



中華人民共和國香港特別行政區政府總部食物及衛生局
Food and Health Bureau, Government Secretariat
The Government of the Hong Kong Special Administrative Region
The People's Republic of China

本局檔號 Our Ref : FHB/F/3/4/4/1

電話 Tel : 3509 8705

來函檔號 Your Ref : CB2/PL/FE

傳真 Fax : 2136 3282

香港中區
立法會道 1 號
立法會綜合大樓
立法會食物及環境衛生事務委員會秘書
(經辦人：梁淑貞女士)
(傳真號碼：2509 9055)

梁女士：

食物及環境衛生事務委員會
有關流浪牛的管理工作

事務委員會秘書於 2014 年 3 月 18 日致函本局，轉達毛孟靜議員於 2014 年 3 月 17 日致食物及環境衛生事務委員會主席的信件中，就大嶼山及西貢的牛隻遷移問題提出的關注事項，並要求局方就此作出回應。本局現就有關事宜回覆如下。

背景資料

流浪牛的問題在過往一直困擾着有關的社區，其中以大嶼山南部及西貢市區的情況最為令人關注。根據2012年的全港流浪牛隻數目統計，本地鄉郊地區當時共有約1 200隻流浪牛。由於本港的流浪牛（包括黃牛和水牛）並不屬於野生動物，所以沒有涵蓋在《野生動物保護條例》（香港法例第170章）的範圍內；再者，這些牛隻在國際間亦不屬於瀕危動物，因此，漁農自然護理署（“漁護署”）以往在接到流浪牛滋擾的投訴後，會按《動物羈留所條例》（香港法例第168章）賦予的權力，派員到事涉地點巡捕，移走動物。

漁護署一直與地區人士、非政府組織、區議會及鄉事委員會等交流和討論流浪牛的問題。近年，社會對於處理流浪牛的問題存在不同的看法和意見，關注牛隻福利的團體和受影響的社區民眾意見紛云。例如部份保育團體認為流浪牛具有生態價值，應在原區及野外保留；而愛護動物組織也認為流浪牛屬於社區動物，應加以保護，讓流浪牛可在社區內自由生活。但部份道路使用者，以及受影響的居民和農戶則認為流浪牛隻對交通造成阻塞，對環境衛生及居民日常生活構成滋擾，亦會破壞農作物，因此應該移除。

為加強對流浪牛隻的管理，漁護署於2010年年底定下處理流浪牛隻的工作方向，以期在保障市民生活和維護牛隻的福利之間取得平衡。漁護署會在維護牛隻福利的大前提下，透過多管齊下的措施控制和減少流浪牛隻的數目，以減低牠們對社區帶來的滋擾，以及對道路使用者及牛隻自身帶來的潛在危險。

捕捉、絕育、搬遷計劃

漁護署於2011年年底成立牛隻管理隊，專責落實及執行一系列對流浪牛的長遠管理工作。在其中一項管理方案下，漁護署人員會主動捕捉流浪牛隻，其後為牠們進行絕育、釘上耳牌作記認，然後遷移牛隻到同區較遍遠的地區（“捕捉、絕育、搬遷計劃”）。

在遷移任何流浪牛隻前，漁護署會對其進行監察及評估，確保牠們採食正常，以及健康狀況良好，才會進行遷移。由於牛犢未能自行採食，漁護署不會強行把母牛和牛犢分開處理。捕捉、絕育、搬遷計劃涉及的牛隻，均為被發現經常阻塞交通及在公路上徘徊的牛隻。

漁護署會為捕捉、絕育、搬遷計劃中一些牛隻戴上全球衛星定位頸圈，以便監察牠們在遷移後的活動範圍，從而探討牠們在陌生地區的移動模式。此外，漁護署職員每週亦會到遷移牛隻的地點作定期巡視。自2011年年底至2014年2月，漁護署在捕捉、絕育、搬遷計劃下曾捕捉了473頭流浪黃牛（當中包括重覆捕捉的牛隻）。初步資料顯示，大部份牛隻健康狀況良好，漁護署會繼續密切留意有關牛隻的情況。

跨區遷移試驗計劃

在推行捕捉、絕育和遷移工作的過程中，漁護署發現不少牛隻在同區遷移後可能會在數日至數周內自行返回該區市中心及公路上，對居民及道路使用者繼續構成影響，而有部份牛隻在絕育遷移後已被重覆捕捉達四至五次，可見這些遷移路徑和地點未必能夠有效改善流浪牛隻對居民做成的滋擾，和減少牠們對道路使用者及其自身構成的危險。

去年秋季，漁護署發現西貢區流浪牛隻數量已接近飽和，加上該區的建築工程日漸頻繁，以致原來供牛隻棲息的地方減少，促使更多流浪牛隻在公路上徘徊，嚴重影響交通。為了減少牛隻引致的交通阻塞，和盡可能防止涉及流浪牛的大型交通事故，漁護署參考了生態顧問公司所提交的研究報告中的建議，於去年11月開始嘗試在捕捉、絕育、搬遷計劃下，把部份經常在公路上重覆被捕捉到的流浪牛隻跨區遷移到更遠的地方（“跨區遷移試驗計劃”）。

自去年11月展開跨區遷移試驗計劃至今，漁護署捕捉了共50頭牛隻(46頭年青及成年牛隻和4頭跟隨母牛遷移的牛犢)。這些牛隻有29頭由西貢遷移至大嶼山石壁水塘，21頭則由大嶼山南部遷移至西貢萬宜水庫。根據漁護署的跟進調查，跨區遷移試驗計劃中的大部份牛隻目前仍然在預期範圍內棲息；而試驗計劃亦已舒緩了有關地區一帶牛隻阻塞交通的情況。漁護署會繼續監察並評估其成效。

未來工作

漁護署會在跨區遷移試驗計劃展開六個月後（即約本年中）檢討計劃對社區和牛隻健康帶來的影響，以及計劃的成效。漁護署亦會繼續與相關人士保持溝通，聆聽各方的不同的意見。

食物及衛生局局長

（盧巧慧



代行)

副本送：

漁農自然護理署署長（經辦人：薛漢宗獸醫） 傳真：2311 3731

二零一四年四月一日