

討論文件

立法會民政事務委員會 香港大球場草地的管理及保養

目的

本文件旨在向委員匯報有關香港大球場(大球場)草地球場的管理和保養事宜，以及檢討及改善球場草地質素相關工作的最新進展。

背景

2. 大球場的前身為政府大球場，建於1952年。後經香港賽馬會(馬會)於1992年重建，於1994年重新開放，並由馬會聘請英國溫布來管理公司營運。至1998年，前市政局收回大球場的管理權，並重鋪大球場的草地。2000年，康樂及文化事務署(康文署)成立並接管大球場的管理工作。

大球場的使用情況

3. 大球場是舉辦全港各類大型國際體育盛事及活動的主要場地，包括一年一度的國際七人欖球賽及國際足球表演賽。此外，大型的社區、慈善和宗教活動，例如香港童軍大會操、慶祝回歸活動、百萬行起步禮和宗教佈道會等，亦會在大球場舉行。在過去一年的球季(即2012年9月至2013年8月)，大球場合共舉辦了超過30場足球賽事、國際七人欖球賽、雄獅欖球賽及4項大型社區活動。在沒有活動舉行期間，大球場會進行草地保養工作，以保持草地的質素。

4. 在一般情況下，場地管理會在兩場球賽之間預留不少於7天時間作草地修復及保養；如場地在一天內需舉行兩場球賽，則該球賽與下次活動之間會預留不少於14天時間讓場地員工能有更充裕時間為草地進行修復工作。現時，康文署在每年球季前會接受大球場主要使用者如香港足球總會(足總)和香港欖球總會(欖總)的申請，並盡量參照上述的準則

編排場地。但由於大型賽事需要協調各參賽隊伍的時間表，以及配合電視台轉播等因素及考慮，所以有時也會超出上述的使用密度。

目前草地保養工作的安排

5. 大球場的日常草地保養工作是由康文署員工直接負責。負責的球場員工按照既定的方法進行草地保養的工作，包括按天氣及草地生長情況澆水及修剪草地、每兩星期進行施肥及釘地鬆土，及每月施放除病蟲害劑等，但當中大部分的工作均不能在雨天進行。在每次球賽後，球場員工亦會按損耗情況進行草地維修。大球場草地現時選用的為百慕達草，屬暖季型草種。由於暖季型草種在冬季時間生長會變得緩慢，甚至進入休眠狀態，因此大球場每年會在天氣轉冷時加種冷季型的黑麥草，以維持草地的質素及覆蓋狀況。為配合冷暖兩季草種的更替及過渡，康文署於每年冬夏季(12月至1月及6月至8月)均會關閉大球場進行大型復修工作，讓草地休養生息。負責大球場草地保養工作的六人小組，均曾接受康文署的內部園藝訓練或參加由該署聘請的草地保養專家提供的培訓課程。小組的工作由大球場的康樂事務經理職系人員督導，包括兩名具備專業草地保養和管理資格的經理。

6. 為更有效地於大型比賽後進行迅速的修復草地工作，康文署於2012年6月聘請了一間獨立草地保養顧問公司提供意見，以進一步改善大球場草地的質素。在過去一年，大球場人員一直按照顧問的建議及技術指導進行草地保養工作，於今年3月及6月舉行的兩項大型欖球賽期間(七人欖球賽和雄獅欖球賽)，大球場草地的質素均符合國際欖球聯盟的要求。在兩項大賽後，大球場草地的損耗亦相對較往年輕微。

2013年7月舉行的足球賽事

7. 康文署於去年9月得悉足總可能會於今年7月舉辦國際足球友誼賽，其後該會於今年1月確定於今年7月24日及27日舉行四場巴克萊亞洲錦標賽(巴克萊)，由三支英超球隊及一支本地足球隊對壘，以及在7月29日舉行一場由曼聯對傑志的表演賽事。由於這五場賽事會在六日內進行，加上7月正是本港的風雨季節，康文署已致函向足總表達關

注，擔心草地不能在連續多場賽事後瞬間復原，因此不能保證草地質素可達至主辦機構的理想要求。然而，足總認為同時間能有四支英超球隊在港作賽實屬難得，因此決定依期舉辦賽事。為配合有關賽事的安排，康文署決定將原本於今年 6 月期滿的草地顧問服務合約，延續至今年 8 月中，以便署方可於 6 月 1 日舉行的雄獅欖球賽後，以及於 7 月底舉行的連場足球賽事期間，獲得顧問的復原草地建議。

8. 在 6 月 1 日的雄獅欖球賽過後，大球場員工在 6 月及 7 月期間按照草地保養顧問的建議，增加釘地鬆土的次數，以提升草地的透氣和疏水能力，及加強草地平整的工作，為 7 月底舉行的五場足球賽事作好準備。不幸今年夏季（特別是 5、6 月）香港的降雨量特別高，大球場草地表層土壤已積存了大量水份，7 月 24 日（星期三）舉行第一天巴克萊賽事當日，香港更遇著特大豪雨。由於大球場內已有接近四萬名觀眾入座準備觀看賽事，加上海外觀眾亦正等待電視轉播，主辦球賽的足總經與三支英超球隊商討後，決定繼續進行賽事。當時的草地已因持續的天雨積存大量水份，而球賽仍要在豪雨中進行，令草地迅速受到嚴重的破壞。

9. 7 月 24 日其後兩天，傾盆大雨仍持續不斷。儘管大球場員工已根據康文署草地保養顧問、足總和英超代表的建議對草地進行急救措施，加強釘地鬆土以增加草地的疏水能力，更換場中因吸收大量雨水變成泥濘的泥沙，同時以大塊防水布遮蓋草地，以免大雨進一步破壞草地，但球場草地的狀況確實沒法在一兩日間迅速恢復。另外，由於時間緊迫，大球場員工為了盡快完成大規模的鋪沙工作，未有徹底篩沙，以致出現沙粒含有雜質的情況。當發現問題後，康文署已即時派員檢走草地上的雜質，而 7 月 27 日餘下兩場的巴克萊賽事亦可如期進行。隨著 7 月 28 日和 29 日天氣好轉，大球場員工盡最大努力復修球場草地，雖然當時的草地質素仍未能恢復至理想的狀況，但主辦機構認為場地適合進行比賽，而曼聯的賽事亦於 7 月 29 日晚上舉行。

導致事件發生的可能因素

10. 在 7 月底的球賽後，康文署已即時檢討事件及大球場草地的問題，並跟進各項改善工作。署方總結今年 7 月

在大球場舉行的足球賽未能在理想草地上進行，是由一系列不利因素同時發生而導致，這些因素主要包括草地本身的狀況不理想、持續惡劣的天氣、球賽的密集編排，以及大球場對大型賽事期間發生緊急事故的應變欠妥善。

(a) 草地本身的狀況

11. 康文署聘請的草地保養顧問指出，大球場的地理環境以及在東、西觀眾席上的上蓋，導致大球場長期日照不足，影響了草地的生長和質素。大球場的草地自 1998 年重鋪後，至今已使用了 15 年。經過了十多年，大球場的草地狀況已呈現老化。大量的有機物質日積月累地積聚在大球場草地表層的沙土上，導致草地表層土壤去水能力不強，減低了草地的耐用性及適應惡劣天氣的能力。草地表層疏水能力雖然可應付一般夏季的雨量及較平均的賽事編排(如兩場球賽之間有不少於 7 天時間作草坪修復及保養)，但當持續降雨時，草地表層土壤會吸收過多雨水而未能及時疏散，若在此情況下仍進行頻密賽事，草地便會出現不勝負荷的情況。

(b) 持續惡劣的天氣

12. 今年夏季香港的降雨量特別高，5 月及 6 月的降雨量分別為 509.3 毫米及 438.6 毫米，遠比去年同期的 277.7 毫米及 261.5 毫米的雨量高出接近一倍。持續下雨及高降雨量不但影響了日常草地保養工作的進度，亦削弱了大球場於該段期間所進行的各項草地復修工作的效果。此外，在 7 月 22 日至 27 日，即巴克萊賽事前兩天至巴克萊賽事完結期間，本港下著持續不斷的傾盆大雨，令草地表層土壤積存了大量水份而未能及時疏散。根據香港天文台的記錄，7 月 24 日至 26 日全港的總雨量每天維持在 30 至 70 毫米之間(3 日的總雨量為 150 毫米)，為該月份最高雨量的日子，期間天文台亦曾發出多次雷暴警告。在這樣的惡劣天氣下，已老化的草地表層未能及時疏導大量雨水，以致在比賽時大球場草地迅速變成泥濘。

(c) 球賽的密集編排

13. 7 月底的兩項大型足球賽事，於六日內安排五場比

賽在大球場進行，不僅頻密程度甚高，且是在大球場一般關閉作大型復修工作的雨季舉行。有關安排未能讓大球場有充分時間復原。

(d) 場地對緊急事故的應變能力

14. 康文署同意該署場地職員在緊急事故下的應變能力需要加強。在大型賽事舉辦期間，若有突發事件應作出應變和補救措施，並為這些措施準備所需的人手、工具及物料。此外，今次事件突顯大球場沒有足夠合適的人員與設備，為類似大型活動期間可能發生的緊急情況作有效的應變。

檢討及改善大球場草地的工作

15. 針對上述的問題，康文署現正循三方面研究改善大球場草地管理和保養的方案，包括：擬定短、中、長期的改善措施，以改善草地質素；檢討場地租用安排和賽事編排，以期在維護草地質素和對大球場的使用需求之間取得更好的平衡；檢討場地草地管理及保養的人手安排、加強技術支援和培訓，及提高大球場職員處理突發事情的能力。

(a) 提高草地質素

16. 為了讓本地甲組足球賽可於今屆球季繼續使用大球場，康文署在七月的賽事後，已立即進行了一連串密集的草地復修工作，作為短期的措施。經過一個多月的復修後，大球場草地質素已回復至甲組足球比賽的要求，並於 9 月 21 日重開。至 10 月底，大球場已舉行了四場足球賽事，包括在 10 月 15 日舉行的 2015 年亞洲盃外圍賽香港對阿聯酋的國際足球賽事。足總及球隊普遍滿意修復後的草地質素。

17. 在中、長期的草地改善措施方面，康文署已於 8 月底成立了一個香港大球場草地球場專家小組(專家小組)，展開研究徹底改善草地質素的工作。專家小組成員包括本地及內地的草地專家，以及馬會、足總、欖總及相關政府部門的代表。專家小組成員名單及職權範圍詳列於附件。在過去兩個月，專家小組已先後召開了兩次會議，並曾到大球場進行實

地視察及出席了兩次簡介及交流會。專家小組已就多方面進行詳細討論，內容包括：大球場草地的現時情況、管理和保養方法；不同的中長期改善方案，包括重鋪草地表層、重建整個草地系統(包括疏水及灌溉系統)、以及使用不同的草種和草地系統設計等。專家小組經詳細研究有關大球場草地現時情況的各項測試數據以及球場的預期使用情況後，建議應重新建造大球場整個草地系統，包括重新設計及更換球場的疏水及灌溉系統、更換整個草地土壤結構及重鋪草地，並應考慮加設更先進的輔助設施，例如輔助綠草生長的燈光和通風系統等，從而徹底改善大球場草地的現況及長遠提升其質素及耐用性。由於重新建造大球場草地系統涉及更深入和全面的技術研究，包括草地球場設計、建造技術、草種選擇等，有關的前期預備工作，較只重鋪草地表層需時為長，加上考慮到現時於大球場舉辦的主要大型球賽活動(如國際七人欖球賽)的時間及施工季節等因素，專家小組估計重建大球場草地工程最快可在 2015 年施工。專家認為由現時至重建工程開展期間，若大球場採取更進取的草地保養方法，並小心處理場地的租用和賽事編排，草地球場在未來一年多期間應可應付球賽的需要。

(b) 場地租用和賽事編排

18. 在場地的租用安排方面，康文署的目標是以保持大球場的草地質素為優先考慮。為此，該署會與大球場的主要使用者及早商討各項賽事和活動的編排、頻密程度、舉行月份及場地使用守則，以盡量減輕草地的受損程度，在尋求滿足各方面賽事編排需要的同時，避免對草地造成過度的損耗和影響草地保養的工作。康文署正研究各項具體措施及更新用場指引，並會要求所有大球場使用者採取各種可行及合理的措施，以減少草地受到不必要的損耗，例如：在大球場舉行的社區活動應盡量避免在草地上搭建舞台及其他覆蓋物；盡量避免在 7 至 8 月雨季及大球場進行夏季大型草地修復工作期間出租予舉行球賽，以免影響草地復修進度，若必須於該段期間進行球賽，其公開訓練時段亦應避免在大球場舉行；年內的各場賽事應盡量平均編排，以預留足夠的時間讓草地在兩場賽事之間有休養及復原的機會。這些減低草地受損的建議做法，康文署會提交與專家小組作進一步討論及諮詢有關團體。

(c) 大球場的人手安排、技術支援及處理突發事情的能力

19. 康文署會在多方面提升大球場草地的管理水平，包括在署內成立一支專門負責草地管理的團隊，為該署轄下的所有天然草地球場，提供更專業的意見和技術支援。此外，該署亦會為員工提供更深入的草地保養訓練課程，並會購買先進的草地保養器材及維修工具，以強化草地保養的工作。同時，康文署正對大球場管理人員的人手及架構進行檢討，以配合大球場的未來草地管理及保養的需要。該署更會檢討大球場的緊急應變計劃，加強場地員工處理草地球場在大賽時可能發生不同事故的應變能力。

未來路向

20. 因應專家小組於上述第 17 段的建議，康文署會隨即跟進重建大球場草地系統的具體安排，包括研究重建所需的時間、估計費用及施工時間表等。在擬定有關細節安排時，康文署會繼續徵詢專家小組的意見，務求能盡早完成重建草地工程的策劃及前期工作，以盡快展開重建工程。在擬定施工時間表時，康文署會盡量減低對在大球場舉行的主要大型體育活動的影響。另一方面，大球場現時已採用了一套優化的草地保養方法，並在賽事和活動編排上採取更嚴謹的安排。康文署會持續檢視有關做法，確保在中期內草地球場的質素能符合主要球賽的要求。

徵詢意見

21. 請委員備悉本文件的內容，並就大球場草地的管理及保養提供意見。

民政事務局

2013 年 11 月

香港大球場草地足球場專家小組

職權範圍

- (1) 就香港大球場的中期改善措施向政府提供意見，讓香港大球場草地可於2014 年第二季進行重鋪；及
- (2) 就香港大球場的長期改善措施，包括修改現有草地的設計及更換所需系統，向政府提供意見。

成員名單

主席

康樂及文化事務署署長

官方成員

康樂及文化事務署助理署長(康樂事務)(2)

機電工程署助理署長(2)

建築署總物業事務經理(1)

康樂及文化事務署總康樂事務經理(靜態市容)

非官方成員

鄒桂昌教授

李賢祉博士

張巨明教授

香港賽馬會賽事執行部總監黎達理先生/高級跑道經理葉柏棕先生

香港足球總會行政總裁薛基輔先生

香港欖球總會欖球營運總監麥偉彬先生

秘書

康樂及文化事務高級參事(總部)