

二零一四年三月十一日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

禽流感防控措施的最新情況

引言

二零一四年一月二十七日，政府在一批進口活雞中檢測到帶有 H7 禽流感基因陽性樣本後即時採取一系列措施，以防止病毒散播，有關工作詳情已載於在二零一四年一月二十九日提交本事務委員會的文件(立法會 CB(2)777/13-14(01)號文件)。本文件簡介有關措施的進展和下一步的跟進工作。

禽流感個案應對措施的最新進展

2. 二零一四年一月二十七日，政府在一批進口活雞中檢測到帶有 H7 禽流感基因陽性樣本後，漁農自然護理署（漁護署）署長隨即宣布長沙灣臨時家禽批發市場（家禽批發市場）為疫點，並根據《公眾衛生(動物及禽鳥)規例》(第 139A 章) 作出命令，在一月二十八日銷毀約 22 604 隻禽鳥。家禽批發市場其後關閉 21 天，以進行徹底清洗和消毒。在家禽批發市場關閉期間，本港暫停所有活家禽交易活動，漁護署亦派員巡視本港所有養雞場，並增加抽取樣本進行測試，以確保本港農場未有受 H7 禽流感的影響。家禽批發市場在關閉 21 天後已於本年二月十九日恢復運作。

3. 在確定禽流感個案後，我們已即時通報內地有關當局，以進行跟進調查和追尋感染源頭。根據內地有關部門提供的資料，在接獲通報後，廣東出入境檢驗檢疫局已在相關的供港活禽註冊養殖場內

的家禽抽取樣本，作 H7 禽流感基因測試和血清學測試，測試結果呈陰性；廣東省農業部門在同一區內其他養殖場採集家禽和環境樣本作檢驗，檢測結果對 H7N9 禽流感呈陰性。內地有關部門根據初步調查結果，排除了養殖場發生疫情的可能性。兩地的專家會現正繼續進行調查工作，以追查感染源頭。

向受禽流感影響的家禽業經營者提供補償及特惠津貼

4. 根據《公眾衛生(動物及禽鳥)條例》(第 139 章)，政府必須就漁護署署長命令屠宰的禽鳥向擁有人提供法定補償。該條例訂明，被屠宰禽鳥的價值由漁護署署長釐定，但每隻禽鳥補償不得超逾 30 元。就上述於一月二十八日進行的銷毀行動而言，政府會依據該條例訂定的條文，向擁有被漁護署署長命令屠宰的家禽的批發商，就每隻禽鳥發放 30 元的法定補償。

5. 另一方面，政府在二零零八年推出活家禽業結業特惠補助金計劃時已經清楚向立法會及業界表明，當時選擇繼續從事活家禽業的人士，必須自行承擔再次爆發禽流感的風險。然而，由於是次 H7N9 禽流感個案發生在農曆新年前夕，香港活家禽的市場需求及價格均處於高峯，因此對活家禽業經營者造成特別沉重的打擊。因應上述的考慮，政府認為有特殊理由向活家禽業經營者發放一筆過的特惠津貼，以紓緩他們所承受的經濟困難。

6. 政府於二零一四年二月十九日的事務委員會特別會議上，向委員簡介了當局對受本次禽流感事件影響的人士所提供的補償及特惠津貼方案，詳情已載於提交事務委員會的文件(立法會 CB(2)882/13-14(01)號文件)。方案獲得出席會議議員的普遍支持。立法會財務委員會已於本年二月二十一日的會議上通過有關的撥款。漁護署和食物及環境衛生署(食環署)現正著手跟進有關的行政程序，向合資格的人士發放補償及特惠津貼。

對進口活家禽的安排

7. 當局在二零一三年十一月十九日提交本事務委員會的文件中(立法會 CB(2)277/13-14(03)號文件)，已概述我們過去多年就家禽實施的禽流感防控措施，以及我們為應對自二零一三年四月在內地發生 H7N9 禽流感確診人類感染個案以來所實行的加強措施。事實上，過去十多年來，政府和本地家禽業界，以至內地相關檢驗檢疫當局及內地供港養殖場同心合力，建立了一套嚴格的禽流感監測和防控措施，務求減低香港發生禽流感的風險。所有供應本港市場的活禽，無論是本地飼養的活禽還是進口活禽，均須通過嚴格的檢驗檢疫程序，並待檢測結果滿意才獲發相關的衛生證明。準備出場的家禽須在離開農場前接受為期五天的隔離，並須通過禽流感基因測試和血清學測試，顯示有足夠的 H5 抗體水平，並且沒有帶有禽流感病毒（包括 H5 及 H7 亞型）或顯示任何禽流感臨牀病徵，才會被送離農場。換句話說，進口活禽在運送至香港之前，已經過內地相關檢驗檢疫部門的檢測，並且檢測結果滿意才獲發出衛生證明。當活禽進入香港後，食環署轄下的食物安全中心(食安中心)會在文錦渡牲畜檢疫站抽取活禽組織和血液樣本，交由漁護署的獸醫化驗所進行檢測。檢測系統的作用是提供多一層保障措施，以減低受感染的禽鳥進入香港零售市場的風險。

8. 目前，香港只有一個家禽批發市場（即長沙灣臨時家禽批發市場）。當進口活禽在文錦渡牲畜檢疫站被抽取樣本後，會直接送到家禽批發市場等候檢測結果，檢測結果滿意後才可放行到零售點。這套安排在過去十多年來運作暢順，發揮了保障香港的公共衛生和動物健康的效用。這次在進口活禽樣本中檢測到帶有 H7 禽流感的陽性樣本，顯示這套檢測系統發揮了預期的作用，減低受感染的禽鳥進入零售市場的風險。現時的機制已能為保障公共衛生做好把關工作。

9. 因應是次禽流感個案，香港有很多市民、立法會議員和家禽業界向政府提出，應把內地進口活禽和本地活禽分流，在合適地點存放進口活禽直至檢測有結果後，才送到家禽批發市場。我們理解市

民和業界的憂慮，尤其是一旦進口活禽樣本的禽流感檢測結果呈陽性，便有需要關閉家禽批發市場 21 天，以進行全面清洗和消毒，這對香港活禽業界的運作會帶來衝擊，影響本港活禽的持續供應。

10. 為回應市民和家禽業界的訴求，政府在過去一個多月以來，一直積極物色合適的地點，用作存放進口活禽直至檢測有結果後，才送到家禽批發市場。在選址的過程中，當局必須考慮有關土地的規劃和用途、用作暫時存放活禽所需的基本配備設施、暫存活禽對附近環境和社區的影響（包括附近是否有養雞場），以及所需的籌備時間等。由於考慮和設立有關設施需時，我們決定在本年二月十九日家禽批發市場恢復活禽交易時暫緩進口供屠宰以作食用的活禽約四個月。在暫緩進口活禽期間，進口雞苗和冰鮮、冷藏禽產品的供應不受影響。

11. 政府現正跟進研究日後進口活禽的處理安排，包括研究設立存放進口活禽的設施或其他可行的替代安排，例如繼續原有的安排（讓進口活禽在檢測有結果前先送到批發市場），一旦發生禽流感個案需關閉長沙灣臨時家禽批發市場，在市場關閉 21 天期間利用位於打鼓嶺的政府農場，作為本地活雞出場後的檢查站，以便本地活禽可繼續供應市場。我們現已和相關工務部門就這套方案展開研究和籌備前期工作。

12. 我們必須強調，政府推行上述措施的主要目的，是為了萬一出現禽流感個案時，盡量確保本港活禽的持續供應，並減低對業界可能帶來的影響。政府相關部門會加緊工作，並與業界保持溝通，務求盡早落實上述安排，以減低禽流感應變措施對活禽供應及業界的影響。

13. 政府了解暫緩進口活禽四個月的安排會對某部分家禽業經營者的生計帶來影響，特別是一些主要從事進口活禽業務有關的人士（包括批發商、零售商、運輸商及批發市場的自僱工人）。政府將會評估今次安排對業界和從業員的影響，並考慮是否有理據向他們發放特

惠津貼或提供其他援助。

長遠的政策考慮

14. 人類感染禽流感最大風險源頭，主要來自接觸到受感染的活家禽。過去十多年，政府和本地家禽業界，以至內地相關檢驗檢疫當局及內地供港養殖場同心合力，建立了一套嚴格的禽流感監測和防控行措，務求減低香港發生禽流感的風險。除了本地家禽業界投入了很多努力和資源，去確保農場符合所有的生物保安要求，政府也投入了大量的公共資源對進口和本地家禽進行檢驗檢疫，在活禽供應鏈採取一連串的監測和生物保安措施。內地相關檢驗檢疫當局和供港註冊養殖場亦同樣致力確保供港活禽的安全。但任何機制也不能做到零風險，偶爾仍會發生禽流感個案，或對公共衛生帶來威脅、為社會包括業界帶來震盪，亦引起市民的焦慮、擔憂，社會整體因而為此付上相當的代價。基於公共衛生的考慮，我們應考慮在香港這土地匱乏、人口密集的地方，是否繼續適合人禽共存的安排。在很多如香港已發展的城市，一般已沒有活雞的銷售。而在香港，普羅市民已逐漸改變他們的飲食習慣，食用冰鮮或冷藏家禽已更為普遍。我們認為政府、業界和市民有必要反思，長遠來說香港是否仍應有活雞銷售。政府會考慮聘請顧問，就這方面進行研究和建議。

跟進灣仔區議會議員對市區餵飼野鴿問題的關注

15. 事務委員會秘書於二零一四年二月十七日致函食物及衛生局，要求當局於本年三月十一日事務委員會的會議上，就灣仔區議會議員與立法會議員在本年一月九日的會議席上表達對市區餵飼野鴿問題的關注作出回應。當局的回應載於下文。

16. 針對雀鳥聚集所導致的環境衛生問題，政府一直透過不同的渠道呼籲市民不要餵飼野鳥，食環署亦同時推行一系列措施，以減低餵飼野鳥所帶來的滋擾。若市民餵飼雀鳥以致弄污公眾地方，食環

署人員可引用《定額罰款（公眾地方潔淨罪行）條例》（第 570 章）向有關人士發出定額罰款通知書，罰款 1,500 元。就此，食環署除在餵飼雀鳥黑點的當眼處豎立警告牌外，並向市民派發「請勿餵飼野鴿及其他雀鳥」小冊子，提醒市民不要在公眾地方餵飼雀鳥，否則會被罰款 1,500 元。二零一三年，食環署就餵飼雀鳥致弄污公眾地方（例如遺下殘餘飼料在地上）的行為作出了 95 宗檢控。

17. 此外，食環署及房屋署等部門會加強巡查衛生黑點及野鳥聚集的地方，並在這些地方加強清洗及檢控行動。除日常的街道清掃外，食環署每日會安排清洗及使用 1:99 的稀釋漂白水消毒有野鳥聚集的地點，以確保環境衛生及街道清潔。市民如發現野生雀鳥屍體，可致電 1823 通知漁護署。漁護署會安排外判承辦商工作人員撿走雀屍，並把雀屍送交化驗所作禽流感測試。二零一三年，本港撿獲超過 15 000 具雀鳥屍體；漁護署的化驗所就當中超過 8 700 具雀鳥屍體作出檢驗，當中只有在二零一三年一月二十五日在屯門撿獲的紅嘴鷗屍體被驗出帶有 H5 禽流感病毒，其他野生雀鳥屍體均被證實沒有帶有 H5 或 H7 禽流感病毒。

18. 政府認為上述的措施能有效處理餵飼野鴿的問題和防控禽流感，現時未有計劃修改有關法例或安排。

徵詢意見

19. 請委員備悉本文件內容。政府會繼續做好防控禽流感的工作，並適時向事務委員會交代有關工作的最新情況。

食物及衛生局

漁農自然護理署

食物及環境衛生署

二零一四年三月