

二零一三年十一月十九日  
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

**禽流感的防控工作**

**引言**

本文件向委員簡介當局現時採取的禽流感防控措施，包括我們為應對自二零一三年四月在內地爆發 H7N9 禽流感疫情以來所實行的加強措施。

**現時的禽流感防範措施**

2. H5N1 高致病性禽流感病毒一直在東南亞地區流行，自一九九七年以來，香港幾乎每年都在家禽及／或野鳥身上發現這種病毒。一九九七年，香港首次爆發禽流感疫情，其後政府已在家禽農場、批發、零售和進口的層面實施一系列防控措施。自此，本地爆發禽流感的風險一直受到控制。自一九九七年以來，香港再沒有出現本地人類感染禽流感個案。

3. 二零一三年四月十六日提交本委員會的文件（立法會 CB(2)944/12-13(03)號文件），已概述我們過去多年就家禽實施的禽流感防控措施。現把有關措施扼要複述如下：

**(a) 偵測和監察 –**

當局已在活家禽供應鏈的各個層面（包括農場、批發、零售

和進口的層面)、寵物雀鳥店、休憩公園，以及野生雀鳥環境中實施全面的禽流感監測計劃，以確保及早偵測任何異常情況；

(b) 維持活家禽業整體營運局面 –

為減少人類與活家禽接觸的機會，政府分別在二零零四年及二零零八年向家禽零售商、批發商、運輸商和農戶推行自願退還牌照／租約計劃，以及退還牌照／租約安排。結果，零售點數目由首次自願退還牌照／租約計劃推行前的 800 多個，減少至現時的 132 個，批發商由 87 個減少至 23 個，而家禽農場則由 192 個減少至 30 個。本港家禽農場的總許可飼養量也由二零零四年的 390 萬隻，減少至目前的約 130 萬隻。這有助把本港的雞隻數量控制在穩定的水平；

(c) 強制性禽流感疫苗注射計劃 –

二零零三年，當局實施強制性禽流感疫苗注射計劃，要求本地養雞場為所有雞隻注射 H5 禽流感疫苗。政府又與內地達成協議，從二零零四年起，規定所有從內地註冊養殖場供港的雞隻必須注射禽流感疫苗。此外，我們一直密切留意疫苗的最新發展，適時引入使用於本地和進口活雞；

(d) 規管本地農場，包括採取更嚴格的生物安全措施 –

有鑑於 H5N1 禽流感病毒可能會經由野生雀鳥及候鳥傳播到本地家禽，所有本地農場必須按規定安裝防雀設備。為偵測本地農場有否受感染，本地農場須在每批已注射疫苗的雞羣中放入哨兵雞(即未經注射疫苗雞隻)。藉監察哨兵雞的健康狀況，加上測試已注射疫苗雞隻和哨兵雞的抗體水平，以及其排出的禽流感病毒，便可定期檢視疫苗對保

護雞隻的功效；

(e) 禁止散養家禽 -

二零零六年，我們修訂有關法例，禁止散養家禽。自此，漁農自然護理署(漁護署)和環境保護署一直採取執法行動，以確保沒有非法散養家禽的活動；

(f) 嚴格衛生規定和巡查批發市場和零售點 -

我們要求批發商、運輸商和零售商徹底清洗及消毒場地、運輸膠籠及車輛。場地主管亦會在有需要時作出巡查和額外的清洗。我們亦會從批發市場和零售點抽取糞便和環境拭子樣本，以及食水樣本，以作禽流感測試；

(g) 分隔政策 -

水禽(例如鴨和鵝)乃禽流感病毒的天然載體，因此，我們自一九九八年起禁止在零售點出售活水禽，以防止不同類型的禽流感病毒經混合後變種成為可致命的病毒。此外，我們也禁止零售市場售賣鵪鶉；

(h) 街市活雞日日清 -

政府自二零零八年起實施「街市活雞日日清」，規定街市攤檔和可售賣活雞的新鮮糧食店必須於每天結束營業前把所有活家禽全部屠宰；

(i) 進口管制 -

所有從內地進口的家禽必須來自內地有關當局認可的註冊

農場。相關的出入境檢驗檢疫局和食物環境衛生署(食環署)會定期巡查這些農場，確保它們遵守指定的禽流感管理要求。每批進口家禽都必須附有健康證明書。其他進口管制措施包括查驗每批進口家禽、對進口家禽進行禽流感測試、監察死鳥和病鳥，以及在適當情況下抽樣測試禽鳥有否受感染；

(j) **打擊活家禽及未經烹煮的禽肉走私活動-**

政府部門舉行聯合行動，打擊活家禽及未經烹煮的禽肉的走私活動；以及

(k) **區域管制政策-**

我們在二零零八年與內地相關部門取得協議，若廣東省確定爆發高致病性禽流感，將實施區域管制政策，按已確立的制度停止由該省進口活禽和家禽產品到港<sup>1</sup>。至於廣東以外並無出口活家禽至香港的其他省份，我們於二零一二年九月與內地相關部門達成協議，如這些省份有家禽感染高致病性禽流感，我們會採取類似的暫停進口安排。

4. 此外，針對人類感染禽流感的情況，衛生署保持警覺，並會繼續採取實時監察、迅速介入和風險通報等有效策略。

---

<sup>1</sup> 經考慮我們近年所採取的各項預防高致病性禽流感措施的整體成效，並根據聯合國糧農組織和世界動物衛生組織分別於二零零六年和二零零七年就控制高致病性禽流感發出的指引，政府就廣東省發生高致病性禽流感的各種情況下活家禽及家禽產品(包括冰鮮及冷藏家禽及禽蛋)的進口安排，制訂了區域管制政策。簡而言之，如爆發高致病性禽流感，我們會暫停從位於有關源頭農場周圍某一區域內的註冊農場及加工場進口活家禽及家禽產品。區域管制政策為一旦內地爆發高致病性禽流感，政府所採取的暫停進口措施提供一般指引。就每宗爆發個案決定採取何種暫停進口措施時，我們會同時考慮各項相關因素，例如病毒蔓延的嚴重程度，以及所涉農場和受感染農場的數目等。當局在二零零八年四月八日向立法會提交的文件(立法會CB(2)1488/07-08(01)號文件)載有更詳盡的資料。

5. 透過採取以上防控措施，香港自一九九七年起再沒有出現本地人類感染<sup>2</sup>H5N1 病毒個案，證明禽流感風險大致維持在一個可管理的水平。此外，本地活雞當中一直沒有爆發 H5N1 禽流感疫情，直至二零零八年十二月在元朗一個養雞場中發現雞隻感染禽流感。二零一一年十二月，長沙灣臨時家禽批發市場發現一個未能確定來源的雞隻屍體，經檢測後證實對 H5N1 病毒呈陽性反應。過去幾年本地只有上述零星的禽流感個案，進一步證明我們嚴謹的防控措施大致上能有效應對禽流感的威脅。

## 內地近期爆發 H7N9 禽流感疫情

6. 二零一三年三月三十一日，內地的國家衛生和計劃生育委員會(國家衛生計生委)向世界衛生組織(世衛)通報了首三宗人類感染甲型禽流感(H7N9)的個案。截至二零一三年十一月十五日，內地共錄得 138 宗人類感染個案，涉及 12 個省／市。其中一宗最近期的個案由廣東省衛生當局於二零一三年十一月五日通報，患者為一名居於東莞的三歲男童。

7. 根據世衛於二零一三年十月發表的最新風險評估<sup>3</sup>，人類感染甲型禽流感(H7N9)個案的患者，據報大部分曾接觸家禽或活生動物市場。專家對病毒的主要宿主，以及這種病毒在動物身上的傳播程度和範圍仍所知有限；再者，由於感染這種病毒的家禽並無明顯的臨牀症狀，病毒可能繼續在中國或鄰近國家傳播。因此，如出現新增的人類感染個案或動物感染個案，也在預期之內，特別是此際北半球正進入秋季，人類的免疫力會減弱。儘管先前的個案中曾出現四個小規模的家庭羣組感染病例，卻沒有證據顯示這種病毒可持續人傳人。

---

<sup>2</sup> 雖然沒有錄得任何本地人類感染個案，但在二零零三年，錄得兩宗由外地傳入的人類受感染個案，二零一零年和二零一二年也各錄得一宗個案。

<sup>3</sup> 世衛於二零一三年十月七日發表的「人類—動物相交點發生的流感—摘要及評估」([http://www.who.int/influenza/human\\_animal\\_interface/Influenza\\_Summary\\_IRA\\_HA\\_interface\\_7October13.pdf](http://www.who.int/influenza/human_animal_interface/Influenza_Summary_IRA_HA_interface_7October13.pdf))

## 加強防範 H7N9 禽流感的措施

8. 自內地爆發 H7N9 禽流感疫情後，當局一直與國家質量監督檢驗檢疫總局(國家質檢總局)及內地相關的出入境檢驗檢疫局保持緊密聯繫，評估疫情的發展及商討須採取的應對措施，以確保供港活家禽及家禽產品的安全，並保障公眾健康。除了已實行的保障措施及上文第 3 段所述各項持續推行的監察措施之外，我們已加強 H7N9 的監測工作及其他防範措施，詳情如下：

### 本地家禽農場

(a) 漁護署已在本地家禽農場加強環境監測。該署每月隨機抽選九個農場進行監測，並把所收集的環境樣本數目增加 10%；

### 文錦渡動物檢查站

(b) 食環署轄下的食物安全中心(食安中心)加強檢驗每批來自內地的活家禽，並核對各批活家禽的衛生證明書是否有效；  
(c) 由二零一三年四月十一日起，食安中心從每批次中抽取 30 隻家禽的組織拭子樣本作快速測試(即聚合酶連鎖反應測試)，以確定家禽是否帶有甲型流感病毒，包括 H5 及 H7 病毒。由二零一三年四月十一日至二零一三年十月底，食安中心從超過 38 400 隻雀鳥身上抽取約 9 300 個拭子樣本，所有樣本均對兩種病毒均沒有呈陽性反應，檢測結果令人滿意；

### 家禽批發市場

(d) 漁護署已在家禽批發市場加建設施，分隔存放剩餘的本地

活雞、進口活雞和雜禽，以減低交叉感染的機會。存雞區每小時清洗一次，而市場地板則每周消毒兩次；

- (e) 食安中心已把收集環境拭子樣本的次數增至每月四次，而家禽批發市場內的抽查地點數目也增至每月 288 個；
- (f) 漁護署已加強定期及突擊檢查，確保批發商及其工人遵從家禽批發市場的生物安全規定，例如清洗存放家禽的膠籠及加以消毒；

### **活家禽零售點**

- (g) 食環署已把巡查售賣活家禽的公眾街市攤檔及新鮮糧食店的次數增至每周一次，並要求他們嚴格遵守「街市活雞日日清」的規定；
- (h) 除清潔服務承辦商每天清洗公眾街市的公用地方三次外，活家禽檔戶也須在每日收市後清洗其攤檔，然後讓街市清潔服務承辦商再徹底清洗及消毒攤檔；
- (i) 食環署委託香港大學在選定的活家禽零售點收集糞便及食水樣本，作禽流感病毒化驗。每月抽取的樣本數目已增至共 326 個。由二零一二年一月至二零一三年九月，累積抽取約 7 000 個樣本的化驗結果均沒有發現含 H7 禽流感病毒；

### **其他**

- (j) 除日常的街道潔淨服務外，食環署已加強巡查有野鳥聚集的公眾地方、清洗有關地點及以稀釋漂白水消毒。該署又對餵飼野鳥而弄污公眾地方的人士採取嚴厲的執法行動；

以及

- (k) 我們也一直呼籲本港所有家禽從業員注意個人衛生，並接種免費季節性流感疫苗。

9. 關於內地為防止禽流感經由進口活家禽傳至香港而採取的措施，我們必須強調，政府已由一九九八年起實施註冊農場制度，規定內地供應予香港的活家禽必須來自註冊農場(主要位於廣東省)。這些農場一律實施嚴格的生物安全措施、溯源安排和藥物殘餘監察。此外，自二零零三年開始，更為家禽進行防疫注射計劃以防範 H5 禽流感。相關的出入境檢驗檢疫局和食安中心會定期巡查這些農場，確保它們遵守指定的禽流感能管理要求。到目前為止，註冊農場在遵守規定方面記錄良好。供港的冰鮮雞和冷藏雞，以及新鮮禽蛋，亦分別在二零零二年及二零零七年實施類似的註冊農場制度。

10. 所有由內地出口到香港的活家禽，均須通過嚴格的進口程序。準備出口的家禽須在離開農場前接受為期五天的檢疫，並須通過血液測試，顯示有足夠的 H5 抗體水平。所有輸往香港的活家禽都必須附有官方發出的動物衛生證明書，證明有關家禽對禽流感病毒(包括 H5 及 H7 亞型)測試呈陰性反應，沒有禽流感臨牀病徵，而且在出口前已由官方獸醫進行檢查。

11. 內地就供應活家禽予香港所採取的上述註冊農場制度，與世界動物衛生組織的指引內建議的間隔化概念相符。根據有關指引，間隔化安排容許我們透過生物安全措施，對具明確健康狀況的動物羣體與其他家畜或野生動物採取功能性分隔的做法，使進出口雙方可進行更有效的風險管理工作，從而達致疾病防控及延續貿易的目的。

12. 實際上，鑑於內地爆發 H7N9 禽流感，在國家質檢總局的支持下，相關的出入境檢驗檢疫局已提高對供港活家禽及家禽產品的 H7 禽流感監控力度，並加大樣本抽樣比例和農場巡查密度。我們也由

二零一三年四月起，在邊境管制站就進口的活家禽進行 H7 禽流感的聚合酶連鎖反應測試。到目前為止，所有測試結果均為陰性。此外，我們與內地當局協議作出了特殊安排，如證實出現家禽感染 H7N9 的個案，我們會暫停從出現疫情的農場／活鳥市場周圍半徑 13 公里範圍內的註冊農場／加工場進口活家禽及／或家禽產品。同時，我們正繼續與內地當局商討關於 H7 血清學測試的技術事宜。

## 未來路向

13. 依據我們最新的風險評估，我們認為上文所述的防控措施大體上能達到控制禽流感(H5 及 H7 亞型)風險的目的。我們充分明白有需要繼續保持警覺。我們會密切監察內地 H7N9 疫情的發展，必要時會採取更多防範及監測措施。

## 徵詢意見

14. 請委員備悉本文件內容。

食物及衛生局

漁農自然護理署

食物及環境衛生署

二零一三年十一月