

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)1676/13-14(04)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為2014年6月10日會議 擬備的背景資料簡介

本港活牛供應

目的

本文件綜述食物安全及環境衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員就本港活牛供應提出的關注。

背景

2. 現時，香港所有活牛均由內地供應，並由五豐行¹充任代理。代理負責從內地註冊養殖場²採購活牛，然後將活牛運往香港屠宰及批發予本地買家，最後供本地零售商店或餐館銷售或使用。國家商務部是負責批核供港活牛代理權的機關。

3. 據傳媒報道，自2010年11月以來，鮮牛肉批發價曾多次調高，把零售價推至新高。這些價格增幅已造成經營困難，並迫使許多小商戶及零售商結業。亦有意見認為政府應開放活牛代理市場，從而降低鮮牛肉的價格。為加深瞭解市場情況，政府已委聘顧問在2013年2月至3月進行市場調查，以掌握本港及內地鄰近城市(包括廣州及深圳)鮮牛肉價格、質量、成本等資料，以作比對。據顧問表示，本港牛肉的價格指數比2012年2月

¹ 國務院轄下的商務部指定內地禽畜供港的主要代理商。在2007年10月前，五豐行被指定為供港內地活豬及活牛的獨家代理商。香港特別行政區食物及衛生局在2007年10月與商務部就開放活豬供港市場進行商討後，內地供港活豬代理數目已由一間增加至3間。五豐行現時是輸港內地活牛的獨家代理商。

² 所有供港活牛必須來自全國供港澳活動物註冊場名單中的註冊養殖場，而國家質量監督檢驗檢疫總局負責核准該名單，確保供港食用動物的質素。

增加了30.9%，而內地的牛肉價格在同一時期錄得34.6%的增幅。綜合調查的結果，顧問認為香港與內地在2012年的新鮮牛肉價格升幅相若。

4. 就開放活牛市場的建議，事務委員會於2013年7月9日的會議上獲政府當局告知，政府對建議持開放態度。不過，如果活牛價格的上升趨勢的主因是源於供不應求，增加代理數目未必能夠解決這個情況，反而可能會對活牛的供應帶來較大的波動。

事務委員會的商議工作

5. 事務委員會在2013年5月及7月的兩次會議上曾討論活牛供應的議題，並在其中一次會議上會見團體。委員提出的意見及關注事項綜述於下文各段。

新鮮牛肉的價格及消耗量

6. 有委員詢問內地牛肉價格調整的情況及內地人民對牛肉加價的反應。據五豐行表示，內地活牛價格若有任何升跌，會在一天至數天內在零售市場中反映出來。五豐行察悉，牛肉價格波動不定，對香港牛肉零售商及食肆會有負面影響，五豐行作為牛肉的單一出口代理，不會在每次加價後立刻提高價格，而會把加幅在兩個至數個月內攤分，讓市場可慢慢適應。鑑於香港營運成本較高，香港的新鮮牛肉價格較深圳及廣州為高，是可以理解的。

7. 就委員對本港新鮮牛肉頻頻加價的關注，政府當局回應時表示，當局已聘請顧問進行市場調查，分別在香港、廣州及深圳的選定濕街市和超級市場，比較新鮮牛肉的零售價格。鑑於三地市民生活和消費指數的差異，三地中以香港新鮮牛肉的價格最高，實不足為奇。然而，政府當局亦指出，香港、廣州及深圳新鮮牛肉價格均有大致相同的上升趨勢。

開放活牛市場

8. 委員察悉，大部分團體均支持開放活牛市場。雖然部分委員支持開放活牛市場，但部分其他委員則關注到開放活牛市場會否令新鮮牛肉的價格下降。有委員認為，當局應指定合適的活牛分銷商，以便在市場引入競爭。不過，部分委員指出，

鑑於香港的活牛市場規模不大，新分銷商未必能在開放市場引入競爭後繼續生存。

9. 委員要求政府當局澄清為何認為增加代理數目可能對活牛的供應帶來較大的波動。政府當局解釋，由於香港活牛市場規模小，增加代理數目或會削弱其向養殖戶採購活牛的議價能力，因而在保持穩定供應方面增加困難。

10. 就委員有關開放活牛市場時間表的詢問，政府當局回應時表示，當局已就探討開放香港活牛市場的可行性與商務部展開商討。視乎與商務部商討的進度，政府當局會向事務委員會匯報進一步的發展。

協助本港農戶在內地養殖活牛

11. 有委員促請政府當局積極協助本港農場經營者在內地養殖活牛。部分委員指出，在內地入口新牛品種將須繳付10%的稅項，要求政府當局與商務部商討透過《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》豁免該稅項，以協助在內地經營養牛場的本港農戶。

事務委員會通過的議案

12. 在2013年7月9日的會議上，事務委員會通過由王國興議員動議的一項議案，促請政府盡快開放活牛供港市場，並訂立落實時間表。

最新發展

13. 事務委員會將在2014年6月10日的會議上就本港的活牛供應與政府當局進行討論。

相關文件

14. 立法會網站的相關文件載列於**附錄**。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年6月4日

附錄

本港活牛供應的相關文件

委員會	會議日期	文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2013年5月28日 (項目IV)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2013年7月9日 (項目II)	議程 會議紀要

立法會秘書處

議會事務部2

2014年6月4日