

立法會

Legislative Council

立法會CB(2)107/14-15號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔 號：CB2/PL/HS

衛生事務委員會

會議紀要

日 期：2013年12月16日(星期一)
時 間：下午4時30分
地 點：立法會綜合大樓會議室3

出席委員：梁家騶議員(主席)
李國麟議員, SBS, JP, PhD, RN (副主席)
何俊仁議員
方剛議員, SBS, JP
黃定光議員, SBS, JP
陳健波議員, BBS, JP
張國柱議員
葉劉淑儀議員, GBS, JP
陳偉業議員
莫乃光議員
陳恒鎮議員
麥美娟議員, JP
郭家麒議員
張超雄議員
黃碧雲議員
葛珮帆議員, JP
潘兆平議員, BBS, MH
蔣麗芸議員, JP

列席議員：何俊賢議員

缺席委員：梁美芬議員, SBS, JP

出席公職人員： 議程第III項

食物及衛生局局長
高永文醫生, BBS, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(食物)3
林淑儀女士

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)1
周雪梅女士

衛生署衛生防護中心總監
梁挺雄醫生, JP

醫院管理局總行政經理(感染及應急事務)
劉少懷醫生

漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)
薛漢宗獸醫

食物環境衛生署助理署長(行動)3
冼國豪先生, JP

食物環境衛生署食物安全中心助理署長(食物
監察及管制)(署理)
何理明醫生

食物環境衛生署高級獸醫師(獸醫公共衛生)
陳詩寧獸醫

議程第IV項

食物及衛生局副局長
陳肇始教授, JP

食物及衛生局副秘書長(衛生)2
鍾沛康先生

衛生署牙科服務主任顧問醫生
陳祖貽醫生, JP

議程第V項

食物及衛生局副局長
陳肇始教授, JP

食物及衛生局首席助理秘書長(衛生)1
周雪梅女士

衛生署助理署長(中醫藥)
林文健醫生

衛生署高級藥劑師(中醫藥)4
容兆龍先生

列席秘書 : 總議會秘書(2)5
林偉怡女士

列席職員 : 高級議會秘書(2)5
陳嘉寶女士

議會秘書(2)5
劉麗雯女士

議會事務助理(2)5
利國香女士

經辦人／部門

I. 自上次會議後發出的資料文件

[立法會CB(2)413/13-14(01)及CB(2)517/13-14(01)
號文件]

委員察悉，自上次會議後曾發出下列資料
文件 ——

- (a) 立法會秘書處公共申訴辦事處就一名市民提交有關擬議的醫療保障計劃及公共醫療服務的意見書作出的轉介；及
- (b) 立法會秘書處公共申訴辦事處就長者牙科護理服務作出的轉介。

II. 下次會議的討論事項

[立法會CB(2)477/13-14(01)及(02)號文件]

2. 委員同意在2014年1月20日下午4時30分舉行的下次例會上，聽取食物及衛生局局長就行政長官2014年施政報告有關衛生事務的政策範疇所作的政策簡報。

3. 委員亦同意在下次例會上討論"醫院管理局各醫院聯網的資源分配"的項目。郭家麒議員認為，醫院管理局(下稱"醫管局")的新任主席應出席會議，回應委員就此項目的提問。食物及衛生局局長表示將於會後向醫管局反映郭議員的意見。

4. 主席建議將下一次例會的會議時間延長半小時至下午7時結束，以便委員有足夠時間討論有關的議程項目。委員表示同意。

III. 防控人類感染甲型禽流感(H7N9)的措施

[立法會 CB(2)518/13-14(01) 、
CB(2)529/13-14(01) 、 CB(2)539/13-14(01) 及
CB(2)548/13-14(01)號文件]

5. 主席表示，鑒於2013年12月初本港出現兩宗人類感染甲型禽流感(H7N9)的確診個案，所以決定答應郭家麒議員的要求，在事務委員會會議上討論這課題。為此，此項目被納入是次會議的議程內，而會議時間亦已延長30分鐘，以便委員有足夠時間進行討論。

6. 委員察悉立法會秘書處擬備的題為"防控人類感染甲型禽流感(H7N9)的措施"的背景資料簡介(立法會CB(2)529/13-14(01)號文件)。

7. 應主席邀請，局長向委員簡介甲型禽流感(H7N9)的最新情況。他表示，本港首兩宗人類感染甲型禽流感(H7N9)的個案分別在2013年12月2日及6日確診，很可能都是從深圳傳入的個案。同時，兩名病人的密切接觸者及其他接觸者已被安排接受醫學監察，並已獲處方特敏福作預防治療。他們

全部經測試對甲型禽流感(H7N9)病毒呈陰性反應。隨着廣東省於2013年12月15日呈報一宗涉及東莞一名男子的新增人類感染甲型禽流感(H7N9)確診個案後，內地合共有141宗人類感染甲型禽流感(H7N9)確診個案。衛生署衛生防護中心一直與內地衛生部門保持緊密聯繫，以監察該疾病的最新發展。現在尚未有證據顯示甲型禽流感(H7N9)病毒能夠持續人傳人，而社區爆發的風險仍屬偏低。

8. 食物及衛生局局長補充，本港於2013年12月2日確診首宗個案後，政府隨即於當日將《流感大流行應變計劃》下的應變級別由"戒備"提升至"嚴重"。衛生署及醫管局已加強各方面的疾病預防工作。鑒於本港兩宗人類感染甲型禽流感(H7N9)個案均呈報患者曾接觸或食用家禽，作為一項預防性措施，政府當局已由2013年12月3日起暫停從深圳的註冊農場進口活家禽。儘管如此，應注意的是，註冊農場制度規定內地供港的活家禽只可來自註冊農場。這些農場一律實施嚴格的生物安全措施、溯源安排和殘餘藥物監察，並訂有家禽的全面禽流感防控及監察機制，包括H5禽流感防疫注射。所有輸港活家禽均必須附有官方動物健康證明書。

9. 食物及衛生局局長表示，鑒於內地爆發H7N9禽流感，食物環境衛生署食物安全中心(下稱"食安中心")自2013年4月開始已在文錦渡管制站收集進口活禽的樣本，進行H7禽流感PCR快速測試(下稱"基因測試")。直到目前為止，所有測試結果都呈陰性。政府當局正與國家質量監督檢驗檢疫總局(下稱"國家質檢總局")商討提早引進H7禽流感血清學測試，藉此加強對禽流感的背景監察和預警能力。政府當局認為現階段不必暫停所有活禽從內地進口。

進口活禽的管控措施

10. 郭家麒議員雖支持暫停從深圳的註冊農場進口活禽，但認為政府當局應把暫停進口的範圍擴大至所有內地註冊農場，理由是接觸受感染活禽顯然是人類在內地感染甲型禽流感(H7N9)病毒的主要源頭，而且病毒可能在內地的家禽之間傳播。

黃碧雲議員表達類似的意見，並指出，普羅市民近年已改變飲食習慣，食用冰鮮雞或冷藏雞已更為普遍，而活雞只佔本港雞隻總消費量的5%。依她之見，須遵從嚴格的生物安全措施的本港雞場能提供足夠的活雞，以應付市場需求。

11. 何俊賢議員認為政府當局多年來與內地有關當局合作制訂和推行的禽流感防控措施已相當全面。因應香港出現首宗人類感染禽流感確診個案，政府當局已走前一步，暫停從深圳進口活雞。這做法已引起本地活家禽業經營者的不滿。若政府當局聽取部分委員的提議，暫停進口所有內地註冊農場的活禽，對經營者的影響會更大。陳恒鏞議員指出，內地是供應本港新鮮食品及活生食用動物的主要地方，他關注到若推行該建議，會影響供港食物日後的穩定。

12. 食物及衛生局局長強調，所有內地進口活禽必須來自須遵從嚴格生物安全措施的註冊農場。在內地，供港活禽的供應鏈與其供內銷者分開。所有供港活禽會從註冊農場直接送往文錦渡。因應內地最近爆發H7N9禽流感，政府當局已與內地當局達成協議，若家禽一旦出現H7N9確診個案，會暫停從受感染農場／禽鳥市場周圍半徑13公里範圍內的註冊農場／加工廠進口活禽及／或家禽產品。雖然香港的兩宗人類感染禽流感個案均報稱曾在深圳接觸或食用家禽，但其感染源頭仍然不明。目前暫停從深圳進口活禽的安排只屬預防性及特別的風險管理措施。至於廣東省東莞的人類感染甲型禽流感(H7N9)新確診個案，應注意的是，距離可能感染地方半徑13公里的註冊農場屬深圳境內，因此已涵蓋於上述的暫停進口安排之內。

13. 黃碧雲議員仍認為，為保障公眾健康，政府當局應暫停進口所有內地註冊農場的活禽。食物及衛生局局長重申，暫停從深圳的註冊農場進口活禽的決定，已較進口管制區安排走前一步。該項安排是根據已掌握的科學證據制訂的，目的是在一旦爆發禽流感時減低病毒傳播的風險。政府當局會密切監察事態發展，並按照當前的流感大流行應變計劃，在有需要時採取額外的防控措施。應變計劃內

的每個應變級別分別代表流感大流行影響香港的分級風險，以取代過往計劃以指定情況的方式分級。

14. 陳恒鑌議員關注現時准許進口活雞在長沙灣臨時家禽批發市場留存過夜的安排或會增加交叉感染及禽流感在本港爆發的風險。他詢問，政府當局有否對市場加強消毒及清洗。漁農自然護理署助理署長(檢驗及檢疫)給予肯定的答覆，並補充，由於規定只有已通過禽流感相關測試的進口活禽批次才可放行到零售點售賣，故此，進口活禽在長沙灣臨時家禽批發市場留存過夜的安排是有必要的。

15. 黃碧雲議員促請政府當局積極巡查註冊農場，以確保它們遵從指明的生物安全措施。食物及衛生局局長表示，所有註冊農場均須接受相關的出入境檢驗檢疫局及食安中心的定期巡查。

16. 陳偉業議員對有關把內地活雞偷運到港的傳媒報道表示關注。食物及衛生局局長答覆，政府當局已接觸相關的內地當局，以取得有關該個案的進一步詳情。初步的回應是該傳媒報道可能是混淆了附近一個註冊農場所造成的誤會。

甲型禽流感病毒的檢測

17. 麥美娟議員詢問，政府當局會否調派額外人手，在邊境管制站對進口家禽進行禽流感檢測。食物及衛生局局長表示，自2013年4月起，食安中心已在進口活禽進入文錦渡管制站時對牠們進行H7禽流感基因測試。漁護署助理署長(檢驗及檢疫)補充，除此以外，當局已加強在野鳥屍體，以及從本地養雞場、家禽批發市場和家禽零售點抽取樣本方面的H7禽流感監察工作。他向委員保證，現有的人手足以應付有關的工作量。

18. 黃碧雲議員詢問，當局能否考慮增加抽取用作禽流感測試的冰鮮及冷藏家禽樣本數目，以確保內地供港家禽產品的安全。食物及衛生局局長給予肯定的答覆。

19. 黃碧雲議員察悉，政府當局正就在內地註冊農場對活禽進行H7血清學測試與國家質檢總局磋商。她希望有關測試可盡早推行，而該測試亦應在本地家禽農場實施。她詢問，在推行血清學測試後，若內地進口活禽即使只有一個樣本被驗出對H7病毒呈陽性反應，政府當局會否立即暫停從內地註冊農場進口活禽。主席要求當局澄清，血清學測試是量度其對H7禽流感病毒的抗原還是抗體。

20. 食物及衛生局局長解釋，血清學測試是偵測H7禽流感病毒的抗體是否存在。該測試檢測活禽過去曾否接觸該病毒，作為背景監測。發現抗體一般詮釋為因過往曾感染病毒而有免疫力，但並非證實目前感染該病毒。若來自一個註冊農場的一批活禽在血清學測試中驗出呈陽性反應，有關批次的活禽將須接受基因測試，以證實是否有H7禽流感病毒。作為風險管理措施，有關批次將不會供應本港。

規管本地雞場

21. 黃碧雲議員察悉，目前，本地雞場的所有雞隻會接受預防禽流感(H5N1)的疫苗注射，此外，為偵測本地農場有否受感染，本地農場須在每批已注射疫苗的雞羣中放入哨兵雞(即未經注射疫苗的雞隻)。由於目前並無可用於家禽的甲型禽流感(H7N9)病毒疫苗，她對保障本地雞隻的措施表示關注。

22. 食物及衛生局局長表示，香港大學(下稱"港大")正與浙江大學合作開發對抗H7N9病毒的疫苗。不過，為家禽進行此疫苗注射的做法或會引起爭議，因為與對家禽有高致病性的H5N1病毒不同，H7N9對家禽來說屬於低致病的病毒，而且未必會引發任何臨牀病徵，而為人類提供預警。儘管如此，疫苗注射只是為減低雞隻感染禽流感病毒風險而採取的其中一項措施。

23. 何俊賢議員對家禽業已因甲型禽流感(H7N9)的威脅而受到影響表示關注。鑒於本地雞場只能透過批發商售賣其雞隻，而不准屠宰其活雞作冰鮮雞或冷藏雞售賣，估計農場約有12萬隻已達到

或甚至過了最佳銷售年齡的活雞。本地雞場貯存如此大批的活雞可能增加香港爆發禽流感的風險。陳恒鎮議員提出類似的關注。何俊賢議員促請政府當局在較長遠而言檢討本地活雞的銷售渠道。

24. 食物及衛生局局長答覆，暫停從深圳的註冊農場進口供港活禽或有助重建市民對食用活雞的信心。雖然他理解本地雞農對銷售渠道的關注，但強調，當局有需要把活禽零售商的數目維持在現時水平，作為減低香港爆發禽流感風險的一部分工作。漁護署助理署長(檢驗及檢疫)補充，本地雞場現時所飼養的活雞數目，仍未達到其各自的許可飼養量。漁農自然護理署亦已在本地雞場加強環境監察，並已增加環境樣本的收集數目。陳恒鎮議員要求當局提供資料，說明在農場所飼養的雞隻數目如已達到其許可飼養量時，政府當局將採取的措施。漁護署助理署長(檢驗及檢疫)表示，有關農場會被勸諭減少農場內的部分活雞。應注意的是，自內地爆發人類感染甲型禽流感(H7N9)後，政府當局已提醒本地雞場控制雞苗進口，以避免活雞的市場需求在預料會減少的情況下有過量的本地活雞供應。

25. 有傳媒報道指大埔發現有大量雞隻死亡，陳偉業議員要求當局澄清其真確性。食物及衛生局局長答覆，由於香港禁止散養家禽，故傳媒所描述的情況不會發生。陳偉業議員表示，政府當局應盡快澄清有關禽流感的任何失實傳媒報道，以釋除公眾的疑慮。食物及衛生局局長表示，當局已在這方面作出努力，並會繼續這樣做。

加強港口衛生措施的人手支援

26. 麥美娟議員提及街坊工友服務處的政府前線僱員總會(下稱"總會")在會議席上提交的意見書(立法會CB(2)539/13-14(01)號文件)，對衛生署是否有足夠的健康監察助理人手，以推行加強港口衛生措施表示關注。張超雄議員要求當局澄清，在港口及陸路管制站進行體溫檢測的人手是否出現短缺情況。據總會表示，只有約460人(包括健康監察助理、醫療輔助隊及民眾安全服務隊的額外人手)被調派到管制站，而非政府當局所聲稱的600人。他並

要求政府當局檢討以非公務員合約條款僱用健康監察助理的安排。

27. 食物及衛生局局長表示，所有入境旅客目前均須在機場及其他邊境管制站接受紅外線儀器體溫檢測。當局已盡量在邊境管制站調派額外人手，以手提儀器抽檢旅客體溫，並會繼續這樣做。若發現懷疑個案，會轉介至公立醫院作跟進治理。衛生防護中心總監澄清，除海港及陸路管制站外，體溫檢測亦透過機場保安有限公司在機場進行。現時，約600人(包括衛生署的健康監察助理和健康監察督導員及機場保安有限公司的職員)負責為入境旅客檢測體溫。

IV. 長者及殘疾人士的牙科護理政策及服務

[立法會CB(2)477/13-14(03)及(04)號文件]

28. 食物及衛生局副局長向委員簡介政府當局的牙科護理政策及為長者和殘疾人士提供的牙科護理支援，詳情載述於政府當局文件(立法會CB(2)477/13-14(03)號文件)第3至22段。衛生署牙科服務主任顧問醫生繼而向委員簡介衛生署2011口腔健康調查的主要結果，詳情載述於政府當局文件第23至34段。

29. 委員察悉立法會秘書處擬備的題為"長者及殘疾人士的牙科護理政策及服務"的背景資料簡介(立法會CB(2)477/13-14(04)號文件)。

為長者和殘疾人士提供的牙科護理支援

30. 黃碧雲議員從2011口腔健康調查的結果得悉，在65至74歲非居於院舍長者當中，有5.6%已失去所有牙齒。她詢問長者能否優先接受公營牙科護理服務，以便為最需要的人調配有限的資源。

31. 食物及衛生局副局長表示，在長者醫療券計劃下，合資格的長者可利用每年1,000元的醫療券，取得最切合其需要的私營牙科護理服務。關愛基金亦已推出長者牙科服務資助項目，為正在接受

由社會福利署資助的"綜合家居照顧服務"或"改善家居及社區照顧服務"的長者提供免費的鑲活動假牙及有關的牙科服務。政府當局會繼續與關愛基金專責小組緊密合作，考慮擴大服務範圍，以惠及更多有需要的長者。

32. 麥美娟議員認為，醫療券每年1,000元的款額對於尋求牙科治療的有需要長者作用不大。她促請政府當局進一步提高醫療券的每年金額，並考慮推出特別為牙科護理服務而設的醫療券。郭家麒議員認為，醫療券每年1,000元的款額遠遠不足，僅能支付治療急性偶發疾病的費用，更遑論如鑲活動假牙等牙科治療。食物及衛生局副局長答覆，醫療券計劃將於2014年轉為常規化的支援計劃，而政府當局會定期檢討該計劃的運作，包括醫療券的金額。有關為牙科服務另外提供醫療券的建議，當局認為醫療券計劃的現行安排會為長者選擇切合其需要的醫療服務提供較大彈性。

33. 張超雄議員察悉，為期4年的"智障人士牙科服務先導計劃"的目標受惠人數訂於1 600名18歲或以上領取綜援的中度智障病人。但考慮到有需要的病人為數眾多，他認為這個受惠人數遠不足夠。依他之見，政府當局應擴大先導計劃，以包括那些18歲或以上的嚴重智障病人。因為這些人士(他患有嚴重智障的女兒是其中之一)在接受牙科治療時需要特別的支援措施，例如特別麻醉程序，而且公營醫院提供的特別口腔護理服務須輪候多年。政府當局亦應參考由開心樹社會服務和香港兒童齒科學會推行的外展計劃，並提供外展牙科護理服務，包括在有需要的情況下，在安老院舍為殘疾人士(不論是否綜援受助人)進行在鎮靜劑注射或全身麻醉下進行的牙科治療。

政府牙科診所提供的服務

34. 張超雄議員指出，目前，香港只有11間政府牙科診所設有牙科街症，而且診症時間甚短，所提供的服務亦限於止痛及脫牙。他詢問，政府當局能否考慮增加政府牙科診所的數目，以覆蓋全港18區，延長診症時間及把診所的服務範圍擴大至包

括每年為長者及殘疾人士免費提供牙科檢查。黃碧雲議員及張國柱議員表達類似的意見。陳恒鎮議員亦贊同把這些診所的服務範圍擴大至包括其他牙科治療的意見。

政府當局

35. 食物及衛生局副局長表示，政府當局在提供公共牙科服務方面採取風險為本的做法，並把資源集中於最有需要的羣組。11間政府牙科診所的服務量已達飽和。雖然診所的服務量在現有資源下不能擴大，但衛生署正探討改善現有公營牙科服務的措施。除此之外，扶貧委員會轄下的關愛基金專責小組會繼續監察長者牙科服務資助項目的實施情況，並考慮再擴大項目的受惠資格，幫助更多長者。應張國柱議員要求，食物及衛生局副局長答應在會後提供資料，說明增加政府牙科診所的數目，以覆蓋全港18區，以及擴大診所的服務範圍至包括為一般市民進行口腔檢查及其他治療服務(例如補牙)所帶來的財政影響。

2011口腔健康調查

36. 麥美娟議員促請政府當局為達到世界衛生組織所倡議的80/20(即所有人在80歲時剩餘20顆牙齒)目標方面作更大努力。張國柱議員詢問政府當局因應2011口腔健康調查的結果而採取的跟進行動。

政府當局

37. 食物及衛生局副局長表示，口腔健康調查的目的是定期評估本港市民的健康狀況及社會整體的醫療需要，以籌劃和評估口腔健康項目，並規劃口腔健康護理的未來發展。衛生署牙科服務主任顧問醫生解釋，80/20的目標不能只靠增加服務量來達到，反而應致力推廣早期的預防性牙科護理。因此，政府當局會檢討現時為不同年齡組別人口(包括學前兒童及成年人)提供的公營牙科護理。應張國柱議員要求，衛生署牙科服務主任顧問醫生答應在會後提供以下資料：按2001與2011口腔健康調查所得，65歲以上居於院舍長者的口腔健康狀況(在牙齒缺失及蛀牙經驗方面)。

38. 張超雄議員對於政府當局在75歲及以上的非居於院舍長者及殘疾人士的口腔狀況方面隻字

政府當局 不提表示不滿。食物及衛生局副局長答應在會後提供書面回覆。

牙醫人手的供應及培訓

39. 麥美娟議員關注到是否有足夠的學額供增加牙醫人手，以改善公營牙科護理服務。郭家麒議員及陳恒鎮議員提出類似的關注。

40. 食物及衛生局副局長表示，約有1 800名註冊牙醫在私營界別及非政府機構營辦的牙科診所工作，以及每年有50多名本地牙醫畢業生。現時，醫護人力規劃及專業發展策略督導委員會已成立，以進行策略檢討，當中包括就如何應付預計的醫護人力需求(包括牙醫及其他12個受法定規管的醫護專業)提出建議。為協助督導委員會就此向政府作出明智的建議，政府當局已委託港大進行一項顧問研究，就各醫護專業的人力需求作全面的推算。陳恒鎮議員詢問有否牙醫人力的推算結果。主席表示，據他所知，就牙醫所作的推算會在2014年下半年備妥。

檢討牙科護理政策

41. 郭家麒議員對政府的牙科護理政策在過去10年一直一成不變表示不滿，他詢問政府當局會否就此進行一項檢討。陳偉業議員提出類似的關注，他認為政府當局在檢討其牙科護理政策時應考慮人口因素。

42. 食物及衛生局副局長強調，政府當局一直非常重視為普羅市民提供的牙科護理服務。在人力資源有限的情況下，當局已致力改善服務。舉例而言，除了由衛生署提供的牙科護理服務外，政府當局近年與私營界別合作，為有需要的長者及殘疾人士推出各項牙科護理項目。話雖如此，政府當局在考慮2011口腔健康調查的結果後，會探討方法以進一步改善其牙科護理服務。

43. 陳偉業議員推測，牙科服務的經常開支大部分是分配予公務員及合資格人士的牙科服務。

張超雄議員贊同他的意見，並指出，現時的牙科護理政策只着重於口腔衛生的推廣和教育，以及提供緊急牙科服務，而當中很大比重的服務是為公務員及合資格人士提供。他促請政府當局改善為長者及殘疾人士提供的牙科護理服務，並在2014-2015年度的財政預算案中為公營牙科服務預留額外撥款。食物及衛生局副局長解釋，政府作為公務員的僱主，在合約上有責任為公務員提供醫療及牙科福利。

44. 主席表示，就政府的牙科護理政策，問題的關鍵在於牙科服務開支只佔公共醫療開支很小部分。據他了解，政府牙科服務的每年經常開支少於10億元，在2013-2014年度達490億元的醫療衛生服務總經常開支中佔少於2%。主席要求政府當局提供香港在牙科護理服務的公共開支金額及其在公共醫療開支中所佔的百分比與其他如美國及主要歐洲國家等已發展國家比較的情況。若有這些資料，政府當局便可藉追上其他已發展國家的牙科護理服務在公共醫療開支中所佔的百分比，為日後增加在牙科護理服務的撥款提供理據。食物及衛生局副局長答應在會後提供所要求的資料。

政府當局

V. 規管中藥材內的殘留農藥

[立法會CB(2)477/13-14(05)及(06)號文件]

45. 食物及衛生局副局長向委員簡介政府當局在規管中藥材及檢測中藥材中殘餘農藥方面的工作，詳情載述於政府當局的文件(立法會CB(2)477/13-14(05)號文件)。

46. 委員察悉立法會秘書處擬備的題為"規管中藥材內的殘餘農藥"的資料摘要(立法會CB(2)477/13-14(06)號文件)。

檢測中藥材中殘餘農藥

樣本數目

47. 郭家麒議員質疑，鑒於香港有超過6 000個中藥材持牌零售商或批發商，衛生署每月只抽取約30個中藥材樣本檢驗是否足夠。黃碧雲議員亦有此關注。食物及衛生局副局長解釋，除在市場監測系統下抽查中藥材的樣本外，當局亦對中藥商實行一個規管機制。在該機制之下，衛生署會定時巡查中藥材持牌零售及批發商的處所，以確保他們符合法例及執業指引的要求。衛生署亦設有中藥不良反應呈報系統，從不同渠道接收消息，從而進行風險分析、管理及通報。一旦發生不良事故，會對涉嫌的中藥材進行緊急檢測。

48. 衛生署助理署長(中醫藥)補充，為保障公眾健康，衛生署在選取作檢測的中藥材樣本時採取風險為本的做法，聚焦於那些為普羅市民常用或之前曾涉及不良事故的中藥材。樣本會從全港18區的零售商收集，特別是那些有不法紀錄的零售商。他請委員注意，中藥材與食物不同，不適宜長期或大量服用。因此，中藥材的抽樣及檢測會集中於那些對公眾健康構成較大威脅者。在中藥不良反應呈報系統下，衛生署可監察中藥材的安全，並與醫療業界保持緊密溝通。若接獲當局有關劣質中藥材的不良事故呈報，會進行特別的跟進檢測。他指出，在過去5年，並無有關中藥材的中毒個案是由殘餘農藥引起的。

49. 陳恒鑌議員詢問，就檢測殘餘農藥而收集的樣本數目有否國際標準。衛生署助理署長(中醫藥)答覆，國際上普遍採用風險為本的做法，收集普羅大眾常用或容易引起不良事故的藥物樣本。他重申，為加強監察中藥材的安全使用，衛生署在檢測中藥材方面採取雙管齊下的策略，即恆常市場監察及中藥不良反應呈報系統。

50. 主席詢問有關衛生署把每月抽取用作送交政府化驗所檢驗的中藥材樣本數目訂定為約30個的理據。衛生署助理署長(中醫藥)表示，在釐定收集作檢測的樣本數目時，會考慮過往與不良事故有關的中藥材數目。委員要求政府當局在會後提供書面回應。

政府當局

檢測的範圍

51. 黃碧雲議員詢問，除列載於《中醫藥條例》(第549章)(下稱"《條例》")附表1及附表2內的605種中藥材外，其他中藥材，如金銀花，是否受到任何規管限制。食物及衛生局副局長表示，一些普羅市民常用的中藥被歸類為食物，並在其他相關的食物法例下受規管，例如旨在確保在市面出售的食品適宜供人食用的《公眾衛生及市政條例》(第132章)。在食物監察計劃下，食安中心每年檢測約65 000個食物樣本，當中包括該類常用的中藥。

52. 就黃碧雲議員有關對中藥材樣本進行的37項農藥殘留量測試項目的詢問，衛生署助理署長(中醫藥)回應時表示，該37項測試包括20項有機磷酸鹽除害劑及17項有機氯除害劑測試。該兩種除害劑被香港中醫藥管理委員會(下稱"管委會")界定為農業常用的兩個主要類別化學除害劑。

檢測方法

53. 陳健波議員關注到許多常用中藥，如杞子，通常被市民直接服用而非煎煮成為藥湯。他要求當局提供資料，說明有多少個中藥材樣本在首階段檢測(即在煎煮成為藥湯前的農藥殘留量檢測)發現含有農藥殘餘。他詢問當局有否另一個檢測制度，以確保該類中藥適宜供人食用。黃碧雲議員詢問，中藥材的風險評估為何是根據測檢有關藥材經煎煮成為藥湯後的農藥殘留量。

54. 衛生署助理署長(中醫藥)表示，在2013年，在首階段檢測中發現農藥殘餘的樣本不足3%。他解釋，為減低害蟲所造成的不利影響及確保農作物質量，在農業中使用農藥是有必要的，但無可避免地會殘留在農作物中。根據香港中藥材標準科學委員會的專家意見，就某特定中藥材進行的風險評估，應根據中藥材經煎煮成為藥湯後的農藥殘留量，因為這更貼近於人類真實服用的情況。

55. 陳健波議員及黃碧雲議員均認為，政府當局應公布首階段的結果，以提醒市民安全使用有關

政府當局

的中藥材。衛生署助理署長(中醫藥)強調，在服用中藥前應煎煮成為藥湯。中藥材在經煎煮成為藥湯後，若農藥殘留量的檢測結果合格，該中藥材便視為適宜供人類攝入。亦應注意的是，中藥材的檢測是逐批進行的。不同批次的中藥材的檢測結果會有差異。政府當局認為不宜公布首階段的檢測結果，以免部分病人因不敢服用有關中藥材而影響其療程。儘管如此，政府當局會在衛生署在第二階段檢測中發現中藥材中的農藥殘留量超出安全標準時，盡快發出新聞公告。陳健波議員及黃碧雲議員要求政府當局在會後提供列表，列出衛生署過去12個月在市場抽取並送交政府化驗所檢驗的中藥材的類型，包括在首階段檢測已被發現含有殘留農藥的那些樣本。

56. 有關一個環保組織在2013年6月就中藥材樣本進行農藥殘餘的檢測，黃碧雲議員對政府當局所報告的檢測結果與該環保組織在有關中藥材內發現的農藥殘留量出現差距表示關注。

政府當局

57. 食物及衛生局副局長解釋，該環保組織評估中藥材的安全水平時，是以用於反映食品品質的農藥最大殘留標準作為參考，而政府當局則以人體每日可攝取量的安全參考值作為標準，以量度中藥材中的農藥殘留量有否超出人類的最大服用量。政府當局認為，在評估中藥材內農藥殘餘的健康風險時，應採用每日可攝取量而非農藥最大殘留標準。應黃碧雲議員要求，食物及衛生局副局長答應在會後提供書面回應，解釋衛生署在評估中藥材的安全標準時使用每日可攝取量的安全參考值，而非農藥最大殘留標準的理由。

58. 陳恒鑌議員詢問，關於一些組織就市民普遍食用的食物或產品內發現有害物質所公布的調查結果，政府當局如何處理，食物及衛生局局長回應時表示，政府當局會就檢測方法、所採用的標準及檢測機構與相關組織跟進有關事宜，以進行風險評估及管理。

供直接服用的中藥材的安全

59. 就張國柱議員對直接沖服的中藥粉的規管的關注，衛生署助理署長(中醫藥)回應時解釋，所有由中醫處方的中成藥，包括顆粒狀或粉狀的中成藥，均須在《條例》下註冊；而由零售商研成粉末供沖服的中藥材則納入市場監測系統，檢測是否含有農藥殘餘及重金屬。張國柱議員詢問，政府當局會否向中醫抽取中藥樣本作檢測。衛生署助理署長(中醫藥)表示，《條例》不僅訂明中成藥必須註冊，亦訂明中醫須為治療病人所提供中藥的安全及品質負起責任。如有違反《條例》，衛生署會把個案轉介管委會考慮作紀律行動。

宣傳及公眾教育

60. 張國柱議員表示，由於市民的傳統概念認為清洗中藥材會減低其效用，因此很少會在煎煮前清洗中藥材。黃碧雲議員提出類似的關注。食物及衛生局副局長答覆，中藥材經煎煮成為藥湯前應清洗及浸泡，並必須在中醫指示下按個人體質及臨床狀況使用。政府當局會加強有關安全使用中藥材的宣傳及公眾教育。

中醫藥的規管

61. 張國柱議員關注到中醫藥的規管會否由一直在衛生署擔任主要角色的西醫主導。衛生署助理署長(中醫藥)表示，管委會是根據《條例》而設立的法定組織，負責實施有關中醫及中藥的規管措施，成員包括中醫業界及專業人士，以及消費者的代表。因此，委員無須擔憂中醫藥的規管會由西醫主導。

62. 議事完畢，會議於下午7時03分結束。

立法會秘書處
議會事務部2
2014年10月17日