

二零一四年六月十日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

香港的活牛供應

目的

本文件旨在向委員匯報香港活牛供應的近況，以及政府跟進開放供港活牛代理市場建議的進展。

背景

2. 因應香港社會對新鮮牛肉供應和價格的關注，我們於二零一三年五月二十八日向立法會食物安全及環境衛生事務委員會（事務委員會）簡介了本港活牛供應的情況，以及我們就新鮮牛肉價格進行的市場調查、研究和分析。我們也於去年七月九日出席事務委員會會議，小心聆聽了委員和業界對本港活牛供應的關注和意見。

3. 鑑於社會上不同界別提出開放活牛代理市場的訴求，食物及衛生局在二零一三年年初向國家商務部（商務部）反映了有關的意見，以及我們對供港活牛市場情況的分析和評估。其後，食物及衛生局局長也曾與商務部部長會面，就內地供港農副產品質量安全和供港活牛數量下降、價格上漲等事宜交換了意見。在保障供港活牛食用安全這個最重要的前提下，雙方成立了工作小組。該工作小組由商務部聯同內地其他相關部門，與食物及衛生局組成，一同聽取供港活牛養殖、出口、代理、屠宰、批發、分銷及相關行業組織等各方面的意見，評估現行供港活牛經營管理體制。為此，商務部於二零一三年十一月召開了調研座談會，聽取香港和內地業界對現行供港活牛代理體制的意見。

本港牛肉供應的近況

活牛供應

4. 香港所有活牛均由內地供應，並由五豐行充任代理。特區政府的政策目標是為市民提供穩定、多元化及充足的食物供應，並確保食品可供安全食用。特區政府一直遵循價格由市場決定的原則，讓食品價格按自由市場供求浮動，而政府的責任是提高市場透明度，令市場有效運作。就此，我們一直確保市場的活牛供應穩定及食用安全。

5. 供應方面，在二零零九至二零一一年期間，本港市場平均每天進口約 78 頭活牛，供應一直保持穩定。在二零一二年上半年，市場平均每天進口 75 頭活牛，但下半年供應較為緊張，平均每天進口 68 頭活牛。在二零一三年，本港市場平均每天進口 53 頭活牛，至二零一四年一月至五月，平均每天進口 49 頭活牛。

6. 價格方面，五豐行自二零一三年五月調整活牛批發價至今，肥牛價格一直維持在每擔 4,690 港元，而良種牛（即肉牛）則保持每擔 4,070 港元。相對內地同期的批發價，據我們從商務部所得的資料¹，內地新鮮牛肉批發價由二零一三年五月平均每公斤 50.31 元人民幣，上升至今年五月（截至五月二十三日）平均每公斤 53.96 元人民幣，升幅約為 7.3%。

7. 事實上，內地新鮮牛肉批發價近年一直穩步上升，期內本地活牛進口價也同樣上升。商務部的統計資料²顯示，內地新鮮牛肉批發價由二零零六年平均每斤 10.5 港元，上升至二零一三年平均每斤 39.1 港元。同時，本地活牛進口價也由二零零六年平均每斤 8.8 港元，上升至二零一三年平均每斤 41.2 港元。有關活牛進口價和內地鮮牛肉批發價的情況可參考下圖。

¹ 參考商務部「商務預報」公布的「全國鮮牛肉批發價格走勢」的數據。

² 參考商務部「商務預報」公布的「全國鮮牛肉批發價格走勢」的數據。



其他牛肉選擇

8. 除新鮮牛肉外，本港市場同時提供冷藏及冰鮮牛肉供市民選擇，而近年已有不少消費者選擇食用冷藏及冰鮮牛肉。在二零一三年，冷藏及冰鮮牛肉分別約佔本港牛肉市場的 95%及 2.5%，而新鮮牛肉則約佔 2.5%。雖然新鮮牛肉的供應和消耗量一直下降，但市場上其他類別牛肉的消耗量則有所上升。從下表的詳細數據可見，在二零一三年，本港市場共消耗了約 259 540 公噸牛肉，較二零一二年的總消耗量上升了 94%，較五年前更多出兩倍。由此可見，本港市場整體上有相對充足的牛肉供應，消費者也可因應本身的需要和喜好選擇不同類別的牛肉。

二零零六至二零一三年不同類別牛肉的消耗量³

年份	新鮮牛肉 ⁴		冰鮮牛肉 ⁵		冷藏牛肉 ⁵		總量	
	公噸	%	公噸	%	公噸	%	公噸	%
2006								
2007								
2008								
2009								
2010								
2011								
2012								
2013								

³ 消耗量是將進口總數量減去進口香港但轉口至香港以外地方的數量。

⁴ 根據五豐行提供的數據。新鮮牛肉的總重量是以平均肉殼重量乘以屠宰量得出。

⁵ 根據政府統計處「香港商品貿易統計」提供的數據。

年份	新鮮牛肉 ⁴		冰鮮牛肉 ⁵		冷藏牛肉 ⁵		總量	
	公噸	%	公噸	%	公噸	%	公噸	%
2006	14 682	22%	3 617	5%	50 185	73%	68 484	100%
2007	13 142	19%	4 447	7%	50 688	74%	68 277	100%
2008	9 036	11%	3 849	4%	72 960	85%	85 845	100%
2009	9 369	9%	4 614	4%	92 023	87%	106 006	100%
2010	9 382	9%	5 541	5%	87 475	86%	102 398	100%
2011	9 275	11%	5 338	6%	70 617	83%	85 230	100%
2012	8 505	6%	5 451	4%	120 101	90%	134 057	100%
2013	6 552	2.5%	6,320	2.5%	246 668	95%	259 540	100%

跟進開放供港活牛代理市場建議的進展

9. 自我們向商務部反映了香港社會對本港活牛供應的關注後，商務部和內地相關單位已着手評估和分析供港活牛體制的現行情況。我們也一直與商務部保持聯繫和溝通，以進一步研究和商討是否有需要完善供港活牛經營管理體制。

10. 由於本港活牛供應和價格上漲的情況與內地活牛市場的發展有密不可分的關係，商務部和內地相關單位先就內地活牛供應的現行體制進行了分析。綜合而言，隨着內地經濟日益蓬勃，內地市民的生活水平不斷提高，對牛肉的需求也相應增加。不過，基於飼料價格上漲、養殖成本上升、肉牛飼養周期偏長、母牛養殖效益偏低、養殖戶對活牛養殖意欲減低等多重因素的影響，內地肉牛存欄減少，產量增長減緩，以致內地的牛肉供求關係更趨緊張和不平衡。我們從不同途徑收集到的資料顯示，內地肉牛存欄量在二零零零至二零一零年這十年間的跌幅達三成，而內地母牛量在近年也下跌了 15%至 20%左右。

11. 由於牛肉供不應求，加上物價和生產成本上漲等因素，對內地養殖戶和企業均做成壓力，而內地牛肉價格也不斷上漲。基於這些情況，中央政府正着力處理活牛供應下降的問題，在維持牛肉市場供求平衡的同時，也需要照顧內地少數民族的飲食習慣和需要，以保障他們有牛肉食用。據我們理解，國家發展改革委員會於二零一三年九月公布了《全國牛羊肉生產發展規劃（2013 - 2020 年）》，希望透過加強政策扶持和市場調控，改善內地有規模的牛羊養殖場所需的設施和設備，鼓勵內地肉牛肉羊產業發展，

致力提高牛羊肉的產量。中央政府也會增加進口牛肉的渠道，以確保牛肉供應穩定。

12. 開放供港活牛代理市場的建議主要目的是希望增加供應和降低供港活牛價格。由於該建議與內地整體牛肉供應情況是相互關聯的，因此我們和商務部認為兩者應予一併考慮。現時，內地的活牛供應處於低水平，牛肉市場也出現供不應求的情況，加上中央政府就牛肉生產發展的規劃需要執行一段時間才可穩定活牛供應，因此商務部和食物及衛生局雙方認為現階段應先觀察和研究整體情況，待內地整體活牛供應穩定下來後，雙方可就完善供港活牛經營管理體制再作討論。

13. 因應香港社會對活牛市場的關注，商務部表示已要求供港活牛代理盡力確保香港的活牛供應穩定和維持品質，以及要求內地供港註冊農場和檢驗檢疫部門做好品質控制的工作。此外，商務部也要求代理和企業在需求比較殷切的時候（如農曆新年前等）建立二十四小時的溝通機制，務求在發生緊急事故（例如災情、疫情等）時能夠作出有效和迅速的應變安排，以確保供港活牛和牛肉產品維持穩定供應。

14. 特區政府會繼續密切注視供港活牛市場的情況，並與商務部保持緊密聯繫和溝通，在內地整體供應穩定後，再與商務部探討有關開放供港活牛代理市場的建議。與此同時，我們會繼續致力確保有穩定、多元化及充足的食物（包括牛肉）供應，並保障食品的食用安全。此外，我們會繼續鼓勵和協助業界擴闊牛肉供應來源，讓市民有充足的選擇（包括冰鮮或冷藏肉類），而市場也可在自由市場規律下自行調節牛肉的價格。

徵詢意見

15. 請委員備悉上述香港活牛供應近況及政府跟進開放供港活牛代理市場建議的進展，並就有關事宜提出意見。

食物及衛生局

二零一四年六月