

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)277/13-14(04)號文件

檔 號：CB2/PL/FE

食物安全及環境衛生事務委員會

立法會秘書處為2013年11月19日特別會議 擬備的背景資料簡介

禽流感防範措施

目的

本文件概述食物安全及環境衛生事務委員會(下稱"事務委員會")委員自2008年起就本地及進口家禽防範及監察禽流感的措施提出的關注。

背景

2. 禽流感由主要影響禽鳥的流感病毒引起。然而，部分禽流感可感染人類及引發疾病。最著名的例子是引發人類疾病及死亡的H5N1禽流感亞型病毒。香港最先於1997年8月發現人類感染H5N1病毒的個案。其後，當局再錄得4宗由外地傳入的人類感染個案，兩宗在2003年，以及2010年及2012年各有一宗。自2008年12月以後，禽流感一直沒有在本地雞場爆發¹。為盡早偵測禽流感病毒及預防禽流感爆發，政府當局已自1998年起實施一個有關本地及進口家禽的全面監察計劃。為進一步加強監察，漁農自然護理署(下稱"漁護署")已自2005年10月起提供病鳥及野鳥屍體收集服務。市民如發現病或死鳥，可通知漁護署，以便檢走屍體作化驗。為減低禽流感在本港爆發的風險，政府當局採取的其他主要預防及監察措施如下：

- (a) 推行監察計劃，監察活家禽供應鏈、雀鳥店鋪、休憩公園和野生雀鳥環境，包括野生雀鳥公園；

¹ 自本地雞場於1998年爆發首宗禽流感個案後，另外3宗禽流感個案分別發生於2001年、2002年及2008年。

- (b) 規定所有本地雞場須為其雞隻注射疫苗及採取嚴格的生物安全措施；
- (c) 實施進口管制，規定所有內地進口雞隻必須來自註冊農場及附有健康證明書；規定所有內地進口雞隻必須注射疫苗；以及食物環境衛生署定期巡查內地的註冊家禽農場，以確保符合防控禽流感的規定；
- (d) 在批發市場及零售點實施嚴格的衛生規定，包括對運輸膠籠及車輛進行徹底清洗及消毒；零售點在每日收市後須清潔雞籠糞盤；禁止籠內活雞過擠；以及每月兩次街市“休息日”，以減低在街市內形成的病毒數量；
- (e) 禁止在零售點把活家禽存留過夜及禁止在零售點售賣水禽，水禽可以是禽流感病毒的天然帶菌者；
- (f) 禁止散養家禽；
- (g) 政府部門攜手合作，防止有人把活家禽及未經烹煮的禽肉非法進口和走私到香港；及
- (h) 衛生署持續監察人類感染禽流感的情況，並為不同目標組別舉辦教育論壇，致力提高社會對預防禽流感的意識。

3. 政府當局表示，現時，所有內地供港的活禽及家禽產品必須預先接受H7禽流感檢測，測試合格後方可獲取衛生證明文件以作供港之用。內地當局亦已加大樣本抽樣比例和農場巡查密度，以提高對供港活禽及家禽產品的監控力度。香港亦已自2013年4月11日起，在文錦渡管制站就供港活禽進行H7禽流感快速測試。萬一在本地發現任何家禽感染禽流感(包括H5及H7禽流感)，政府當局會根據世界動物衛生組織的建議，即時採取相應撲殺行動，亦會暫停進口活家禽，並進行徹底清洗，以減低禽流感在本港大規模爆發的風險。

事務委員會的商議工作

4. 與本地及進口家禽防範及監察禽流感措施有關的事宜已自2008年在事務委員會舉行的多次會議上討論。主要的商議過程及議員的關注事項綜述於下文。

盡量減低本地雞場爆發禽流感風險的措施

5. 委員察悉並關注到，就元朗一間雞場(下稱"疫點農場")在2008年爆發禽流感的流行病學報告顯示，本地農場在生物保安方面存在一些弱點和漏洞。委員認為，政府當局應強化監察工作及加強監管本地雞場。政府當局亦應考慮向雞場場主提供財政援助，以助他們落實強化的生物保安措施。

6. 政府當局表示，漁護署已逐一探訪本地所有雞場，以協助各農場制訂一套個別的生物保安方案(涵蓋防鳥、齧齒動物控制及農場管理實務)。為能及早發現禽流感，漁護署亦會增加巡查雞場的次數，同時加強獸醫審核。政府當局並表示，漁護署已透過在嘉道理農業輔助貸款基金及約瑟信託基金下提供低息的無抵押的貸款，最高貸款額為13萬元，以協助本地家禽農戶改善其農場的生物保安措施。

7. 由於疫點農場內的已注苗雞隻和哨兵雞(無注苗雞隻)均感染H5N1病毒死亡，部分委員質疑使用哨兵雞來偵測雞場有否感染禽流感病毒的成效。此外，由於哨兵雞較已注苗雞隻更易感染禽流感病毒，這些委員認為，若發現只有一隻哨兵雞感染了禽流感病毒而要屠宰農場內所有家禽，對家禽農戶並不公平。這些委員亦指出，內地已不再採取使用哨兵雞來偵測禽流感病毒的做法。

8. 政府當局表示，若不把哨兵雞放置在農場內的家禽當中，當雞隻感染了禽流感病毒，雞農或許未能第一時間覺察，因為已注苗雞隻受感染後仍能生存，但會排放病毒。此外，在病發初期，受感染雞隻展示的病徵一般並不明顯。

9. 亦有委員關注本地雞場使用的疫苗在防止禽流感病毒方面的效用。政府當局表示，當局已成立疫苗調查組，就香港使用的疫苗的效力進行研究及測試，並尋找可替代的疫苗。政府當局會密切監察新疫苗的發展，並會在新疫苗的效力、安全度及質素得到證實後，考慮把疫苗引入香港。新的Re-6 H5N1禽流感疫苗在對抗區域內野鳥中流行的主要禽流感病毒品種方面提供更佳的防護，當局因此已由2012年11月起引入此疫苗。預計到2013年年中，所有本地家禽都會注射新疫苗。

在零售層面採取的防控措施

10. 部分委員質疑禁止有活家禽在零售點過夜能否有效減低禽流感爆發的風險。他們認為，要防止禽流感爆發，更務實

的做法是在活家禽供應鏈的各個層面實施強化的生物安全措施。亦有委員關注到，強制實施禁止在零售點把活家禽存留過夜的規定，會摧毀香港整個活家禽業。部分委員關注到，大多數活家禽零售商退出市場，會迫使本地農戶及批發商結業。雖然部分其他委員支持在零售層面採取"活家禽不過夜"的安排，但提醒當局應在保障公眾健康及業界利益之間取得適當平衡。他們促請政府當局訂定配套措施，協助活家禽批發商、零售商及運輸商在新的營運模式下經營。

11. 政府當局表示，於2008年6月從4個零售市場抽取的環境樣本發現禽流感病毒，顯示政府當局採取的防控措施不足以控制禽流感對公眾健康所構成的風險，尤其是在零售層面。雖然政府當局清楚知道業界的困難，但強調有需要加強措施，阻止禽流感病毒可能在香港傳播。當局亦有需要實施"活家禽不過夜"的規定，以進一步減低禽流感所構成的衛生風險及協助打擊走私活雞。政府當局認為業界對這項措施已相當適應，並拒絕按委員的建議，就"活家禽不過夜"的安排進行檢討。

管制活家禽及家禽產品的進口

12. 委員察悉，政府當局已就廣東省爆發高致病性禽流感的各種情況下活家禽及家禽產品的進口安排，制訂了區域管制政策。在該政策下，如廣東省證實爆發人類感染高致病性禽流感個案，當局會暫停從"進口管制區"(即可能感染地點周圍半徑13公里範圍)進口家禽及家禽產品21日。若廣東省任何註冊雞場證實爆發高致病性禽流感，政府當局會暫停從整個廣東省進口家禽及家禽產品21日。香港與相關的內地當局於2012年9月就擴大政策達成共識，使之適用於內地任何爆發高致病性禽流感的地區。

13. 雖然委員普遍支持區域管制政策，但他們亦關注到，由於從患者發病到內地有關當局通報出現人類感染禽流感確診個案，往往相隔一段時間，或會減低這項政策的成效。委員亦關注從內地輸入活雞的安全及政府當局就確保這些進口活雞沒有感染禽流感所採取的措施。

14. 政府當局表示，所有從內地進口的雞隻必須來自註冊農場，並須隔離5天，經測試並無禽流感病毒抗體，然後才可出口本港。當局亦會在文錦渡管制站抽取這些雞隻的樣本作重新測試。在等候測試結果期間，這些雞隻會存放在批發市場。只有經測試合格的雞隻會在市場上出售。

檢討禽流感防範措施

15. 委員詢問當局為量度各項減低禽流感風險措施的成效而使用的工具。政府當局回應時表示，目前仍未有量度禽流感風險的科學文獻。儘管如此，政府當局在制訂解決問題的策略及措施時，已採用根據過往處理爆發禽流感的經驗而釐訂的各項風險指標。

16. 部分委員認為禽流感已在香港受到妥善控制，認為政府當局應定期檢討本港的禽流感風險，並考慮放寬售賣活家禽及本地雞場的雞隻飼養量。政府當局認為，香港的禽流感風險偏低，是當局實施一籃子相輔相成措施的成果，包括禁止在零售點出售活水禽、控制本港家禽農場的飼養量、在本地農場及批發層面執行生物安全措施，以及禁止在所有零售點存留活家禽過夜等。政府當局強調有需要維持現有的管制措施，以控制家禽感染禽流感病毒的風險。

17. 部分委員對本港的活雞供應表示關注。他們認為應增加每日供應活雞的數目，以滿足市場需求及紓緩活雞的價格。政府當局表示，為了有效控制禽流感的風險，雞場的數目及飼養量，以及活雞的供應應維持不變。委員亦獲告知，市場對進口冷凍雞的需求在過去數年逐漸增加，並已大部分取代對活雞的需求。

18. 有意見認為政府當局應增加內地雞苗的供應量，以促進本地家禽業的可持續發展。政府當局表示，內地雞苗的供應量取決於數項因素，包括本港對雞苗的需求、內地雞苗可輸港的數量，區內的禽流感風險，以及本地孵化場的生產量。

19. 部分委員指出本地家禽農戶在嚴格管制措施下面對的困難，促請政府當局制訂促進本地家禽業界長遠發展的措施。

活雞或已屠宰的未經烹煮雞隻偷運來港的情況

20. 委員對活雞或已屠宰的未經烹煮雞隻偷運來港的情況表示關注。他們促請政府當局對邊境的家禽偷運活動加強執法，並增加與內地當局的溝通，以打擊跨境的非法的家禽進口活動。

21. 政府當局表示，當局禁止經邊境攜帶活家禽或已屠宰的家禽來港。為打擊家禽偷運活動，除對懷疑攜帶活家禽過境的旅客進行更頻密的檢查外，當局會調派偵緝犬，確保入境管制站得到有效監察。根據《食物安全條例》(第612章)，零售商須

提供食物的採購紀錄，這會有助追查偷運家禽的偷運來源。政府當局亦向委員保證，當局已就家禽偷運活動的執法工作及一旦爆發禽流感的應變措施，與內地當局保持緊密及直接的溝通。

近期發展

22. 衛生署衛生防護中心於2013年11月6日接獲廣東省衛生和計劃生育委員會通報廣東省東莞市新增一宗人類感染H7N9禽流感的確診個案。根據政府於同日發出的新聞稿，內地已出現兩宗經化驗證實人類感染H7N9禽流感的個案。這已引起公眾對內地供港活禽的安全及應否暫時停止由廣東省的註冊農場進口活家禽問題的關注。食物及衛生局局長向傳媒談話的發言稿(只備中文本)載於**附錄I**。

23. 政府當局會於2013年11月19日就防控禽流感的議題向事務委員會進行簡報。

相關文件

24. 立法會網站的相關文件載列於**附錄II**。

立法會秘書處
議會事務部2
2013年11月18日

新聞公報

食物及衛生局局長談季節性流感及禽流感

* * * * *

以下是食物及衛生局局長高永文今日（十一月六日）下午在牛頭角賽馬會普通科門診診所視察「二〇一三／一四年度政府防疫注射計劃」推行情況後，會見新聞界的談話內容：

食物及衛生局局長：我今天聯同食物及衛生局常任秘書長（衛生）袁銘輝先生、醫院管理局（醫管局）行政總裁梁柏賢醫生、衛生防護中心總監梁挺雄醫生，以及醫管局九龍東聯網總監（雷操彌醫生），一起接受季節性流感疫苗注射，提醒市民，香港每年也有兩個季節性流感高峰期，主要的高峰期在冬天至春天之間。在較早前，政府的季節性流感疫苗資助計劃及季節性流感疫苗接種計劃（「政府防疫注射計劃」）已分別展開。（資助）計劃是資助兒童及長者在私家醫生（的診所）接種疫苗，疫苗當然包括（預防）季節性流感及肺炎鏈球菌，而政府的接種流感疫苗計劃，是協助高危或高風險的群組，尤其是患慢性疾病的住院病人接種疫苗，這兩個計劃均已開展。為甚麼需要這些計劃？當然，流感本身不是嚴重的疾病，但小部分的人士，即使（身體）健康，患上季節性流感後也可能引致併發症，而這些併發症的危險性較高，尤其是身體抵抗力較低，患慢性疾病的高危群組，萬一患上流感，（發生）併發症的危險性更高。因此，我們第一個原因是希望市民盡量接種季節性流感疫苗，尤其是高危群組；另一個原因是較間接的原因，若在流感高峰期社會上大規模爆發流感，萬一同時受禽流感入侵，在這情況下，會造成有利的環境，（可能）讓兩種流感病毒在同一人士的身體內造成「洗牌」效應，這是我們不希望看到的。若經過基因重組，我們不能估計病毒在基因重組後所造成的效果。若在基因重組後，流感變得較嚴重、致病性較高或更容易適應人類的環境，我們會擔心。因此，我們希望市民盡量接種季節性流感疫苗。

另外，每逢冬天來臨前，會有較多病人前往公立醫院，當然不可以說是完全因為季節性流感，不過有季節性流感及類似流感病徵的人士在冬天會增加，加上其他疾病，病發會增加，以致醫管局的床位及服務量會較緊張。

記者：（有關東莞市三歲男童確診感染甲型禽流感（H7N9），該男童居所十三公里範圍內有一個供港註冊活家禽養殖場，會否暫停該養殖場的活雞供港？若否，有何措施減低香港的風險？）

食物及衛生局局長：正如我們一直的設想，較早時亦已預料到，當開始踏入冬季，氣溫降至低於攝氏二十度，流感，包括禽流感病毒便開始活躍，其實並非昨日開始，於一、兩星期前已出現，在入冬後內地不同地方可能出現散發性的人類感染甲型禽流感（H7N9）病例，這兩天在東莞出現病例，華東地區也會有些病例。當病毒影響到廣東，尤其是鄰近香港的地區，我們便會較緊張。今年年初至年中，華東地區開始爆發人類感染甲型禽流感（H7N9），直到現在，香港的醫療體系和負責食物安全的有關當局，已採取一系列的措施，這些措施迄今並未鬆懈。每次再出現（人類感染甲型禽流感H7N9）的情況，我們也會進行風險評估。我們（今天）剛舉行了會議，再針對這次（病例）出現的情況作出風險評估。我們至今掌握有關（禽流感）H7N9的病毒類型，而就今次（病例），專家當然會將病毒分離或培養後，再研究其基因。直到目前為止，仍未發現有關的基因出現

重大轉變。因此，至今的風險評估維持在一向的水平。

在人流方面，我們在口岸會繼續及加強入境的體溫探測（措施）。我亦呼籲大家前往其他地方旅行時，尤其是內地受影響的地區，需要小心，不要接觸家禽、不要前往家禽市場、不要接觸野生動物及不要進食野味。若有不適，回港後一定要通知我們。另外，我亦關注到跨境學童的數目不少，我今早與教育局局長吳克儉溝通，教育局會即時針對有關機構，發出一些提醒。衛生防護中心亦會與教育當局協調，檢視如何在這方面加強（健康）教育工作，以提升包括跨境學童在內的相關人士的健康意識。

在醫院方面，除了較早時梁（挺雄）醫生說的「冬防」，即是針對冬天（某些疫病）病發率較高及季節性流感（作出預防外），醫院針對H7N9的早診斷、早隔離，以及傳染病控制措施也需要加強及繼續（進行）。

在家禽控制方面，內地迄今仍針對此次東莞個案的病人曾接觸的家禽市場，進行檢驗。其實有關當局已報告，他們已採取局部撲殺，亦引入了一連串針對家禽批發及零售市場的控制措施，這些措施與香港（採取）的相似，包括清洗（市場）、停市日，以及「活雞日日清」等政策，希望減低相關的風險。

另外，我們明天會到深圳出席每年也舉行的五地（粵港澳深珠）檢驗檢疫研討交流會，我會到深圳出席會議。我們亦會藉此機會再與內地有關當局跟進相關的防控措施，包括你剛才提及的問題，現時針對H7N9，若在家禽當中發現病毒，在其十三公里範圍內的供港活雞場及冰凍禽肉處理場，也會暫停供港。有關措施暫時未有如H5N1般，在人類感染H7N9的病例中實施，主要的原因是H7N9在家禽中屬低致病性。就這事宜，我們會一直與內地的檢驗檢疫部門繼續跟進。在現時已實施（的措施），例如對入口活雞進行快速測試，以及在各供應鏈中（採取的）風險管理措施，在進行這些措施後，有些專家在現有的措施上，再提出任何再加強風險管理的措施，我們也會考慮。現時針對活家禽供應的H7N9風險管理措施，其實香港已達到相當高的水平，亦相信是全世界其中一個最高水平的地方。專家有兩種不同的意見，有些專家認為這水平已足夠，我們應該繼續維持這水平；有些專家提出相關的不同措施，例如（出現）人類H7N9病例，亦考慮在十三公里範圍內暫停活雞供港，甚至另外（提出的意見）是血清測試。我亦同意，在現行已很嚴謹的風險管理措施上，再增加這些措施，可能在某程度上能再增加風險管理的成效。不過，在原本已相當嚴謹的風險管理措施當中再增加（措施），專家對此有不同意見。我們亦會繼續與內地有關當局跟進這些措施是否適用。

記者：是否短期內不會考慮（東莞的確診個案）暫停十三公里內雞場的活雞供港？若不暫停，會否令香港出現H7N9的風險增加？

食物及衛生局局長：這方面我一定會繼續與有關部門跟進，我們明天會舉行會議。目前，香港針對活家禽這方面的風險管理措施已經相當嚴謹，（我們在長沙灣）臨時家禽批發市場已實施改善措施，確保內地與香港活雞分流處理。就內地（輸港）的活雞，首先要接受內地與香港共同進行的快速測試，這是一個把守的關卡，（內地活雞）進入香港後，需在活家禽批發市場等候快速測試的結果，等候當中，有段時間內地與香港的活雞會同時處於（長沙灣臨時家禽批發市場）內，我們已改善了（長沙灣臨時家禽批發市場）裏的設施，確保內地供港活雞與本地飼養的活雞有所分流，大家應該理解，香港在活家禽方面所採取的預防禽流感H7N9風險管理措施已非常嚴謹。

記者：你提到措施嚴謹，但雞隻沒有發病並不代表沒受感染，也有一定風險，為何不（暫停東莞確診個案）十三公里內供港註冊活家禽養殖場（的雞隻入口）？是否因為內地不同意？

食物及衛生局局長：實際上並沒有科學證據證明現時內地供港的活家禽帶有禽流感H7N9（病毒），暫時在流行病學最大的可能性，大部分的內地病例也是與活家禽批發市場有關，並無明顯跡象顯示這些人類的病例，與內地供港活家禽飼養場有流行病學的關連，這是第一點。第二點，內地針對各層次的活家禽供應鏈，無論是飼養場、批發市場和零售點，已進行了大量樣本的檢驗，迄今，在供港活家禽養殖場內，並沒有發現H7N9（個案），包括現時的東莞病例，其十三公里範圍以內的供港活家禽養殖場，食物安全中心人員五月曾往視察，那裏的衛生環境及控制措施是合格的，而該養殖場迄今並沒有檢測到有H7N9（禽流感病毒）。就科學證據來說，暫時對部分專家而言，並不支持這樣做。當然亦有專家認為，即使沒有科學證據，亦應以防萬一，但這便會變為純粹政治的決定，所以我們進行這些工作時，最好有科學證據，我們作出一個建基於科學證據的決定，會較易服眾。我們會繼續跟進這事宜，若有任何進展便會向市民公布。

完

2013年11月6日（星期三）
香港時間20時05分

附錄II

禽流感防範措施的相關文件

會議	會議日期	文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2008年4月8日 (項目IV)	議程 會議紀要 CB(2)1466/07-08(01)
食物安全及環境衛生事務委員會	2008年6月16日 (項目I)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2008年6月27日 (項目I)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2008年10月22日 (項目I)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2008年12月18日 (項目II)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2009年2月10日 (項目V)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2009年3月10日 (項目V)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2010年11月9日 (項目IV)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2012年6月12日 (項目IV)	議程 會議紀要

會議	會議日期	文件
食物安全及環境衛生事務委員會	2013年3月12日 (項目VII)	議程 會議紀要
食物安全及環境衛生事務委員會	2013年4月16日 (項目III)	議程 會議紀要

立法會秘書處
議會事務部2
2013年11月18日