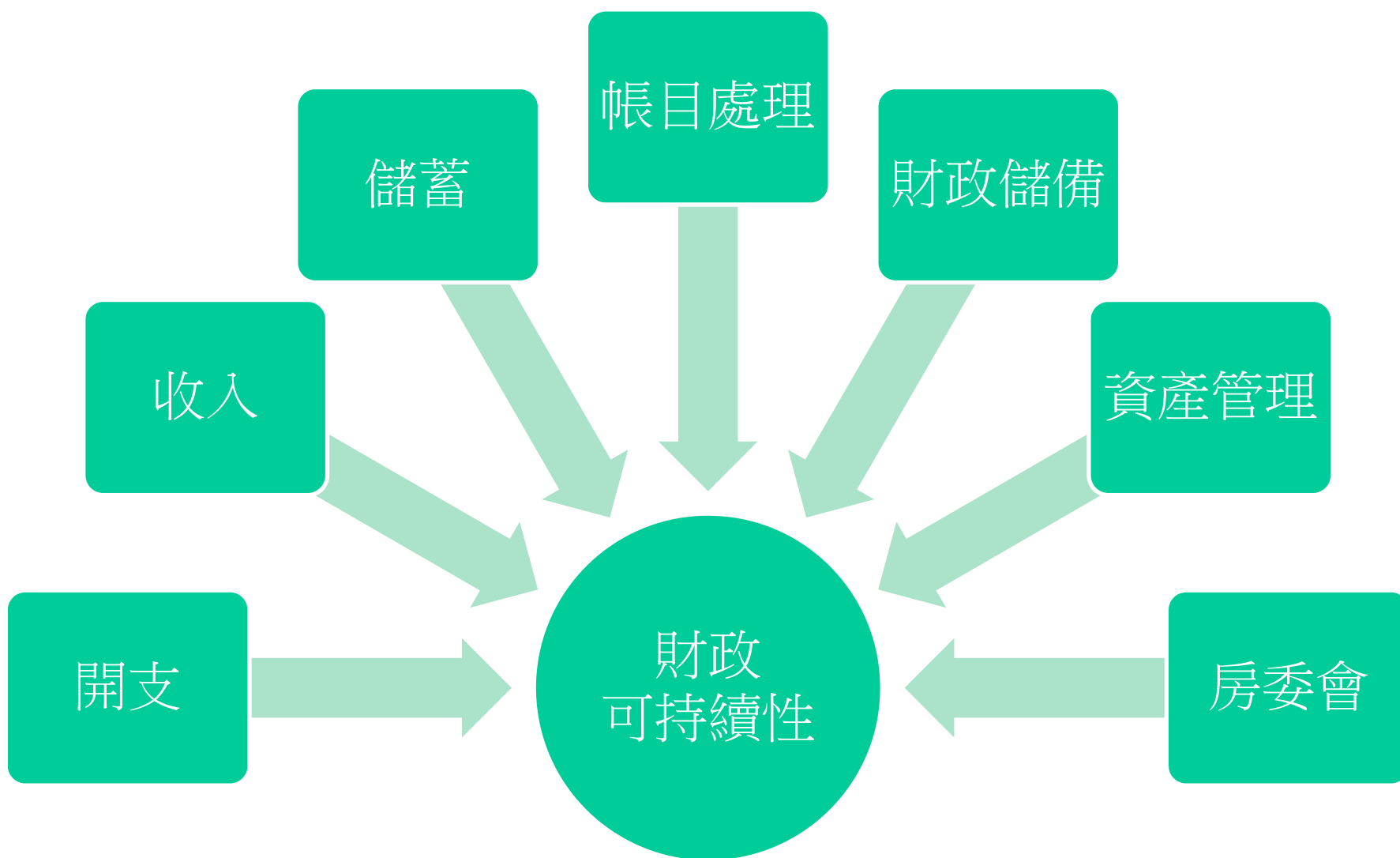
主要措施

- 儲蓄
- 執行財政紀律
- 控制開支
- 檢視工作效率
- 設定借貸上限
- 保持收入基礎
- 提高銷售稅
- 降低直接稅

建議的財政措施

多管齊下

- 發展經濟
- 政策配合
- 財政措施



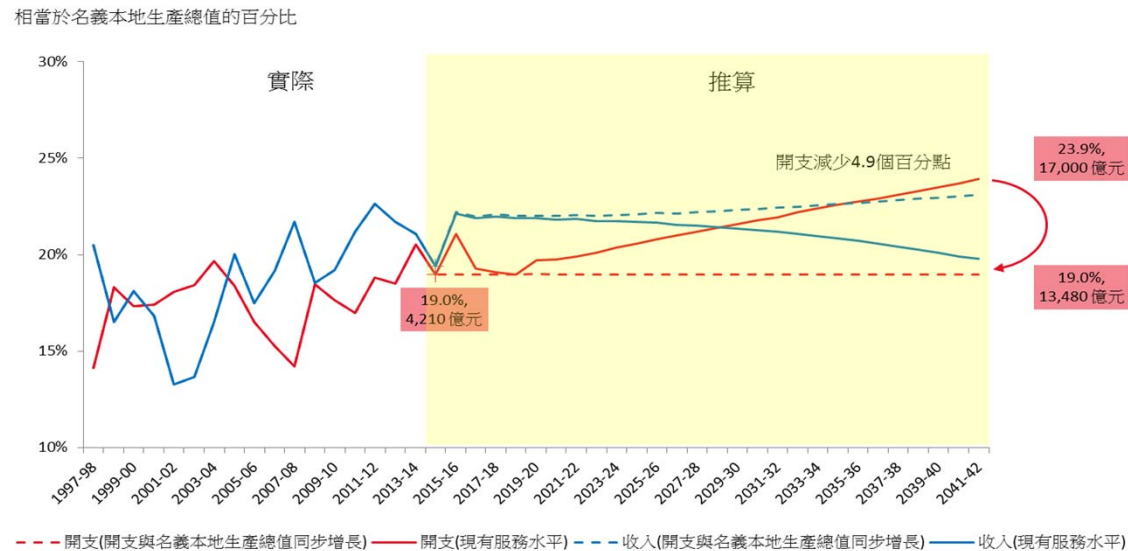
避免出現結構性赤字，
實質本地生產總值增長率須達至

- 現有服務水平 每年3.1%
- 服務水平每年增長1% 每年3.6%
- 服務水平每年增長2% 每年4.4%
- 服務水平每年按歷史趨勢增長 每年5.4%

工作小組的建議

(A) 控制開支增長

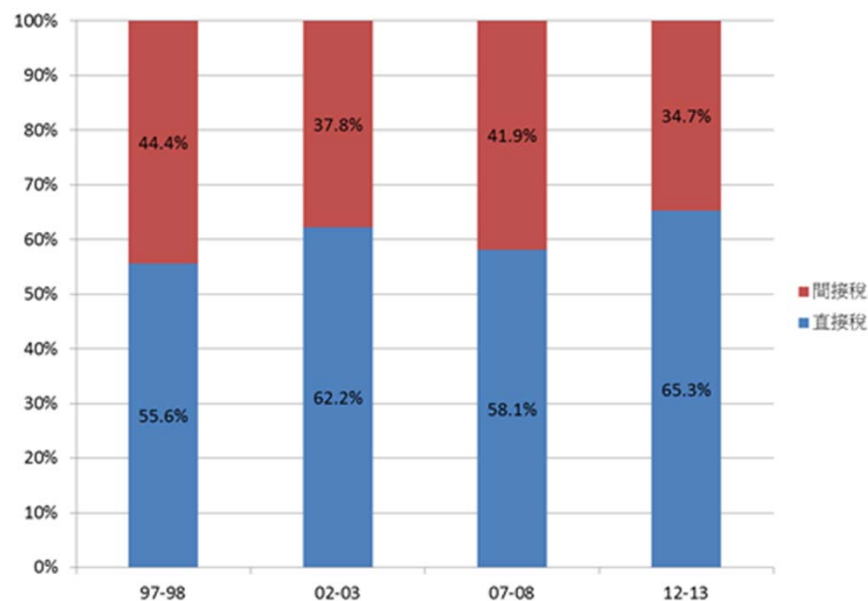
- 開支增長不超越名義本地生產總值增長率



- 公共開支維持在本地生產總值的20%
- 新措施的財政可持續性

(B) 保持、穩定和擴闊收入基礎

- 避免過分倚賴直接稅收

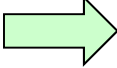


- 厲行稅務法規
- 用者自付
- 假設：利得稅和薪俸稅率加倍

理論上

本地生產總值的8%

(C) 未雨綢繆，設立儲蓄計劃

- “凍結”土地基金
- 不列為財政儲備的一部分
- 注資、提取、管理
- 諮詢各方
- 假設：土地基金(2,200億元) + 每年盈餘的三分之一 + 投資回報(每年5%)
 - 十年後  5,100億元

(D) 經營帳目與非經營帳目分開處理， 並力求兩者收支平衡

(億元)	2013-14 預算	2014-15 預算	2015-16 預測
經營帳目			
經營收入	3,479	3,489	3,923
減：經營開支	(3,388)	(3,250)	(3,888)
經營盈餘	91	239	35
非經營帳目			
非經營收入	999	812	700
減：非經營開支	(970)	(862)	(1,017)
非經營盈餘／(赤字)	29	(50)	(317)
政府債券償還款項	-	(98)	-
綜合盈餘／(赤字)	120	91	(282)
截至三月三十一日的 財政儲備	7,459	7,550	7,268
分項數字如下：			
經營帳目結餘			
期初結餘		3,942	4,131
經營盈餘		239	35
轉撥入非經營帳目		(50)	-
期終結餘	3,942	4,131	4,166
非經營帳目結餘			
期初結餘		3,517	3,419
非經營赤字		(50)	(317)
政府債券償還款項		(98)	-
由經營帳目轉撥		50	-
期終結餘	3,517	3,419	3,102

(E) 釐清財政儲備的涵蓋範圍

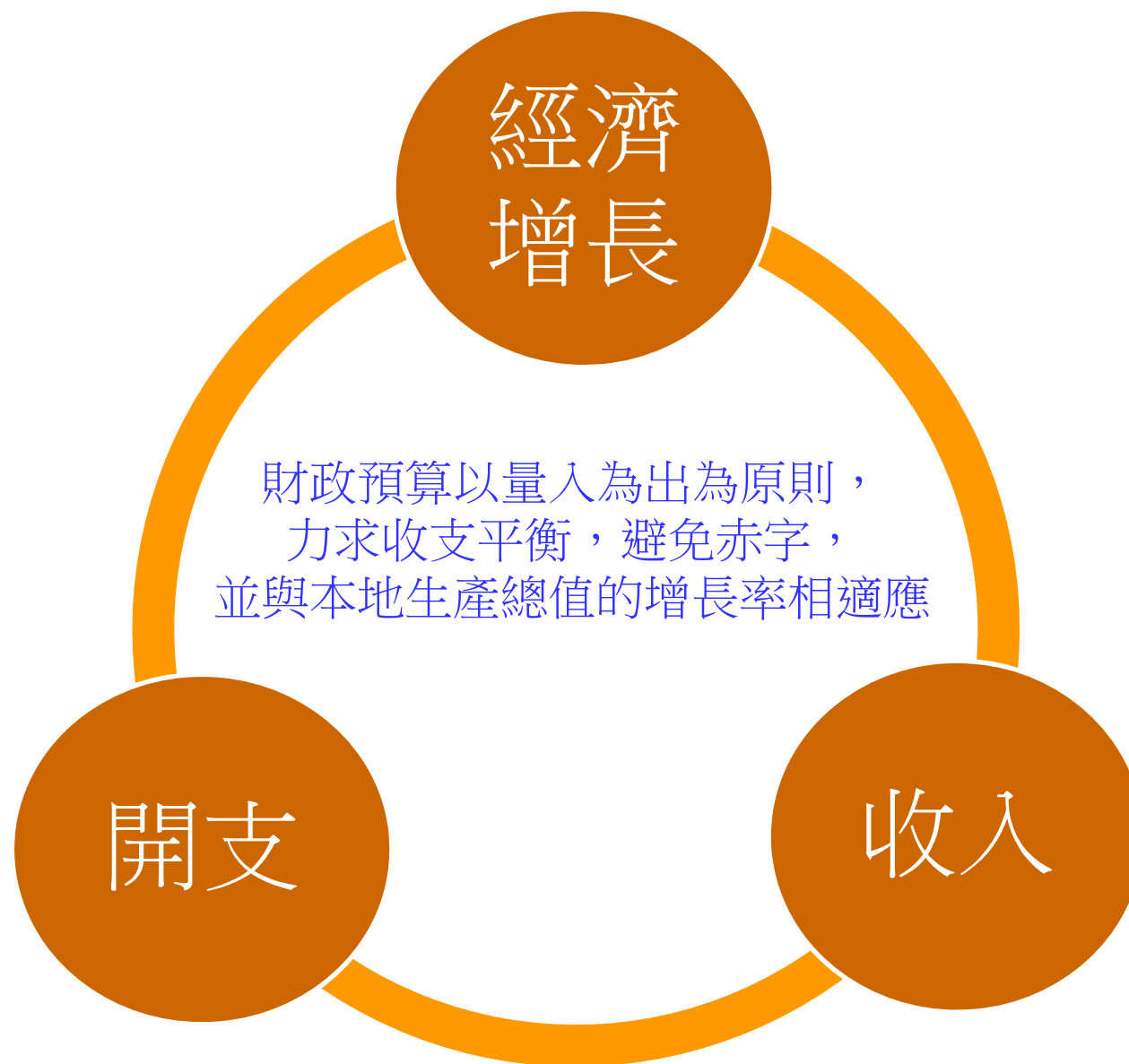
(百萬元)	2013-14 修訂預算
政府一般收入帳目	394,241
具有指定用途的基金	131,957
基本工程儲備基金	78,679
資本投資基金	1,992
公務員退休金儲備基金	27,029
賑災基金	29
創新及科技基金	1,801
貸款基金	1,357
獎券基金	21,070
土地基金	219,730
總計	745,928

(F) 加強政府資產管理

- 變賣或證券化
- 管理和營運成本效益

(G) 維持房屋委員會財政穩健

- 檢討業務模式



完